

目 录

在市五届人大二次会议闭幕大会上的
讲话邵革军 (1)

达州市第五届人民代表大会第二次会议
关于政府工作报告的决议 (7)

政府工作报告 (9)

达州市第五届人民代表大会第二次会议
关于达州市 2021 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2022 年计划的决议 (23)

达州市 2021 年国民经济和社会
发展计划
执行情况及 2022 年计划草案的报告
(书面) (24)

达州市人民代表大会经济委员会关于达
州市 2021 年国民经济和社会
发展计划
执行情况及 2022 年计划草案的审查结
果报告 (39)

达州市第五届人民代表大会第二次会议
关于达州市 2021 年财政预算执行情况
和 2022 年财政预算的决议 (43)

关于达州市 2021 年财政预算执行情况和
2022 年财政预算草案的报告(书面) (44)

达州市人民代表大会预算委员会关于达
州市 2021 年财政预算执行情况和 2022
年财政预算草案的审查结果报告 (55)

达州市第五届人民代表大会第二次会议
关于达州市人民代表大会常务委
员会
工作报告的决议 (57)

达州市人民代表大会常务委员会公报

2022 年
第三号
(总号:84)
3 月 28 日出版

主办单位:达州市人大常委会办公室
地址:通川区永兴路 2 号
电话:0818-3090187
邮政编码:635002

达州市人民代表大会常务委员会公报

2022 年
第三号
(总号:84)
3 月 28 日出版

达州市人民代表大会常务委员会工作报告	(58)
达州市第五届人民代表大会第二次会议	
关于达州市中级人民法院工作报告的	
决议	(68)
达州市中级人民法院工作报告	(69)
达州市第五届人民代表大会第二次会议	
关于达州市人民检察院工作报告的决议	(78)
达州市人民检察院工作报告	(79)
关于达州市第五届人民代表大会第二次	
会议代表提出议案和建议处理意见的	
报告	(89)
达州市第五届人民代表大会第二次会议	
主席团和秘书长名单	(110)
达州市第五届人民代表大会第二次会议	
主席团常务主席名单	(111)
达州市第五届人民代表大会第二次会议	
副秘书长名单	(112)
达州市第五届人民代表大会第二次会议	
议程	(113)

主办单位:达州市人大常委会办公室
地址:通川区永兴路2号
电话:0818-3090187
邮政编码:635002

奋进新征程 一起向未来 以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

——在市五届人大二次会议闭幕大会上的讲话

(2022年2月25日)

中共达州市委书记 邵革军

各位代表、同志们：

在大家的共同努力下，市五届人大二次会议圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表依法行使权力，主动建言献策，共商发展大计，展现出饱满的政治热情、高度负责的精神状态、极强的代表意识。会议开得很成功，是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，是一次求真务实、开拓创新的大会，是一次献智出力、共谋发展的盛会，必将鼓舞和激励全市700万人民，以更加坚定的信心、更加振奋的精神、更加昂扬的斗志投身建设现代化达州的火热实践，开创全市经济社会高质量发展新局面。在此，我代表市委，向大会的圆满召开表示热烈祝贺！向全体代表、与会同志和全体工作人员表示衷心感谢！

回首过去的2021年，我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事要事，意义非凡、影响深远。一年来，面对严峻复杂的经济形势和疫情灾情的冲击影响，在党中央和省委的坚强领导下，我们统筹疫情防控和经济社会发展，统

筹发展和安全，团结带领全市广大党员干部群众攻坚克难、砥砺奋进，真抓实干、埋头苦干，胜利打赢脱贫攻坚战，步入全面小康社会，全市地区生产总值达到2351.7亿元、增长8.3%，主要经济指标增速实现“进入全省前10”，推动了“十四五”开好局、起好步。我们精心组织开展党史学习教育和庆祝建党100周年系列活动，引领全市广大党员干部群众回望党的辉煌历程、感悟党的伟大光荣，广泛汇聚了以史为鉴、开创未来的磅礴力量。我们胜利召开市第五次党代会，科学谋划未来发展宏伟蓝图，作出市委“157”总体部署，圆满完成市县乡领导班子集中换届，实现“绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、树立好导向、形成好气象”目标。我们牢牢扛起区域协同发展时代使命，积极创建万达开川渝统筹发展示范区，持续深化各领域共建共享、互惠互利、联防联控，川东北渝东北一体化发展按下“加速键”。我们不断优化调整城乡发展格局，扎实推进两项改革“后半篇”文章，对达州高新

区进行扩区调位，新设达州东部经开区，全市“2+7”园区竞相发展，城市新区和产业升级“双园双驱”战略迈出坚实步伐。

时间记录坚实脚步，岁月镌刻奋斗足迹。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央和省委坚强领导的结果，是全市上下团结奋斗、拼搏实干的结果，也凝聚着全市各级人大组织、广大人大代表的智慧和心血。一年来，全市各级人大组织和广大人大代表以高度的政治责任感、强烈的使命担当、务实的工作举措，为全市经济社会发展和民主法治建设付出了艰辛努力、作出了积极贡献。一是在政治立场上更加坚定。认真贯彻落实中央、省委决策部署和市委工作安排，深入开展党史学习教育，不断加强思想政治建设，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是在履职尽责上更加主动。坚持围绕中心、服务大局，充分发挥人大制度优势，助推成渝地区“双城圈”建设、万达开“示范区”创建、乡村振兴、疫情防控、生态环保、防汛减灾救灾等重点任务落地落实，有力促进了全市经济加快发展、民生福祉显著增进、社会保持和谐稳定。三是在自身建设上更加有力。对标“六个模范”班子、“五个优秀”干部标准，完善人大工作制度机制，着力学习交流

提能力、优化队伍激活力、上下联动聚合力，各级人大组织和人大干部队伍实现了作风建设新加强、履职能力新提升。市委对全市人大工作是满意的，对各级人大及其常委会取得的成绩是充分肯定的，对广大人大代表是高度信任的。

赶考永无止境，奋斗成就未来。今年我们党将召开二十大，我省也将召开第十二次党代会，做好今年工作具有特殊重要意义。我们一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把思想和行动统一到党中央和省委的决策部署上来，以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲、气吞万里如虎的精神，奏响“奋进新征程、一起向未来”的时代强音，凝心聚力谱写现代化达州建设新篇章。

奋进新征程、一起向未来，必须旗帜鲜明讲政治、对党忠诚作表率。高举旗帜才能引领方向，维护核心才能万众一心。要保持政治定力。深刻认识“两个确立”的决定性意义，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。要强化理论武装。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，深刻领会其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，不断用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

要坚决对标对表。始终胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，加强政治锤炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于精准识变、科学应变、主动求变，推动党中央大政方针和省委决策部署在达州落地生根、开花结果。

奋进新征程、一起向未来，必须心无旁骛谋发展、集中精力干事业。当前，我市发展面临着“千帆竞发、不进则退，百舸争流、慢进亦退”的紧迫态势，唯有“加快赶”才能“脱颖而出”，唯有“奋力转”才能“勇争一流”。要紧盯机遇抓执行、争一流。在“双碳”目标深入落实、“双城圈”建设加快推进的时代背景下，抢抓中央“适度超前开展基础设施投资”、省委支持达州建设“万达开天然气锂钾综合利用集聚区”等千载难逢的重大机遇，加大项目、资金、政策争取力度，乘势而上、蓄势突破、追赶跨越，努力把重大战略机遇转化为强大动力、发展优势、实际成果。要锚定目标抓执行、争一流。紧盯市委五届二次全会暨市委经济工作会议和此次市人代会作出的安排部署，朝着经济增长“保障目标7.6%、工作目标8.0%、奋斗目标8.5%”的年度任务，画好“作战图”、明确“时间表”、细化“任务书”，一件一件盯着干、一项一项抓到底，确保各项目标任务一步步变成美好现实。要突出重点抓执行、争一流。深入实施区域协同发展战略，谋划推进一批重大项目、重大改革、重大政策、重大平台，加快

创建万达开川渝统筹发展示范区。突出“大抓工业、重抓先进制造业”主攻方向，大力开展招商引资招大引强，全力推进天然气、锂钾资源综合开发利用，持续壮大“3+3+N”现代产业集群，不断提高全市产业发展的体量、能级和竞争力。旗帜鲜明大抓重点项目建设，扎实推进“交通运输三年大会战”，抓好重大水利工程和公共服务设施建设，持续优化营商环境，不断扩大有效投资，为实现高质量赶超发展提供坚实支撑。

奋进新征程、一起向未来，必须践行宗旨守初心、改善民生增福祉。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。要千方百计惠民生。持续巩固“我为群众办实事”实践活动成果，抓实办好2022年度37件民生实事（其中全省30件、涉及我市28件，我市拟自主推进9件），深入开展整治“群众最不满意的10件事”活动，全力推进社会事业发展，加强社会保障体系建设，认真解决群众“急难愁盼”问题，不断满足人民群众对美好生活的新期待。要毫不松懈保民安。扎实推进治理体系和治理能力现代化建设，毫不放松抓好常态化疫情防控，持续用力抓好安全生产、信访维稳、扫黑除恶、食品药品安全、生态环保等工作，推动平安达州、法治达州建设迈上更高水平，努力让全市人民群众生活得更安心、更放心、更舒心。要坚定不移促民富。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快乡村全面振兴

步伐，推进以人为核心的新型城镇化，逐步缩小城乡居民收入差距，努力探索走出一条符合中央省委要求、切合达州发展实际的共同富裕新路子。

奋进新征程、一起向未来，必须奋发有为勇担当、严于律己树形象。事业是干出来的，成绩是拼出来的。要在“担当作为”上作表率。秉持“功成不必在我、功成必定有我”的胸襟，在风雨面前信念如磐，在奋进征程斗志不减，不断强化“想干事、真干事”的自觉，增强“会干事、干成事”的本领，做到为事业担责、为历史担责、为人民担责，尽最大努力把每项工作都干到最高水平、干出最好效果。要在“攻城拔寨”上当先锋。主动适应新形势、新任务、新要求，以“逢山开路、遇水架桥”的劲头和“滴水石穿、持之以恒”的精神，突破旧思维、打开新视野，敢啃“硬骨头”、敢拔“硬钉子”、敢下“深水区”，切实以新理念、新机制、新举措开创改革发展新局面。要在“转变作风”上动真格。以全市机关干部“四心”作风问题教育整顿为契机，持续纠治“四风”问题，进一步转作风、正党风、清政风，引导广大党员干部自觉坚守底线、不越红线，持续巩固发展全市风清气正良好政治生态。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。各级党委要加强和改进对人大工作的全面领导，完善同级党委主要负责人直接联系人大工

作制度，及时研究解决人大工作和建设中的重大问题，努力为人大依法履职行权创造良好条件。“一府一委两院”要切实增强宪法法律意识，正确对待、自觉接受人大的法律监督和工作监督，特别是要高度重视、密切配合、大力支持市人大常委会今年重点开展的“六大监督”，严格执行人大制定的法律法规和作出的决议决定，积极主动报告审议意见整改落实情况，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各部门（单位）要密切同人大代表和人民群众的联系，高质量办理落实并及时回复代表议案建议，支持和保障人大代表充分履职行权、发挥监督作用。各级人大及其常委会要紧紧围绕党委中心工作依法履职和开展工作，着力建设“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”，充分发挥好人大职能作用和独特优势。各位人大代表要始终站稳政治立场，忠诚为党分忧，忠实为民履职，加强政治理论、法律法规、业务知识的学习，切实提高履职能力，筑牢党委政府与人民群众的“连心桥”，当好助力发展和改善民生的“推进器”，努力树好形象、干出实绩。

春节收假以来，全市各地各部门以“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神状态，坚持谋在先、干在前，开年各项工作抓得紧、节奏快、效率高。借此机

会，我再强调几项重点工作。

一要全力确保一季度“开门红”。全市“开门红”的总体目标就是要实现GDP增速“三个高于”和“两个排前”，即高于全省、高于去年全年、高于全年目标 and 在全省、7个区域中心城市中排位靠前。根据最近两年一季度GDP平均增速（全国5.0%、全省6.0%、全市4.9%），综合研判全市今年一季度GDP必须增长9%以上，才能达到“开门红”的要求。各地各部门要按照市委、市政府的安排部署，坚持把抓项目、促投资作为稳增长的关键，做好重大工程项目谋划包装和向上对接，采取有力措施确保现有企业满负荷达产，推进84个在建重大项目超计划目标实施，推动32个重大项目在一季度开工，加快培育新的经济增长点，确保进入全省“红榜”。要继续实施“消费10条”，持续提升成熟商圈、特色街区消费引领作用，打造一批便民生活服务圈，更好满足个性化、多样化消费需求。要针对经济运行过程中的薄弱环节和关键领域，抓紧分析研判、查找差距、补齐短板，重点抓好企业数据上报和月度升规入统工作，确保以一季度“开门红”实现全年发展“满堂彩”。

二要持续帮助市场主体纾困解难。受“后疫情时期”不稳定因素和通胀影响，全市民营经济稳定恢复受到一定挑战，一些中小微企业和个体工商户生产经营面临较大困难（2021年11月~12月，市市场监管局对全市民营经济发展

情况进行了调研，发现存在以下问题：一是市场活力减弱。工业制造、餐饮娱乐、零售百货、酒店旅游、交通运输等线下产业受疫情影响冲击严重，平均营业收入降低40%左右。部分中小微企业自身实力不强，资金周转难度大，“关门”压力陡增。二是经营成本增加。50.5%的受访企业反映受疫情影响流动人口减少，原材料价格大幅上涨，经营成本激增。46.7%的受访企业反映“用工难”“用工贵”问题严重，产能及营业收入下滑明显。三是贸易物流受限。20%的受访企业反映物流运输价格涨幅大、运输不畅，部分货物积压港口无法及时发运）。各地各部门要重点针对春节假期后各企业普遍面临的“用工难”“融资难”“投资难”“销售难”“流通难”等问题，全面落实各项补贴和优惠政策，打好减税降费、降低成本等“组合拳”，多措并举持续激发市场活力。要鼓励和引导民间资本参与基础实施、公共服务、民生事业、生态环保等重点领域投资、建设和运营，促进民间投资快速增长。要持续深化“一网通办”“放管服”等改革，加大市场主体培育壮大力度，不断增强全市经济发展的底气和韧性。

三要有力有序推进春耕备耕。各地各相关部门要认真贯彻落实中央、省委、市委农村工作会议的部署，按照今年“粮食产量325万吨以上、大豆播种53.5万亩、建设高标准农田40万亩、整治撂荒地10万亩”的目标任务，牢牢扛起粮

食安全的政治责任，采取过硬措施和办法，细化分解年度目标任务，切实稳定粮食播种面积，牢牢守住耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，抓紧抓实春季田管和春耕备耕，全力保障农资供应，尤其是大豆种源保障、农资价格稳定，做到早谋划、快行动、出实效，迅速在全市掀起春耕备耕的热潮，确保全年粮食产量继续保持全省第一，不断擦亮农业大市“金字招牌”。

四要科学精准做好疫情防控。近期，国内疫情多点爆发，武汉、呼和浩特等地疫情快速发展，省内成都、绵阳、德阳、泸州等地也有本土疫情发生，特别是成都疫情，外溢到其他市（州）引起续发病例的风险较高（截至2月25日9时，全省2月20日以来累计报告本土确诊病例26例〈全部在成都〉、无症状感染者12例〈成都4例、绵阳2例、德阳2例、泸州4例〉）。昨天下午，杨兴平副省长召开了全省疫情防控工作调度会，会议要求各地要加强人员排查管理，提高密接、次密接人员管控效率，增加核酸监测点的设置，充分发挥药店、诊所等“哨点”作用，确保第一时间发现疫情、第一时间处置。我市与成都人员来往紧密，疫情防控工作容不得半点闪失（资料另备）。各地各部门要始终绷紧疫情防控这根弦，争分夺秒对风险地区来（返）达人员进行全面排查，充分依托“大数据”精准做好溯源、管源、控源、隔源，做

到多筛快检、不漏一人。要及时发布权威信息，主动回应社会关切，引导群众主动报备、主动配合防疫工作，确保疫情早发现、早处置。要加大人员核酸检测力度，持续推进疫苗“加强针”接种，坚决守住来之不易的防控成果。

五要牢牢守住安全发展底线。当前，正值节后企业集中复工复产（全市共有规上企业1008家，已复工复产957家，复产率94.94%）、务工人员返程归岗、春耕备耕生产期（近日，市暗访组发现部分县〈市、区〉多起春耕烧秸秆、野外用火现象），各类安全风险叠加，必须引起高度重视。各地各部门要紧盯城镇燃气（2021年，全国共有544起燃气事故，近期成都市、眉山市发生多起燃气泄露中毒事故，造成人员伤亡）、矿山、危险化学品、道路交通、森林防灭火等重点行业领域，全面落实各项安全防范措施，认真抓好安全隐患大排查大整治，组织开展复工复产暗访检查，督促企业做好返岗人员安全教育和设备检修，全力维护人民群众生命财产安全。

各位代表、同志们，击鼓催征生虎威，奋楫扬帆向未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，拼搏进取、勇毅前行，真抓实干、埋头苦干，强化“示范”担当，放大“中心”优势，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开！

达州市第五届人民代表大会第二次会议 关于政府工作报告的决议

(2022年2月25日达州市第五届人民代表大会第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议听取和审议了严卫东市长代表市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去一年的工作，同意报告提出的2022年经济社会发展总体要求、主要预期目标和工作部署，决定批准这个报告。

会议认为，2021年，面对复杂严峻的外部环境和疫情灾情的叠加冲击，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，牢牢把握稳中求进工作总基调，沉着应对风险挑战，加快推进产业发展，经济社会稳中向好，社会大局和谐稳定，民生福祉持续改善，实现了“十四五”良好开局。

会议指出，2022年是实施“十四五”规划的重要一年，做好政府工作意义重大。要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚定落实市委“157”总体部署，坚持稳中求进、以进促稳，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做

好“六稳”“六保”工作。要用好国家重大战略发展机遇，全面融入成渝地区双城经济圈，扎实推进万达开川渝统筹发展示范区建设。要抢抓中央“基建托底”政策窗口期，积极扩大有效投资，全速推进重大项目建设。要加强市场主体培育，帮助企业纾困解难，有效激发市场活力。要培育壮大现代产业集群，聚力制造强市，强化科技创新、数字赋能、招商引资和要素保障；聚力产业融合，大力发展现代物流、特色金融、创意设计等生产性服务业；聚力乡村振兴，大力发展现代农业，推进农产品品牌提升与加工转型升级。要坚持改革破难题，深入推进国资国企、财税体制、土地矿权等重点领域改革。要办好民生实事，全力以赴稳就业，大力发展教育、卫生、文化、体育事业，全面加强医疗、养老、救助等社会保障，不断增进民生福祉。要持续改善生态环境质量，抓好安全生产、疫情防控和防灾减灾救灾，推进平安达州建设，筑牢发展安全屏障，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，担当奋进、砥砺前行，奋力

谱写全面建设社会主义现代化达州新篇章，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

政府工作报告

2022年2月22日在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市人民政府市长 严卫东

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2021年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，全面落实市委“157”总体部署^[1]，有效应对疫情灾情叠加冲击，统筹推进经济社会发展，顺利完成各项目标任务，“十四五”实现良好开局。

一年来，我们着力重塑发展格局，振兴之路开启新征程。谋篇布局“十四五”发展，集中精力推动基础性、先导性大事要事率先突破，管当前的措施持续发力，利长远的谋划逐步落地。区域协同发展谋定而动。万达开川渝统筹发展示范区建设方案已报国家发改委审批，69项“四重清单”^[2]任务落地落实，184项政务服务实现区域通办。城宣万革命

老区振兴发展示范区启动建设，明月山绿色发展示范带协同推进，川东北经济区一体化发展重大项目加快实施。生产力布局重塑起势。“双园双驱”战略强力推进，达州高新区扩区提质，总体规划修编完成，全力争创国家级高新区；达州东部经开区正式挂牌运行，重点基础设施全面展开，达钢搬迁等重大项目开工建设。统筹资源，统一布局，引领县域经济差异化竞相发展。乡村片区发展格局初步形成。两项改革“后半篇”文章扎实推进，43个乡镇级片区全面划定，镇村片区规划全面启动，万源石塘和宣汉南坝2个市级试点片区高效推进，15个镇进入“省级百强中心镇”培育名单。全国性综合交通枢纽城市建成在望。交通运输三年大会战正式打响，成达万高铁加快建设，西达渝高铁可研获批，金垭机场竣工校飞，融入全国全省发展大局步伐加快，达州振兴发展势更好、劲更足！

一年来，我们加压奋进逆势追赶，经济发展呈现新气象。坚持因时而化、因势而谋，综合施策、精准发力，推动

经济稳中加速、稳中向好，主要经济指标增速高于全国全省平均水平、进入全省前十。地区生产总值达2351.7亿元、增长8.3%，地方一般公共预算收入达133.3亿元、增长18.7%。投资势头强劲。全社会固定资产投资增长11.3%，投资对经济的贡献达45%。重点项目支撑有力，142个省市重点项目完成投资481.3亿元，全省重点项目考核进入“红榜”。消费加快恢复。出台实施“消费10条”^[3]，举办系列促销活动，社会消费品零售总额达1281.5亿元、增长18.1%，拉动经济增长1.7个百分点。进出口迅猛增长。“万企出国门”活动持续拓展，进出口实绩企业达78家，总额突破50亿元、增长93.7%。中国（四川）自贸区达州协同改革先行区正式获批，渠县经开区创建为国家级外贸转型升级基地。

一年来，我们加快构建产业支撑，实业兴市迈出新步伐。产业发展的重点坚定转向制造业，经济结构和质量不断优化，第二产业占比达35.5%、提高0.8个百分点。“3+3+N”现代产业集群^[4]持续壮大。天然气、锂钾综合开发等绿色低碳产业加快发展，煤电冶化建等传统产业升级加快转型，净增规上工业企业124家、总数突破1000家，规上工业增加值增长9.9%。制造业投资增长15.6%，川环二期等204个项目开工建设，中节能反光材料等126个项目建成投产。“2+7”园区^[5]扩容提质，新建标准厂房66万平方米，普光微玻纤产业园入围“5+1”省级重点特

色园区。服务业稳定发力。服务业增加值达1105.1亿元、增长10.6%，规上服务企业达587家、全省第二。现代物流体系加快构建，“三向班列”^[6]常态运行，铁公水空货运量全省第二，成功创建商贸服务型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地城市。文旅市场加速恢复，规上文旅企业营业收入达99.8亿元、增长32%，宣汉入选中国县域旅游综合竞争力百强县，神剑园、乌梅山创建为4A级景区。金融“活水”助力发展，存贷款总额突破6000亿大关，存贷比提高3个百分点。农业大市“金字招牌”持续擦亮。农业增加值达411.6亿元，增长7.6%、全省第二，粮食产量324.2万吨、连续9年全省第一，生猪出栏434万头、全省第四。整治撂荒地11.9万亩，新建高标准农田27万亩。新增农业产业化国家重点龙头企业1家、省级现代农业园区3个。

一年来，我们改革开放创新赋能，驱动引领释放新活力。重点改革利企增效。“放管服”改革纵深推进，证照分离改革全面深化，新增市场主体3.5万户，企业开办全程网办率达95%。国资国企改革重组迈出新步伐，市属国企“三级架构”^[7]组建完成，定向推动产业发展。民营经济持续健康发展，增加值占比达61%，民间投资增长13.2%。助企纾困政策有效落实，减免缓中小微企业各类税费50亿元以上。开放合作成效显著。利用西博会、渝洽会等重大开放平台，深化与发达地区合作，主动“走出去、引

进来”招大引强，签约亿元以上投资项目369个，落地开工162个，引进到位资金550亿元、增长12.5%，成功引进江西赣锋锂业、浙江正凯等超100亿元投资项目，制造业招商引资“百日攻坚”获省政府表彰。创新驱动深入实施。万达开区域技术创新中心和知识产权高地加快推进，新认定高新技术企业18家、总数达104家，国家级专精特新“小巨人”企业实现零的突破。数字赋能全面提速。川东大数据中心建成投运，数字经济产业园、“城市大脑”强力推进，新增上云工业企业319家，数字创新、人工智能正逐步融入百姓生活，引领经济社会发展。

一年来，我们全域统筹融合发展，城乡面貌发生新变化。统筹城市和乡村、主城区和县域、老城和新区建设发展，常住人口城镇化率达51%、提高1.2个百分点。中心城区能级提升。城市骨架进一步拉开，建成区面积持续拓展，常住人口增加至135万人。城市更新加快推进，改造老旧小区385个、4万余户，新改建城市公园39个、公厕66座、雨污管网400余公里，新建公共停车场31个、停车位1万个，火车站片区改造焕然一新，全国文明城市创建取得新成效。县域经济竞相发展。宣汉、大竹GDP分别突破500亿元、400亿元，宣汉创建全国“百强县”赶超升位，大竹、渠县稳居中国西部百强县，通川创建为全省服务业强区，达川、万源、开江实现特色发展、加快发展。乡村振兴扎实推进。脱贫成

果持续巩固，东西部协作开启新篇，农村人居环境“五年提升行动”深入实施，连片打造乡村振兴示范区14个，创建全省乡村振兴先进乡镇3个、示范村30个、重点帮扶优秀村14个，通川、达川、万源、渠县获全省乡村振兴工作先进表彰，宣汉评为“四好农村路”全国示范县。

一年来，我们始终坚持发展为民，民生改善取得新成效。统筹发展与民生，坚持发展利民、发展惠民，注重从管理和服务中释放民生红利，全市民生支出309.1亿元，占财政支出比重达70.9%。坚持把就业和社会保障作为最基本的民生。全力稳就业、促增收，新增城镇就业4.5万人，调查失业率约为5.2%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9%和10.4%。“五项保险”扩面提标，参保人数达1006.8万人次。提高居民医保财政补助标准人均30元，落实药品器械集中带量采购，减轻群众医疗负担7000多万元。发放救助资金15.6亿元，有效保障困难群众基本生活。坚持把社会事业发展作为最关注的民生。抓好教育医疗提质增效，“双规范”“双减”^[8]有序推进，新改扩建中小学校31所、公办幼儿园55所，城区幼儿入园难得到明显缓解，公办中小学择校费全面取消、食堂收回学校自主经营，自觉担当政府办学责任。坚持主动精准防控新冠疫情，成功防住省内外多轮疫情输入风险，大力提升公共疾病预防与控制能力。新增三甲综合医院2家、三乙医疗卫生机构3家。大力发展公共文

化体育事业，罗家坝、城坝遗址入选国家“十四五”大遗址名单，成功举办市第四届运动会，群众文化体育活动蓬勃开展。坚持把良好生态环境作为最普惠的民生。打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，大力整治生态环境突出问题，环境质量得到改善，主城区空气质量优良天数达324天，城市饮用水达标率100%，污染耕地治理率100%。坚持把安全作为最基础的民生。切实守护群众生命财产安全，生产安全事故起数、伤亡人数实现“双下降”。成功应对多轮大暴雨洪涝袭击，紧急转移群众29.4万人次，安置受灾群众9.5万人次。整治农村住房安全隐患，完成危房改造1.2万户。平安达州、法治达州建设稳步推进，公共法律服务体系覆盖城乡，扫黑除恶斗争常态化开展，禁毒防艾、反诈反邪等工作有力有效。坚持把解决“一老一小”问题作为最急迫的民生。编制完成“十四五”期间“一老一小”整体解决方案，明确“适老适小”设施规划建设政策措施。老年人在中心城区免费乘坐公交车，年龄从65周岁调整为60周岁，新增受益272万人次，成为川渝地区率先推行的城市。

同时，国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务和双拥共建等工作切实加强，青少年、妇女儿童、老年人、残疾人等事业取得新进展，审计统计、民族宗教、档案保密、气象水文、地方志等工作取得新成绩。

各位代表，过去一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市广大干部群众团结一心、攻坚克难的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻达中省单位、驻达部队官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心支持达州改革发展的各界人士，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

回顾这一年来的工作，我们负重前行过险滩、全力以赴闯难关，与时间赛跑、同风险角逐，打赢了一场又一场攻坚战、遭遇战，在新的“赶考”之路上迈出了坚实步伐。只要我们主动作为、创新作为、担当作为，达州振兴发展的道路，一定越走越宽广！

与此同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展仍面临不少困难和挑战，主要表现在：经济结构性问题突出，产业链竞争力不强，制造业基础薄弱，绿色低碳转型任重道远；驱动发展的科技创新、数字赋能水平偏低，保障发展的土地、资金、能耗、环境容量等要素约束趋紧、统筹不够；城乡发展不够协调，乡村振兴任务艰巨，县域协同发展格局还未有效形成；民生领域短板仍很突出，居民就业、教育、医疗、养老等公共服务供给不足、质量不高；统筹发

展和安全面临众多挑战，安全生产、环境保护、疫情防控、防灾减灾等领域风险防范化解压力较大。对此，我们将创新办法措施，切实加以解决，一定让全市人民感知我们的新努力、看到达州的新变化。

2022年工作任务

2022年，是实施“十四五”规划的关键之年，做好今年工作意义重大。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央和省委、市委决策部署，大力弘扬伟大建党精神，坚持以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚定落实市委“157”总体部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”^[9]工作，保持经济社会稳中向好发展，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，努力谱写全面建设社会主义现代化达州新篇章。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7.6%以上，全社会固定资产投资增长9%以上，社会消费品零售总额增长10.5%以上，地方一般公共预算收入增长10.5%以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.7%和9%以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，完成省上下达的物价调控、节能降

碳目标任务。

确定上述目标，综合考虑了宏观形势和自身条件，兼顾发展需要和现实可能，又与“十四五”规划目标相衔接，符合全市当前和中长期经济社会发展态势。一是应对挑战的现实所需。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，只要保持战略定力，沉着应对风险挑战，稳中求进、以进促稳，我们就一定能实现量的快速增长和质的稳步提升。二是抢抓机遇的顺势而进。中央出台一系列稳增长政策措施，特别是基础设施投资适度超前、新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，高度契合我市发展优势和发展需求，只要乘势而上、主动作为，我们就一定能在抢抓机遇中实现赶超进位。三是放大优势的担当作为。达州发展农业有基础，发展工业有资源，发展商贸有区位，加之万达开川渝统筹发展示范区的独特优势，发展动能加速聚集，只要用好用活优势，不断放大优势，我们就一定能大有作为！

实现上述目标，要重点抓好以下七个方面。

（一）抓投资扩消费，加快释放内需潜力。坚持把稳增长放在首位，全力以赴抢抓政策机遇，不断增强投资、消费拉动能力，确保经济持续向好发展。

抓紧承接政策落地。抢抓中省“基建托底”等政策陆续推出的重要窗口期，聚焦万达开川渝统筹发展示范区创建、国家物流枢纽城市建设、交通运输三年

大会战等大事要事，围绕“两新一重”“能交水”^[10]、现代产业、城市“两管两网”等重点领域，准确把握政策取向，及时动态调整项目，全力争取项目资金，力争获得中省各类资金总量增长15%以上。

全速推进项目建设。突出抓好34个省重点、200个市重大项目建设，适度超前开展重大基础设施投资，力争完成重点项目投资1000亿元以上。全力打好交通运输三年大会战，力争开工西达渝高铁、大垫高速、达石快速等项目，加快推进成达万高铁、镇广高速、达开快速等项目，确保金垭机场5月正式通航、开通航线20条以上。加快重大水利项目建设，全力推进土溪口和固军2座大型水库、“6+2+4”中型水库^[11]、渠江风洞子航电枢纽工程。开展城镇基础设施补短板行动，全面实施城镇地下安全综合整治工程，严格实行一次开挖、统筹解决。改造提升一批老旧小区和背街小巷，加快城市提品步伐。坚持要素跟着项目走，强化项目推进“红黑榜”考评奖惩，坚决打击破坏施工秩序的违法行为。

持续挖掘消费潜能。扎实推进区域消费中心城市创建，继续实施“消费10条”，大力开展各类促销活动，办好第十一届秦巴地区商品交易会。深入开展汽车下乡、家电更新消费等活动，完善二手车交易、废旧家电回收处理体系。支持商品房市场健康发展，更好满足购房者合理需求。完善城乡寄递物流体系，

大力发展农村电商，让更多“土产品”出村进城。持续提升成熟商圈、特色街区消费引领作用，满足更多消费需求。推进文旅消费升级，稳步提升巴山大峡谷、八台山品质，推广“巴小虎”文旅品牌，推出一批精品旅游线路。

（二）抓企业优服务，有效激发市场活力。坚持保主体、增主体、强主体，让有困难的企业得到及时帮助，让有潜力的企业实现更好发展。

加大企业纾困帮扶。持续关注重点行业、骨干企业，制定助企纾困措施，“一企一策”落实到位。积极引导金融机构向市场主体合理让利，健全中小微企业融资担保体系，加强普惠小微贷款政策支持，切实降低融资成本，让更多困难企业获得“及时雨”。全面落实减税降费政策，兑现中小微企业奖补资金，开展涉企收费专项治理，让市场主体轻装上阵、专注前行！

加强“四上一新”企业培育。出台培育壮大市场主体政策措施，加快推进“个转企”“小升规”“规上市”。建立“四上一新”企业^[12]培育清单，做好重点企业培育服务，指导提高管理水平，扩大经营规模。实施升规入统奖励政策，同时在企业融资、税费减免、要素配置等方面给予倾斜。积极支持有潜力、有基础的重点企业上市。力争净增“四上一新”企业200家、其中规上工业企业100家。

支持民营经济发展。大力倡导企业

家精神，优化民营经济发展环境，新增市场主体3.8万户，确保民营经济增加值增长10%以上。推进民营企业雁阵培育，支持大竹开展全省县域民营经济示范试点、宣汉开展全国扶持个体工商户发展联系点建设，打造万达开、达（州）舟（山）民营经济合作区域品牌。优化资源和服务供给，着力解决市场准入、信贷融资、人才要素等问题。保护公平竞争，坚决为民营经济发展保驾护航！

（三）抓产业强链条，聚力打造制造强市。坚持把制造业高质量发展作为产业转型的关键，强化科技创新和数字赋能，提升产业链供应链现代化水平。

攻坚制造业链式发展。聚焦“3+3+N”主导产业，大力发展天然气、锂钾综合开发两大绿色低碳优势产业，加快煤电冶化建等传统产业绿色转型，引进培育新材料、电子信息、智能装备等先进制造业。开展天然气“二次创业”，推动浙江正凯乙二醇等重大项目开工建设，力争正威精密导体、正原超细玻纤棉等项目建成投产。开展产业链强链补链延链行动，大力培育“链主”企业，支持达钢集团等骨干企业提升产业链整合能力，培育一批“单项冠军”和“专精特新”企业。抓好“2+7”园区建设发展，支持普光经开区扩区调位，加快特色园区建设，力争新建标准厂房100万平方米、园区主营业务收入突破1800亿元，确保达州高新区、东部经开区增

长15%以上。

力促制造业服务业融合发展。大力发展现代物流、特色金融、创意设计等生产性服务业，促进服务型制造发展。扎实推进商贸服务型国家物流枢纽建设，打造铁路货场体系，探索开行达州—长三角重点产业专列，升级保税物流中心，加快建设西部物流谷、区域快递分拨中心、网络货运产业园。加快构建立体化金融体系，大力发展科技金融、乡村金融、绿色金融，开展银行业金融机构融入地方发展绩效评价，力争存贷比提高5个百分点，增强实体经济融资可获得性和便利度。

加速推动数字赋能和科技创新。启动数字达州建设，加快5G基站、“双千兆”网络、“城市大脑”等重点数字基础设施建设，力争国省关键信息化枢纽节点布局达州。开展智能工厂、智慧车间、智慧园区试点示范，新增上云工业企业100家。加快建设数字经济产业园，大力引进数字装备、数字应用等企业，力争数字经济核心产业增加值增长25%以上。加大高新技术企业、科技型中小企业梯度培育，力争高新技术企业达到160家。深化产学研用融合，用好天府科技云平台，力争各类创新创业平台达到150家。推进职务科技成果权属改革，加强知识产权保护和运用，积极争创国家知识产权强市试点城市。

（四）抓改革拓开放，全面聚集发展动能。坚持改革破难题、开放拓空间，

在更广领域更高层次上汇聚、配置要素资源，为达州发展提供强大动能。

创建万达开川渝统筹发展示范区。全面融入成渝地区双城经济圈，扎实推进万达开重点任务落地落实。推动经济区与行政区适度分离改革，设立万达开产业发展专项基金，建立健全空间布局、项目招引、资金投入等协同推进机制，打造川渝地区电子信息、汽车摩托车及零部件生产基地。积极推进万达开“五双”交通工程^[13]，加快建设新田港二期，推动川东北渝东北一体化水资源配置工程取得实质性进展。

推进重点领域改革。探索实施一批原创性改革，破解制约达州发展的瓶颈难题。完善国资国企“三级架构”，推动国有企业集团化、实体化发展。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，提高资金使用效率。深化土地、矿权要素市场化配置改革，科学划定“三区三线”^[14]，开展闲置土地清理，盘活存量建设用地，推进工业用地“亩均论英雄”^[15]改革，探索实行“先租后让”，让真正干实业的企业有土地可用、有空间发展！

深化更高水平开放合作。加强川东北经济区、川陕革命老区、明月山绿色发展示范带协同发展，深化与长三角、珠三角、京津冀等区域交流合作。开展多渠道全要素招商，搭建数字化招商平台，紧盯“三类500强”^[16]和“专精特新”企业，引进一批龙头企业、头部企业、行业领军企业，力争引进25亿元以

上项目70个。加强招商全流程管理，推动项目早落地、早建设、早投产，力争到位资金增长10%以上。

（五）抓三农促振兴，坚定建设农业强市。坚持发挥好三农“压舱石”作用，努力实现农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，加强常态化预警监测，精准化落实帮扶措施，坚决防止规模性返贫。加大乡村振兴重点帮扶县（村）扶持，深化东西部协作，持续开展“万企兴万村”活动，培育壮大脱贫地区特色产业，提升公益性岗位吸纳能力，多渠道促进脱贫人口稳岗就业。深化农村集体产权制度改革，大力发展新型农村集体经济，有序开展股权量化，让更多的农民分享收益。

大力发展现代农业。落实最严格的耕地保护措施，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，整治撂荒地10万亩以上，建设高标准农田40万亩以上。全面落实粮食安全党政同责、“菜篮子”市长负责制，全力抓好粮食生产、购销和重要农产品供给，确保粮食产量稳定在324万吨以上，生猪出栏稳定在410万头以上，大豆种植达到53.5万亩。推进生猪、肉牛、苕麻、茶叶等优势特色农业全产业链融合发展，做响“巴山食荟”“巴山青”品牌，力争创建国家级园区1个、省级园区2个、省级龙头企业3家。大力推进农产品加工转型升级，实现产值435亿

元以上。

深入实施乡村建设行动。加快编制乡村片区国土空间规划，加快补齐农村电网、通讯网络、联网路等基础设施短板，新改扩建农村公路1600公里，争创“四好农村路”省级示范市。加强灾后农田水利建设，整治病险水库14座，规范农村集中供水工程管理。深化文明村镇创建，持续开展农村人居环境整治和村庄清洁行动，深入推进垃圾、厕所、污水“三大革命”，让农村更宜居、更和谐、更美丽！

（六）抓民生办实事，共建共享发展成果。坚持寓民生于发展之中，加快民生领域补短板、提质量，努力让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

全力以赴稳就业。落实落细积极的就业政策，扎实开展职业技能培训，积极搭建就业供需平台，促进高校毕业生、退役军人、新市民等重点人群就业，力争城镇新增就业3.7万人以上。开展困难群体就业精准帮扶，动态消除零就业家庭。实施创业带动就业示范行动，提高创业孵化基地服务水平，加强初创企业扶持培育，让更多劳动者在创业中实现更高质量的就业。

大力发展社会事业。办好人民满意教育，落实“双规范”“双减”政策，做好适应高考综合改革准备，提高基础教育质量。加大学位供给，新改扩建幼儿园20所、中小学校40所。坚决禁止公办中小学校收取借读费、择校费。落实

“职教发展12条”^[17]，持续推进西南职教园区、亭子职教新城建设，提升职教办学水平。支持四川文理学院等高校特色优势发展。加快建设区域医疗中心，大力培育“名医名院名学科”，持续提升基层医疗卫生服务质效，全面推进医疗机构信息共享、结果互认。落实“中医药高质量发展14条”^[18]，争创全省中医药综合改革先进市。加强食品药品监管，争创全国食品安全示范城市。加强律师行业建设，提高公共法律服务质量。大力发展文化体育事业，支持巴山作家群、画家群等开展文艺创作，扩大电影《周永开》等文艺精品影响力，倡导全民健身，免费开放公共文化体育设施，不断满足人民群众美好生活需求。

全面夯实社会保障。深入实施全民参保计划，持续扩大社会保险覆盖面，稳步提高基本养老金标准。完善重特大疾病医疗保险和救助制度，灵活就业人员医保最低缴费年限减至15年；提高省内（含重庆市）转诊转院报销比例，实现与市内同一标准；改革重大疾病门槛费报销办法，减轻群众大病负担；扩大异地就医直接结算覆盖面。强化“一老一小”服务保障，创新落实“三孩”生育政策，完善生育保险制度。兜牢困难群众基本生活底线。推进公益慈善事业健康发展。开展根治欠薪攻坚行动，确保每一名农民工都能按时拿到辛苦钱！

用心用情用力办好民生实事。持续

加大民生投入，更大释放民生红利。为4万名农村适龄妇女（35至64岁）免费提供“两癌”筛查，为3万名家庭经济困难儿童、孤残儿童减免学前教育保教费。着力解决青年人、新市民等群体住房困难问题，建设保障性租赁住房3000套。着力缓解主城区“停车难”问题，新建停车（泊）位3000个。优化便民利企举措，实现300项政务服务“掌上办”、10万人以上中心场镇办事不出乡、企业开办登记“零成本”。

（七）抓底板守底线，筑牢发展安全屏障。坚持统筹发展与安全，加强重大风险防范化解，提高精准拆弹的能力水平，努力营造山清水秀的生态环境、和谐稳定的社会环境。

持续改善生态环境质量。抓好中央第二轮环保督察反馈问题整改，有效解决生态环境突出问题。严格落实河长制、林长制和长江流域十年禁捕，加强生物多样性保护。落实大气污染防治30条措施，全力确保不出现重污染天气。巩固深化州河、明月江、铜钵河治理成效，狠抓新宁河、东柳河等小流域治理攻坚，因地制宜推进生活污水治理，确保国省考核断面水质稳定达标。加强农用地重金属污染源头防治，确保土壤环境稳定改善。

抓好安全生产、疫情防控 and 防灾减灾救灾。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，严格执行“五预”^[19]机制，压紧压

实“5个责任”^[20]，坚决遏制生产安全事故。坚持主动防御、关口前移，全面落实新冠疫情常态化防控措施，切实加强公共卫生能力建设，坚决防止重大传染病疫情流行。扎实开展自然灾害风险普查，实施地灾综合整治三年行动，做好森林防灭火、防汛减灾等重点领域安全工作。持续健全应急救援体系，探索建立应急现场指挥官^[21]制度，强化实战演练，提高应急处置能力。加快建设四川省区域综合应急救援达州基地，力争将河市机场打造成为川东北渝东北地区航空应急救援中心。

建设更高水平的平安达州。扎实开展市域社会治理现代化试点，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善共建共治共享机制，做好信访维稳、矛盾化解工作，确保社会大局稳定。加快完善社会治安防控体系，持续抓好反诈反邪工作，依法打击各类违法犯罪活动，争创全国社会治安防控体系建设示范城市、全国禁毒示范城市。扎实开展“八五”普法，加快达州高新区集中法务区建设，争创全国法治政府建设示范市。

同时，全面贯彻党的民族宗教政策，切实加强国家安全、国防动员、人民防空、退役军人事务和双拥共建等工作，大力支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织更好发挥作用，统筹做好审计统计、档案保密、气象水文、地方志等工作，促进社会全面进步。

政府自身建设

去年，我们始终坚持党的全面领导，扎实开展党史学习教育，从党的百年奋斗历程中汲取智慧力量，确保政府工作始终沿着正确方向前进。忠实履行宪法法律赋予的职责，自觉接受人大和政协监督，高质量办结人大代表建议和政协委员提案。修订完善政府议事、重大经济事项、自然资源管理等系列规则制度，常态化“四不两直”监督检查，推动各项部署高效落实。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强招投标等领域系统治理，坚决惩治腐败和侵害群众利益等问题，全市政风行风持续向好发展。

同时，对照新时代新要求，政府治理能力有待提升，科学化、专业化水平不够高；行政效率有待提升，丝丝入扣、精密高效的运转机制尚未真正形成；政风行风有待提升，一些干部履职担当不够尽责、争先创优不够尽力。新的一年，我们将坚持问题导向，全面加强自身建设，持续打造为民政府、责任政府、高效政府、开明政府、廉洁政府。

坚持党的领导，强化政治建设。学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。建立常态化、长效化制度机制，巩固拓展党史学习教

育成果。始终坚持把党的领导贯穿政府工作各方面、全过程，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，自觉在全局中谋划工作，在大局下推动工作，不折不扣贯彻落实中央大政方针、省委省政府和市委决策部署，坚决将宏伟蓝图变成美好现实。

坚持依法行政，强化法治建设。全面落实法治政府建设实施纲要，深入推进法治政府建设，严格执行政府决策程序和议事规则，将法治思维和法治方式贯穿政府工作始终。自觉接受人大和政协监督，主动接受社会和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加快推动重点领域立法，加强行政执法监督，让权力始终在法治轨道上运行。

坚持实干担当，强化能力建设。时刻保持本领恐慌的危机感、补课充电的紧迫感，加快知识更新，提高政府治理专业化水平。增强政策敏锐性，抢抓政策机遇，以高效率赢得高速度、以快落实赢得快发展。坚持系统观念，注重统筹协调，强化市县协同，增强集中力量办大事的能力。树立实干实绩导向，健全激励和容错纠错机制，让想干能干者放下包袱，让敢干实干者脱颖而出！

坚持为民宗旨，强化作风建设。坚持一切为了人民、服务人民、依靠人民，多做化解民忧之事，多行便民暖心之举。持续推进“放管服”改革，优化政务服务环境，加快建设数字政府，让群众少跑腿、数据多跑路，把麻烦留给我们，

把方便留给群众。加强政府信息公开，走好网上群众路线，及时回应群众关切。提高财政预算绩效管理水平，加强审计统计监督，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。加强政府系统干部“四心”作风问题^[22]教育整顿，让干部受教育、群众得实惠。

坚持自我革命，强化廉政建设。严格落实廉洁从政各项规定，坚决执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。全面落实从严治政各项要求，慎重决策、慎用权。深入推进政府系统党风廉政建设，深化行政审批、工程建设、招标投标、政府采购、

土地出让、教育医疗等重点领域系统治理。保持高压态势，对腐败问题绝不手软、绝不姑息，全力营造风清气正的发展环境。

各位代表，事业维艰，奋斗以成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界的监督支持下，不忘初心、牢记使命，担当奋进、砥砺前行，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开！

名词解释和说明

[1] “157” 总体部署：市第五次党代会对全市发展提出的总体部署，“1”即奋力争打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点；“5”即建设重要经济中心、创新创业中心、交通物流中心、文化旅游中心、幸福宜居中心；“7”即实施区域协同、产业壮大、城乡提品、开放创新、文化繁荣、环境美化、民生改善“七大振兴行动”。

[2] 四重清单：重大事项、重大政策、重大平台、重大项目清单。

[3] 消费 10 条：《达州市进一步繁荣市场促消费稳增长 10 条措施》（达市府办发〔2021〕39 号）。

[4] “3+3+N” 现代产业集群：能源化工、新材料、农产品加工 3 个千亿级产业，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰 3 个五百亿级产业，以及医药健康、绿色建材等多个百亿级产业。

[5] “2+7” 园区：达州高新区、达州东部经开区和 7 个县（市、区）工业园区。

[6] 三向班列：四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列。

[7] 三级架构：国资监管机构—国有资本投资运营公司—国有企业。

[8] “双规范” “双减”：规范民办义

务教育发展和校外培训，减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

[9] “六稳” “六保”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[10] “两新一重” “能交水”：两新一重，即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设；能交水，即能源、交通、水利。

[11] “6+2+4” 中型水库：“十四五”期间，建成通川双河口、达川石峡子、万源寨子河、宣汉白岩滩、渠县刘家拱桥、大竹土地滩 6 座中型水库；开工建设达川斑竹沟、万源李家梁 2 座中型水库；开展宣汉肖家沟、宣汉长滩湖、渠县賸人谷、开江大雄 4 座中型水库的前期工作。

[12] “四上一新” 企业：规模以上工业企业，资质以上建筑业企业，限额以上批零住餐企业，规模以上服务业企业及新经济企业。

[13] “五双” 交通工程：双高铁，即成达万高铁、西达渝高铁；双普铁，即达万铁路扩能改造、巴达铁路；双高速，即恩广高速、达州至万州直达高速；双快速，即达开快速、金河大道；双干

线，即国道542和省道305。

[14] 三区三线：三区即城镇空间、农业空间、生态空间3种类型国土空间，三线即对应三区划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线3条控制线。

[15] 亩均论英雄：以“单位产出效益”为核心的评价指标体系，评价园区土地集约利用水平。

[16] 三类500强：世界500强、中国500强、中国民营企业500强。

[17] 职教发展12条：《达州市促进职业教育发展十二条措施》（达市府办发〔2022〕6号）。

[18] 中医药高质量发展14条：《达州市促进中医药高质量发展十四条措施》（达市府办发〔2022〕5号）。

[19] 五预：风险预判、安全预警、事故预防、应急预备、实战预练。

[20] 5个责任：信息报告责任、防范责任、监管责任、处置责任、社会稳定责任。

[21] 应急现场指挥官：突发事件初始阶段现场应急指挥工作的负责人。

[22] “四心”作风问题：担当作为不尽心、争创一流缺雄心、服务群众不贴心、遵规守纪缺戒心。

达州市第五届人民代表大会第二次会议 关于达州市2021年国民经济和社会发展规划 执行情况及2022年计划的决议

(2022年2月25日达州市第五届人民代表大会第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于达州市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年计划草案的报告》，同意

市人大经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准达州市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年国民经济和社会发展规划。

达州市2021年国民经济和社会发展规划 执行情况及2022年计划草案的报告(书面)

2022年2月22日在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告达州市国民经济和社会发展情况，请予审查，并请市政协各位委员提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年是“十四五”规划开局之年，也是中国共产党成立100周年。面对错综复杂的宏观经济形势和疫情灾情的冲击影响，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实中央、国务院、省委、省政府的各项决策部署，按照“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”的工作思路，扎实做好“六稳”^[1]工作，全面落实“六保”^[2]任务，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，经济运行保持总体平稳，社会大局和谐稳定，实现了“十四五”良好开局。

2021年，我们认真执行市四届人大六次会议审查批准的国民经济和社会发

展计划确定的预期目标，执行情况总体良好：

1. 地区生产总值实现2351.7亿元、同比（下同）增长8.3%，高于预期目标0.8个百分点。

2. 第一产业增加值实现411.6亿元、增长7.6%，高于预期目标3.6个百分点。

3. 第二产业增加值实现835.0亿元、增长5.5%，其中规上工业增加值增长9.9%，高于预期目标0.4个百分点。

4. 第三产业增加值实现1105.1亿元、增长10.6%，高于预期目标2.1个百分点。

5. 全社会固定资产投资增长11.3%，高于预期目标2.3个百分点。

6. 社会消费品零售总额实现1281.5亿元、增长18.1%，高于预期目标8.1个百分点。

7. 地方一般公共预算收入完成133.3亿元、增长18.7%，高于预期目标11.2个百分点。

8. 城镇居民人均可支配收入实现

39249元、增长9.0%，高于预期目标0.4个百分点。

9. 农村居民人均可支配收入实现18638元、增长10.4%，高于预期目标1个百分点。

10. 进出口总额实现51.5亿元、增长93.7%，高于预期目标67.7个百分点。

11. 万元GDP能耗、化学需氧量排放量、氨氮排放量、氮氧化物、挥发性有机物排放量持续下降，完成省上计划安排。

12. 城镇新增就业4.5万人，超过预期目标0.8万人。

13. 城镇调查失业率预计5.2%，控制在5.5%的预期目标以内。

14. 常住人口城镇化率51.0%、提高1.2个百分点，高于预期目标0.2个百分点。

15. 居民消费价格指数与上年同期持平，控制在预期目标103.5以内。

2021年，我们认真落实市四届人大六次会议审查批准的国民经济和社会发展规划明确的主要任务，突出抓好8个方面工作，全市经济社会发展取得新成效：

（一）突出抓好转型升级，产业发展持续向好。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于构建现代产业体系的工作部署，以构建现代产业集群为抓手，着力推进产业转型升级。现代农业稳步发展，新改扩建标准化养殖场106个，生猪出栏达434万头，居全省第四。新增农产品规上企业12家、国家级龙头

企业1家。现代工业加快发展，“3+3+N”

^[3]现代产业集群持续壮大，实现总产值1768亿元、增长22.7%。“2+7”^[4]园区发展提速，开江经开区创建为成渝地区双城经济圈产业合作示范园区，玄纤产业园、锂钾产业园等纳入全省“5+1”重点特色园区三年行动计划培育名单。净增规上工业企业108户、总数突破1000户，宣汉迈科隆真空新材料公司入选工信部专精特新“小巨人”企业名单。现代服务业恢复发展，达州成功纳入“十四五”首批国家物流枢纽建设和国家骨干冷链物流基地承载城市名单，“三向班列”^[5]常态化运行，公路运输客货周转量增长13.5%，铁公水空货运总量居全省第二。存贷款余额突破6000亿元大关，提高3个百分点。规上文旅企业实现营业收入99.8亿元、增长32%。数字经济快速发展，启动建设数字经济产业园，新增企业上云319家，数字经济规上企业达138家，核心产业产值增速超40.0%。

（二）突出抓好投资消费，内需潜力不断释放。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于坚持扩大内需的工作部署，着力扩投资、促消费，内需稳增长作用充分发挥。有效投资在高位上持续稳定增长，省、市、县三级重点项目完成投资800亿元以上，增速位列全省第9，创近三年新高。“交通运输三年大会战”启动实施，成达万高铁加快建设、西达渝高铁可研获批，镇广达高速、开梁高速、达开快速通道等加快建设，金

垭机场建设工程完工。重大水利基础设施有力推进，土溪口水库、固军水库重大工程和“6+2+4”^[6]中型水库竞相推进。民间投资活力充沛，增长13.2%，居全省第7位，继续保持全省第一方阵。消费潜力加速释放，出台繁荣市场促消费稳增长10条措施，组织开展展销活动125场，带动行业销售（交易）额突破300亿元。批零住餐行业持续繁荣，拉动GDP增长1.7个百分点，其中批发业销售额增长26.5%，零售业销售额增长19.2%，住宿业增长31.9%，餐饮业增长32.9%。新建“5G云商城乡体验店”12个，国际名品馆开馆营业，渠县紫天大世界商业街开街迎客。国、省外贸转型升级基地和中国（四川）自由贸易试验区达州协同改革先行区获批。

（三）突出抓好开放合作，发展空间深化拓展。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于开放合作的工作部署，加力推进万达开川渝统筹发展示范区建设，持续扩大对外开放，加强区域合作。认真贯彻实施《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，万达开建设全国性综合交通枢纽、达州建设成渝地区国家物流枢纽纳入《成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划》。编制完成《万达开川渝统筹发展示范区建设方案》通过川渝两省市审核，已报国家发改委审批。69项“四重”清单任务扎实推进，启动实施率100%，达万铁路扩能改造、合资共建万州新田港二期等项目加快推进，

“大三峡·大巴山”文化旅游联盟、川渝东北一体化水资源配置工程等合作事宜以及开江县县域集成改革试点扎实推进。川东北渝东北一体化发展加快，明月山绿色发展示范带、城宣万革命老区振兴发展示范区建设取得积极进展。与成都、重庆、东部沿海地区合作持续推进，与浙江舟山对口帮扶协作全面深化。招商引资成效明显，全市新签约亿元及以上项目369个，招商引资到位资金550亿元、增长12.5%，成功引进赣锋锂业、四川能投、正凯集团等企业来达投资。

（四）突出抓好改革创新，发展动能加速积蓄。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于改革创新的工作部署，加快建设创新型城市，持续深化重点领域改革，发展动能不断增强。创新主体活力不断迸发，企业、高校、科研机构“三大创新主体”培育卓有成效，新认定高新企业18家、国家级高新技术企业达104家。新培育规模以上科技服务业企业3家，规上高新技术产业营业收入535亿元。创新平台加速搭建，达州高新区、达州东部经开区、万达开区域技术创新中心等载体加快建设，国省级创新平台达49家。创新成果加速转化，达州高新区申创四川省科技成果转移转化示范区，完成科技成果登记18项，完成技术合同认定登记额1.8亿元。扎实推进重点领域和关键环节改革，国资国企、农业农村、财税金融等领域改革取得新成效。“放管服”^[7]改革深入推进，“营商

通”“川渝通办”等线上平台顺利推广，精简市级部门检查事项91项，民营经济发展指数居全省前列。抓好“两项改革”后半篇文章，镇村国土空间规划编制全面启动，全市158个乡镇划分为43个片区。社会信用体系建设立法工作扎实推进，出台地价机构、文化旅游行业信用管理办法，建立市级诚信文化教育基地。

（五）突出抓好融合发展，城乡品质明显提升。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于统筹城乡发展的工作部署，以川渝陕结合部区域中心城市建设为引领，协调推进新型城镇化和乡村振兴发展。大力实施“城市发展拓展年”活动，空铁新城、亭子新城、魏蒲新城等新区加快建设，中心城区建成区面积拓展至145平方公里、人口增加至135万人。城市功能持续完善，实施城市基础设施项目67个，问题楼盘、物业差、停车难等“城市病”有效治理。全国文明城市和国家森林、园林、卫生城市创建扎实推进，新改建城市公园39个，中心城区建成区绿地率达40.0%，人均公园绿地面积达到14平方米。城市更新步伐加快，改造老旧小区4万余户。县域经济竞相发展，编制完成《宣汉县争创全国百强县实施方案》，“一县一策”得到省级政策支持，宣汉县、大竹县、渠县上榜2021年中国西部百强县，渠县获评全省县域经济发展先进县。“百镇建设”协调推进，15个乡镇入库“省级百强中心镇”名单，宣汉巴文化小镇、川东传统

食品小镇纳入全省特色小镇培育名单，新型城镇化试点“建设城乡物流配送体系”典型做法全国推广。乡村振兴稳步推进，全市获评省级乡村振兴先进乡镇3个、示范村30个、重点帮扶优秀村14个，万源市、达川区、渠县分别获评全省乡村振兴重点帮扶优秀县、先进县、成效显著县。

（六）突出抓好生态环保，美丽达州建设提速。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于加强生态文明建设的工作部署，认真践行绿水青山就是金山银山理念，全力促进生产生活方式绿色转型。编制完成《达州市“十四五”能耗等量和减量替代实施方案》，25家重点用能企业安装在线监测系统接入端，确保能耗总量和强度“双控”目标任务完成。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，中央和省级环保督察及“回头看”反馈问题得到有效整改，大气、水、土壤等环境质量持续改善，主城区优良天数324天，达标率88.8%，PM_{2.5}、O₃等浓度显著下降，城市黑臭水体全面消除，国、省考断面水质优良率87.5%，城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，乡镇集中式水源地水质达标率98.9%，受污染耕地安全利用率为100%。河湖长制、林长制全面推行，绿化达州行动深入开展，全市完成营造林35.62万亩、巩固退耕还林成果前一轮66.58万亩、新一轮23.37万亩，森林覆盖率达45.78%。

（七）突出抓好民生实事，人民福祉

保障有力。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于惠民生和谋福祉的工作部署，向管理和服务要民生，汇聚资源抓民生改善，发展成果更加普惠共享。民生投入持续加大，各项民生支出309.1亿元，占一般公共预算支出比重达70.9%，48项民生实事扎实推进，“群众最不满意的10件事”持续整治。制定“一老一小”整体解决方案，扩大养老、托育服务有效供给，中心城区老人免费乘坐公交的年龄降至60岁。就业形势基本稳定，城镇新增就业4.5万人、城镇登记失业率稳定在3.6%以内。“五大保险”扩面提标，参保人数达1006.8万人次。居民收入稳步增长，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9.0%、10.4%。物价水平总体稳定，CPI累计与上年持平。义务教育、职业教育、高等教育等全面发展，新改扩建中学校31所、公办幼儿园55所，基础教育学校食堂收回由学校自主经营，公办中小学捐资助学费全面取消，达州职业教育学院被确定为省级“双高计划”培育单位。医疗卫生事业加快发展，市中心医院住院部改扩建、市中西医结合医院第二住院大楼、市疾控中心迁建等有力推进。文化事业繁荣发展，达州巴文化主题展陈馆、非遗陈列馆建成开放，罗家坝遗址、城坝遗址保护发掘工作扎实推进。体育事业取得新成效，达州被命名为“全国青少年校园足球改革试验区”。

（八）突出抓好安全发展，平安达州

加快建设。一年来，我们按照政府工作报告和计划报告关于统筹发展与安全的工作部署，狠抓疫情防控、粮食安全和重点领域风险防范，牢牢守住安全发展底线。成功防止疫情输入，守住四川“东大门”，累计接种新冠疫苗超861.5万剂次。粮食安全保障有力，粮食扩面扩种15.3万亩，整治撂荒耕地11.9万亩，粮食产量达324.2万吨，增长1.5%，稳居全省第一；接受粮食购销领域专项巡视，粮食安全考核全省优秀。能源安全稳步推进，未发生“拉闸限电”，天然气商品气产量达102亿立方米，增长6.0%；实施农村电网巩固提升项目18个、争取中央和省级资金6.1亿元，个数和资金额居全省前列。政府债务风险总体可控，金融生态持续优化，4家农信高风险机构全部“摘帽”，1家高风险村镇银行监管指标达标。依法治市深入开展，扫黑除恶专项斗争纵深推进。食品药品安全和安全生产形势持续向好，森林防灭火专项整治全面实施，汛期、生产、道路、消防、公共等各类安全管理有力有效，成功处置“7·11”暴雨洪灾，社会大局保持和谐稳定。

一年来，我们认真落实中、省、市委决策部署，较好地完成了2021年国民经济和社会发展各项目标任务。同时，我们也清醒地认识到，全球环境复杂严峻、不确定因素增加，全国经济面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力，全省经济恢复基础尚不牢固，我

市经济社会还存在不少困难和问题：产业结构问题较为突出，高能级平台不足，缺乏龙头企业支撑；投资缺乏大项目，特别是产业项目不足，土地等要素保障政策限制变强；“双碳”宏观政策影响，国家加强“涉高项目”管控，节能环保压力增大；城市集聚辐射功能不够强，城乡差距依然较大；生态环境、公共服务、民生福祉等领域还存在不少短板弱项，财税稳健运行面临考验；安全生产、防灾减灾救灾和应对处置各类风险的压力日益凸显。

二、2022年国民经济社会发展主要思路目标

按照市委五届二次全会暨市委经济工作会议精神，2022年全市经济社会发展的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，结合中央、省委经济工作会议精神，坚定落实市委“157”总体部署，全面落实市委五届二次全会暨市委经济工作会议要求，坚持稳字当头、稳中求进、以进促稳，强统筹、抓重点、提质效，保持经济合理增速，奋力推进成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点建设取得新成效，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

2022年全市经济社会发展的主要预期目标是：确保地区生产总值增长7.6%，地方一般公共预算收入增长10.5%，全社会固定资产投资增长9.0%，社会消费品

零售总额增长10.5%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.7%、9.0%，城镇调查失业率控制在5.5%以内，城镇新增就业3.7万人以上，居民消费价格指数与省计划目标一致，全面完成省政府下达的节能减排、生态环保目标任务。

三、2022年国民经济社会发展主要任务安排

围绕完成全年经济社会发展目标，我们将突出重点、把握关键，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，强化以高质量发展为导向，着力抓好8个方面重点工作：

（一）聚焦双碳引领，加快构建绿色产业体系

加快建设天然气锂钾综合利用集聚区。协调天然气开采企业落实投入强度，推动普光气田生产挖潜，加速铁山坡气田建设，推进渡口河—七里北勘探开发。大力实施天然气“二次创业”行动，加快四川能投天然气制丁二醇、浙江正凯天然气制乙二醇等项目建设。提升锂钾资源勘探开发质效，加速已申报探矿权范围内钻探，争取新增普查探矿权获批。依托赣锋锂业等已落户企业，深度对接招引锂电产业头部企业，打造“卤水—碳酸锂—磷酸铁锂”产业链。

全力推进工业转型升级。推进“3+3+N”主导产业延链补链发展，力争全年产值增长15.0%以上。用好用活工业发展引导资金，持续抓好达钢搬迁项目，完成煤矿转型省级审批工作。统筹抓好

“2+7”园区建设，高标准推进中国普光锂钾综合开发产业园等特色园区建设，新开工建设标准厂房100万平米。支持达州高新区争创国家高新区、东部经开区争创国家经开区，启动东部经开区化工园区规划和认定，加快普光经开区化工园区认定命名和扩区调位。实施“贡嘎培优”培育计划，提升达钢集团、川环科技等产业链整合能力，力争新培育规模以上企业100户。

全面增强服务业竞争力。紧扣“5+5”^[8]现代服务业体系建设，大力实施服务业“三重工程”，加快服务业集聚区建设，力争创建省级服务业集聚区或省级服务业强县（市、区）1个。强化规上企业培育，持续开展服务业“漏短缺”清理行动，力争培育服务业规（限）上企业100家。加快发展现代物流业，推进秦巴（达州）国际无水港建设，全面建成保税物流中心（B型），力争物流业产值达到100亿元。加快构建立体化金融体系，开展银行业金融机构融入地方发展绩效评价，力争存贷比提高5个百分点。促进文旅深度融合发展，推动巴山大峡谷和八台山连片打造，创建国家5A旅游景区。支持各县（市、区）创建天府旅游名县、名镇、名村、名品，力争文化产业增加值达100亿元。

推动现代农业提质增效。围绕构建现代农业“9+3”^[9]产业体系，新建农业产业基地4万亩。持续增加市、县园区总量，创建国家级农业园区1个、省级园区

2个。加强主体培育，力争创建省级龙头企业3家，农产品加工产值达435亿元以上。强化品牌培育，创新“巴山食荟”区域公用品牌宣传推介模式，做大行业品牌，做强产品品牌，新开设“巴山食荟”专营店5家以上，授权使用“巴山食荟”标识企业达200家。

大力发展数字经济。以全省数字经济发展创新示范区建设为统揽，促进经济社会各领域数字化赋能，力争数字经济总量达到200亿元。积极争取国家数字化绿色化协同转型发展综合试点，加快建设数字经济产业园，扩大企业上云规模和应用深度。推进农业数字化，大力发展农村电商、智慧农业、数字乡村。推进服务业线上线下跨界融合，大力发展共享经济、平台经济等新模式新业态。

（二）聚焦投资消费，深入挖掘潜力 拉动内需

积极扩大有效投资。聚焦“能交水”重大基础设施、“3+3+N”现代产业、“一老一小”解决方案、“双碳双控”生态环保等重点领域，谋划一批重大项目，确保新增纳入国家重大项目储备库项目投资规模增长20%以上。抢抓国家“十四五”规划102项和省“十四五”规划105项重大工程、地方政府专项债规模加大机遇，全年争取预算内资金规模增长10%以上。充分发挥市领导挂包、项目秘书等协调机制，强化“1+4+N”集中开工、“红黑榜”通报考核、问题协调联动处理等推进机制，确保重点项目完成投资

1000亿元以上。

推动基建超前发力。大力实施交通运输三年大会战，加快成达万高铁、开梁高速、新田港二期、渠江风洞子航运枢纽、麻柳物流园等建设，推进西达渝高铁顺利开工，开工建设金河大道、G210三期、绕西高速等，确保金垭机场五一前通航，推进城口经宣汉至重庆、大竹至垫江、达州至万州直达高速和万源、宣汉、渠县通用机场项目前期工作。强化水利基础设施建设，推进土溪口、固军等大中型水库等项目建设，加快建设第三污水处理厂，全面建成城市应急备用水源和第二水源巴河取水工程。超前布局实施一批新型基础设施，推进5G、城市大脑、超算中心等数字基础设施建设。

促进消费提质扩容。继续实施“消费十条”，扎实推进区域消费中心城市创建工作。推进消费提档升级，加快建设梦里巴国·三里古街，改造提升火车站等美食街和城市商圈，支持好一新争创全国商品市场示范基地，形成一批布局合理、各具特色、功能完善的地标、商圈和生活圈，打造“夜达州”消费品牌。持续开展节会展销促销、汽车家电下乡等活动，办好第十一届秦巴地区商品交易会，完善城乡物流配送体系，激发消费活力。持续提振大宗消费和重点消费，培育新型消费、发展数字消费，扩大节日消费、促进农村消费。

（三）聚焦改革开放，不断厚植区域

竞争优势

提速“万达开”示范区建设。持续加强跟踪对接，力争“示范区”建设方案尽快获批。完成2022年重大事项清单任务，支持达州东部经开区重点发展智能装备制造、新材料及配套产业，共建“万达开先进制造业示范基地”。加快完成“飞地园区”碳中和智慧工业园区标准厂房及配套基础设施建设项目一期，启动二期建设。推进明月山绿色发展示范带建设，打造践行“两山论”样本区。加强与重庆开州区、城口县等地旅游、交通项目合作，提升城宣万革命老区振兴发展示范区发展能级。

着力推动对外开放合作。协同做好川东北经济区年度重点任务和川陕革命老区振兴发展相关工作。持续深化新一轮东西部协作，加强与舟山紧缺型专业人才互派挂职锻炼，推动合作事项落地落实。持续实施“达商回引”工程，发挥资本招商促进作用，开展多渠道全要素招商，推行数字化招商、专业化招商。加强招商全流程管理，实行“谁引进、谁负责”，严格入口审查把关，抓好后续服务监管，推动项目早落地、早建设、早投产，力争全年到位资金增长10%以上，其中25亿元以上项目70个以上，3类500强企业20个以上。

持续深化重点领域改革。深化国资国企改革，推动国有资本向战略性新兴产业、骨干优势产业、高附加值创新型产业集中集聚。深化财税金融体制改革，

丰富金融组织体系，探索组建数字金融综合服务平台，多渠道做优金融生态。持续推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。深化“放管服”改革，全面清理市场主体及经营场所禁设文件。支持民营经济发展，优化民营经济发展环境，新增市场主体3.8万户，确保民营经济增加值增长10%以上，打造万达开、达（州）舟（山）民营经济合作区域品牌。推进“零证明”城市建设，最大限度便民利企。继续深化医药卫生、农业农村等领域改革。

（四）聚焦创新驱动，积极推动新旧动能转换

大力实施“双园双驱”战略。以达州高新区为主阵地，提升园区发展质量，引导各类创新要素加快集聚。加强“3+3+N”主导产业科技攻关，推动国家级科技企业孵化器、厅市共建玄武岩纤维重点实验室等高能级平台建设，做优做强技术转移服务机构，建成省级科技成果转移转化示范区。统筹整合万达开科创资源，联动布局建设国家技术创新中心，推动川东北、渝东北广泛开展跨区域、跨领域、跨学科协同创新与开放合作。

培育壮大创新创业主体。加快创新型城市建设，支持有条件的县（市、区）创建创新型县城，打造一批高质量创新载体。启动瞪羚企业、独角兽企业培育工作，做好高新技术企业、科技型中小企业梯度培育，力争高新技术企业达到160家，高新技术产业营业收入达到535

亿元。加强政企校企合作，持续深化厅市合作、院士达州行等活动，建设一批重点实验室、企业技术中心，力争玄武岩纤维省级重点实验室立项建设，各类创新创业平台达到150家，市级以上创业孵化基地达到16个。

持续优化创新创业生态。推进科研单位职务科技成果权属改革，探索重大科研项目“揭榜挂帅”试点，实施“科技创新券”、研发投入后补助等举措。深化产学研用融合创新，积极争创省级科技成果转化示范区。推进创业孵化基地建设，吸纳初创企业入园创业。扩大两院院士达州行活动效应，健全院士（专家）与达州协作发展长效机制。大力实施市政府、四川大学科技合作专项，务实推动与浙江舟山、重庆万州、开州的创新合作。

（五）聚焦全域统筹，全力促进城乡融合发展

加快城市建设发展。突出“南拓、东进”，科学编制成片开发方案，加速推进马踏洞、空铁新城、亭子、麻柳等城市片区^[10]发展，力争建成区面积达到160平方公里、人口达到160万人。持续抓好城市更新和旧城改造，结合“城市体检”评估结果，开展“城市病”治理行动。落实公园城市、韧性城市理念，加强“五山三河”生态治理，塑造特色景观风貌，凸显山水、巴文化特色。实施城市管理“五化”行动，有序有效创建全国文明城市，确保国家园林城市获得授牌。

持续推进县域发展。围绕“一核两翼”发展布局，统筹推进通川区、达川区、达州高新区、达州东部经开区示范发展。促进县域差异化发展，突出市县联动发力，高质量打造制造业强县、农业强县、服务业强县、天府旅游名县和生态建设标杆县，支持争创县域经济发展各类“国字号”“省字号”招牌，推进宣汉县争创全国百强县。加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，强化县域城镇化补短板强弱项，提升县城承载能力。推进农业转移人口集聚，加快城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高农业转移人口市民化质量。

深入推进乡村振兴。加快以片区为单元编制乡村国土空间规划，扎实做好两项改革“后半篇”文章。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施巩固拓展、增收致富、乡村建设、帮扶协作、示范创建“五大行动”。大力培育家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体，建设一批乡村“经济区”。推进省级“四好农村路”示范市创建工作，新改扩建农村公路1600公里，支持渠县、通川区等争创“四好农村路”示范县（区）。连片推进乡村振兴示范区建设，积极创建乡村振兴先进县、成效显著县、重点帮扶县及先进乡镇、示范村。

（六）聚焦生态环境，有序推进美丽达州建设

扎实推进节能降碳增效。认真落实“碳达峰、碳中和”^[11]国家战略，强化能

耗总量和强度“双控”，严控高耗能项目投资，推进高耗能产业腾退转型。大力发展生态产业，探索碳汇交易、碳排放交易等途径，提高绿色经济占比。推动重点行业清洁生产和绿色化改造，大力发展节能环保、清洁能源、装配式建筑等产业。深入推进生活垃圾分类，持续开展减塑降污行动。开展绿色生活创建行动，倡导低碳出行、绿色消费。

全面加强生态系统建设。严格执行“三线一单”^[12]，科学划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。加强大巴山生物多样性保护，加快构建铜锣山、华蓥山、明月山等生态廊道，筑牢长江上游生态屏障。持续开展绿色达州行动，全面推行林长制，大力实施天然林保护和“两岸青山·千里林带”^[13]工程，加强城市公园、公共绿地、河湖两岸等建设和管护，力争全年完成营造林30万亩，森林覆盖率达到46.0%。

持续解决突出环境问题。统筹抓好突出生态环境问题、中央和省级生态环保督察反馈问题整改。强化工业废气、扬尘管控，协同推进PM2.5和臭氧治理，PM2.5、优良天数率、重污染天数比率等指标超额完成省定目标。开展重点河流、水库、堰水体综合治理，推进城市黑臭水体“长治久清”，确保国、省考核断面水质稳定达标。加大农业面源污染防治，强化土壤污染风险管控和修复，保障土壤环境安全。严格环境监察执法，严厉

打击环境违法犯罪行为。

（七）聚焦共同富裕，着力人民生活品质改善

健全社会保障体系。继续实施全民参保计划，逐步实现法定人群全覆盖，基本医疗保险参保率达98.5%，构建多层次医疗保障制度体系，减轻群众医疗费用负担。扎实推进48件民生实事，持续整治“群众最不满意的10件事”，落实“一老一小”整体解决方案，落实“三孩”生育政策及配套支持政策。抓好高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，新增城镇就业3.7万人以上，调查失业率控制在5.5%以内。持续推进老旧小区和农村危房改造，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

办好人民满意教育。优化基础教育学校布局，全年新（改扩）建幼儿园20所、中小学校40所。严格落实“双减”政策，全面规范校外培训。推进职业教育产教融合发展，加快西南职教园区、亭子职教新城建设，支持中职学校申报省级名校、名专业、名实训基地。支持四川文理学院建设高水平应用型大学、达州职业技术学院创建本科职业大学，推进四川省粮食经济学校、达州技师学院争创高职院校。持续办好成人教育，积极发展社区教育、老年教育。

推进健康达州建设。深化医药卫生体制改革，完善公共卫生防控救治体系，积极推进医联体建设。启动建设市中心

医院二期、市中西医结合医院第二住院大楼，全力引进四川省人民医院托管达州市第一人民医院。促进中医药传承创新发展，打响“秦巴药库”品牌，建设中医药强市。积极应对人口老龄化，建设一批托育示范机构、特困老年人供养服务设施（养护院）。实施全民健身计划，推进运动场馆扩面提质，积极承办国家、省级大型体育赛事。

增强公共文化服务。加强巴文化资源发掘和保护，推进罗家坝、城坝遗址公园及博物馆建设，加快建成达州巴人历史文化馆和后照馆。强化革命文物集中连片保护，打造一批红色文化村镇、场馆。推进城乡公共文化设施提档，实施公共文化设施免费开放工程。大力开展全民阅读、志愿服务关爱等活动，广泛开展“流动舞台进基层”“巴渠大讲坛”等活动。

（八）聚焦安全发展，积极防范化解重大风险

全力确保粮食能源安全。落实粮食安全和耕地保护党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，力争全年新建高标准农田40万亩，整治撂荒耕地10万亩，粮食产量稳定在324万吨以上。全力创建粮油绿色高质高效示范区，“天府菜油”示范基地、国家优质商品战略保障基地。加快煤矿升级改造，合理配置储能设施，强化能源设施安全监管，确保能源安全保供。

提高公共安全保障能力。坚持总体

国家安全观，加强安全体系建设。严格落实“五预”机制，扎实开展安全生产专项整治三年行动。抓好重点行业领域安全监管，争创食品安全示范城市。积极推进市域基层治理现代化试点。加强国防动员、国防教育和国防后备力量建设，持续做好双拥、优抚安置工作。

抓好常态化疫情精准防控。继续实施“关口前移、主动防御”策略，守好四川“东大门”。持续抓好“外防输入、内防反弹、人物同防”，压紧压实“四方责任”，严格落实“四早要求”，分级分

类、分圈分层做好重点人群、重点场所、重点时节风险管控。持续做好适宜人群疫苗接种查漏补缺和加强免疫接种，尽快构建全民免疫屏障。

各位代表，我们将在市委的坚强领导下，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，坚持起步即提速，开局就争先，以更加昂扬的斗志、务实的作风，凝心聚力，攻坚克难，圆满完成本次人代会确定的各项目标任务。

达州市 2022 年经济社会发展主要目标

指标名称	单位	2021 年 计划目标		2021 年 实际完成		2022 年 计划目标	
		总量	增长(%)	总量	增长(%)	总量	增长(%)
一、经济发展指标							
（一）地区生产总值	亿元	－	7.5	2351.7	8.3	－	7.6
第一产业	亿元	－	4.0	411.6	7.6	－	3.6
第二产业	亿元	－	9.0	835.0	5.5	－	9.3
规上工业	亿元	－	9.5	－	9.9	－	9.0
第三产业	亿元	－	8.5	1105.1	10.6	－	8.7
（二）全社会固定资产投资	亿元	－	9.0	－	11.3	－	9.0
（三）社会消费品零售总额	亿元	－	10.0	1281.5	18.1	－	10.5
（四）进出口总额	亿元	28.6	26.0	51.54	93.7	－	8.0
（五）常住人口城镇化率	%	－	提高1个百分点	51.0	1.2	－	提高1个百分点
二、质量效益指标							
（一）地方一般公共预算收入	亿元	－	7.5	133.32	18.7	140.7	10.5
（二）万元 GDP 能耗	吨标煤	按照省上下达 计划安排		预计均能完成目标		按照省上下达 计划安排	
化学需氧量排放量	吨						
氨氮排放量	吨						
挥发性有机物排放量	吨						
氮氧化物排放量	吨						
三、民生民本指标							
（一）城镇居民人均可支配收入	元	39303	8.6	39249	9.0	－	8.7
农村居民人均可支配收入	元	18488	9.4	18638	10.4	－	9.0
（二）城镇调查失业率	%	5.5	－	5.2	－	5.5	－
城镇新增就业人数	万人	3.7	－	4.5	－	3.7	－
（三）居民消费价格指数 （上年=100）	%	－	103.5	－	100.0	－	与省计划 目标一致

备注： 1. 地区生产总值及相关指标绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算。
 2. 受新冠疫情及非洲猪瘟疫情双重影响，2020 年我市农业总产值绝对数大幅下降，由于基数变小，2021 年农业经济加速恢复，增速实现 7.6%。经测算，2022 年农业增加值增速将回归正常水平（3.6% 左右）。

名词解释和说明

[1] “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资和稳预期。

[2] “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[3] “3+3+N”主导产业：能源化工、新材料、农产品加工3个千亿产业集群，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰3个五百亿产业集群，医药健康、绿色建材等多个百亿级产业集群。

[4] “2+7”：达州高新区、达州东部经开区、七个县（市、区）。

[5] “三向班列”：四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列。

[6] “6+2+4”中型水库：建成通川区双河口、达川区石峡子、万源市寨子河、宣汉县白岩滩、渠县刘家拱桥、大竹县土地滩6座中型水库。开工建设达川区斑竹沟、万源市李家梁2座中型水库。开展宣汉县肖家沟、宣汉县长滩河、渠县賸人谷、开江县大雄4座中型水库前期工作。

[7] “放管服”：简政放权、放管结合和优化服务。

[8] “5+5”现代服务业：商业贸易、金融服务、现代物流、科技研发与数据

服务、文体旅游5大支柱型和人力资源与教育培训、商务会展、巴渠美食、医疗康养、家庭社区服务5大成长型服务业。

[9] 农业“9+3”：粮油、畜禽、茶、苎麻、菜、竹、果、中药材、水产9大优势特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流3大先导性产业。

[10] “城市片区”：莲花湖片区，马踏洞片区，河市镇片区，固废中心片区，金山片区，马房坝片区，莲花湖西片区，莲花湖北片区，莲花湖南片区，莲花湖东片区，重石片区，邱家店片区，马踏洞中心服务区，马踏洞外围片区，双龙河片区，碑儿梁片区，烟地梁片区，千家坝片区，河市西片区，幺塘片区，河市东片区，秦巴物流园区，建筑产业园片区，复兴片区，梁家坝片区，双龙镇片区，东岳片区，魏家片区，蒲家片区，罗江片区，柳家坝片区，徐家坝片区，韩家坝片区，高家坝片区，西南职业教育片区，凤北片区，张家坝片区，石龙溪片区，肖公庙片区，老城片区，三里坪北片区，三里坪南片区，小河嘴北片区，小河嘴南片区，翠屏山北片区，翠屏山南片区，南城中心片区，杨柳埡片区，亭子北片区，亭子南片区，麻柳北

片区，麻柳南片区，第二工业园片区，航空教育片区，空铁新城片区，石板片区，长田坝片区，李家嘴片区，梨树坪片区，堰坝片区，高新片区，经开片区，大尖子山片区，三品山片区，玄武岩片区等。

[11] “碳达峰、碳中和”：“碳达峰”，指二氧化碳的排放不再增长；“碳

中和”，指自身温室气体零排放。

[12] “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

[13] 两岸青山·千里林带：川渝两地依托长江上游共同打造的森林绿化项目。

达州市人民代表大会经济委员会 关于达州市2021年国民经济和社会发展规划 执行情况及2022年计划草案的 审查结果报告

(2022年2月24日达州市第五届人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于达州市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年计划草案的报告》、2022年国民经济和社会发展规划草案。经济委员会在会前初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2021年计划执行情况

经济委员会认为，2021年计划执行情况总体良好，主要目标任务基本完成。面对多重困难叠加的2021年，市人民政府全面贯彻落实中央、省委、市委的决策部署和市四届人大六次会议的决议，攻坚克难，砥砺实干，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济运行保持总体平稳，社会大局和谐稳定，实现了“十四五”良好开局，成绩来之不易。同时也要清醒看到，当前疫情防控和外部环境存在诸多不确定性，我市经济社会

发展面临的形势依然复杂严峻，市域发展不够平衡，产业发展层次偏低，市场主体和创新活力仍然不足，民间投资增长动力不强，消费增长受到制约，金融、房地产等领域仍存在不少风险隐患，基础设施、公共服务、民生福祉等领域仍有不少短板，资源环境约束仍然趋紧。对此要高度重视，切实加以解决。

二、关于2022年计划草案

经济委员会认为，市人民政府提出的2022年国民经济和社会发展规划草案，认真贯彻中央、省委、市委今年经济工作的决策部署，既全面考虑了疫情形势和外部环境的变量因素，又充分体现了把握时势、集中精力办好自己事的主动作为。工作安排重点突出、措施有力。建议批准《关于达州市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年计划草案的报告》，批准2022年国民经济和社会发展规划草案。

2022年将召开党的二十大和省第十

二次党代会，做好经济社会发展各项工作意义重大。要巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，持续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济合理增速，保持社会大局稳定，奋力推进成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点建设取得新成效，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。为此，经济委员会提出以下建议：

（一）全力以赴稳定经济增长。聚焦“能交水”重大基础设施、“3+3+N”现代产业、“一老一小”社会事业、“双碳双控”生态环保、乡村振兴等重点领域，科学谋划一批重大项目，确保2022年新增纳入国家滚动储备库项目投资规模增长20%以上。紧扣“两新一重”、基础设施高质量发展、两项改革“后半篇”等重点，力争全年争取预算内资金规模增长10%以上。积极争取落实土地、资金、环境容量等要素资源，强化项目推进“红黑榜”通报考核、“1+4+N”集中开工等机制，确保2022年各级重点项目完成投资1000亿元以上。抓好国省重大投资项目、中省预算内投资、地方政府专项债和市县政府投资等项目建设，推动预算内投资项目“三率”提升达优、政府投资项目完成目标进度、专项债券项目债券资金使用率达标。促进消费市场提质扩容，围绕区域消费中心城市建设，加快推进巴渠美食街等载体建设。加快推进复兴商贸圈拓展、火车站片区商圈等项目建设，确保今年年底完成建设。

高质量举办中国（达州）第十一届秦巴地区商品交易会，积极组织企业参加“西博会”“进博会”“广交会”“惠民购物全川行”等活动。

（二）全面提速区域协同发展。全力争取国家层面批复万达开川渝统筹发展示范区建设方案，加快形成区域一体化发展新格局。联动推动万达开川渝统筹发展示范区重大建设项目、重大改革任务和重大发展事项落地见效。推动设立万达开统筹发展基金，探索土地综合利用、森林碳汇改革试点，建立跨区域招商项目流转、园区合作等成本分担、利益分享机制。协同推进川东北渝东北一体化发展，协同建设城（口）宣（汉）万（源）革命老区振兴发展示范区、明月山绿色发展示范带、“大三峡·大巴山”旅游环线。主动融入长江经济带，深化与长三角、珠三角、京津冀、粤港澳等发达地区合作，高起点承接产业转移。高效率打造开放平台，启动航空对外开放口岸前期工作，加快建设万州新田港二期，争取设立保税物流中心（B型）、跨境电商综合试验区、国家外贸转型升级基地。加大重点产业项目招商力度，瞄准重点区域、重点行业、重点企业，全力以赴招大引强，持续推进“达商回引”工程，重点招引一批“三类500强”企业，大力培育一批“专精特新”企业。

（三）加快构建绿色产业体系。聚力建设天然气锂钾综合开发利用集聚区，

协调天然气开采企业落实投入强度，推动普光气田生产挖潜，加速铁山坡气田建设，促进产能提升。大力实施天然气“二次创业”行动，加快四川能投天然气制丁二醇、浙江正凯天然气制乙二醇项目建设，延链发展PBAT、PET等下游产业。提升锂钾资源勘探开发质效，深度对接招引锂电产业头部企业，打造高端锂钾产业链。实施动力电池回收综合利用示范工程，加快赣锋锂业退役电池综合利用项目建设。加快构建现代农业体系，围绕现代农业“9+3”产业发展，持续增加市、县园区总量，推动更多符合条件的园区成功创建国家级园区，新培育市级园区5个以上，省级园区1个以上。全面落实粮食安全责任制，兴建农田水利，实施种业振兴行动，多措并举确保粮食稳产、农民增收。大力实施制造强市战略，加快构建现代工业产业体系。加快完善“双园驱动、多点支撑”总体布局，全力推动达州高新区、达州经开区做大做强主导产业。提升“3+3+N”主导产业能级，力争规上工业增加值增速保持全省前10位。聚焦“5+5”服务业重点领域，以服务业“三重工程”为抓手，加快培育服务业重点集聚区、重点项目、重点企业、重点品牌。大力发展数字经济，加快建设达州数字经济产业园，开展数字转型试点示范建设，打造1—2个转型示范点。加快推进秦巴现代物流产业园和口岸物流发展，深化中国自贸区协同改革试验区建设，尽快形

成和释放国家商贸物流枢纽承载城市建设效应。

（四）深度推进改革创新驱动。加快落实“双园双驱”战略，以达州高新区、达州东部经开区发挥核心引领作用，打造高质量发展的“双引擎”，加快建设万达开区域技术创新中心，积极争取国省创新平台布局。大力培育创新主体，实施高新技术企业倍增计划、科技型中小企业培育计划，力争高新技术企业达到120家以上。支持四川文理学院、市农科院、市中心医院等单位开展创新研究，加快科技成果转化应用，用好“天府科技云”交易平台，支持创新产品本地先行推广试用。坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦关键领域和重点环节，加快形成系统性、实质性、突破性改革成果。强化要素市场化配置、财税金融体制改革，推进政府引导性基金改革。深化国资国企改革，推动国有资本向新兴产业、创新型产业聚集。深化农村土地制度改革，依法有序推进农村经营性建设用地入市，积极探索新型农村集体经济有效实现形式。强化知识产权保护，推动职务科技成果权属改革。深化“放管服”改革，构建亲清新型政商关系的政策体系，打造全省一流营商环境。

（五）大力促进城乡融合发展。以建设川渝陕结合部区域中心城市为统揽，突出“南拓、东进”，统筹“中强、北联、西跨”，加快新区开发建设。落实公园城市理念，凸显山水特色，加强“五

山三河”生态治理；注重历史文化遗产，塑造重要区域特色景观风貌，优化提升城市形象。加强城市精细化管理，完善教育医疗、养老托育、文化体育、公共停车场等配套设施。推进县域经济发展，高质量打造制造业强县、农业强县、服务业强县、天府旅游名县和生态建设标杆县，推进宣汉县争创全国百强县、国家全域旅游示范区。大力实施乡村振兴战略，统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，梯次推进乡村振兴先进县、成效显著县、重点帮扶优秀县以及先进乡镇、示范村、重点帮扶优秀村创建，连片推进乡村振兴示范区建设。

（六）着力人民生活品质改善。加大基本民生投入，保持各项民生支出占比稳定提升，持续开展“整治群众最不满意的10件事”活动，落实好“一老一小”工作。坚持就业优先，加大职业技能培训力度，组织开展春风行动、就业援助月等活动，促进农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体多渠道就业。办好人民满意教育，落实好“双减”政策，推进学前教育公益普惠、义务教育优质均衡、职业教育加快发展。实施健康达州计划，加快建设区域医疗中心，深化医疗保障制度改革，引进优质医疗资源，推进中医药产业发展。稳步推进社会保障体系建设，实施全民参保计划，推动

基本养老保险全覆盖。加快发展健康产业，完善全民健身公共服务体系，促进全民健身和全民健康深度融合。促进文旅产业融合发展，加快推进巴文化、红色文化、生态康养等重点文旅项目建设。积极应对人口老龄化，推动落实“三孩”政策，大力发展老龄事业，促进城乡基本养老均等化发展。

（七）统筹兼顾生态安全和发展。协同推进“碳达峰”、“碳中和”相关工作，以节能减排、清洁生产为重点，构建绿色低碳产业体系，实现经济发展与生态改善的“双赢”，持续推进蓝天、碧水、净土三大攻坚战。加强经济安全风险预警、应对和防控能力建设，加大金融风险防范化解力度，严厉打击各种逃废债行为，守住不发生系统性区域性金融风险底线。严格政府隐性债务管控，加强地方政府债务限额管理和预算管理，确保地方政府债务余额控制在债务限额以内。守住耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。坚决遏制重特大事故发生，守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”，提升自然灾害防御能力，创建全国社会治安防控体系建设示范城市，努力建设更高水平平安达州，切实保障人民群众生命财产安全和维护社会大局和谐稳定。

达州市第五届人民代表大会第二次会议 关于达州市2021年财政预算执行情况和 2022年财政预算的决议

(2022年2月25日达州市第五届人民代表大会第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于达州市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》及2022年全市和

市级预算草案，同意市人大预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准达州市2021年市级财政预算执行情况的报告和2022年市级财政预算。

关于达州市2021年财政预算执行情况和 2022年财政预算草案的报告(书面)

2022年2月22日在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市财政局

各位代表:

受市人民政府委托,现将达州市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案提请市五届人大二次会议审议,并请市政协各位委员提出意见。

一、2021年预算执行情况

2021年,面对疫情灾情、经济下行等多重困难叠加的复杂形势,在市委的坚强领导下,在市人大和市政协的监督支持下,全市各级各部门深入贯彻落实中央、省、市委的决策部署,严格执行市四届人大六次会议批准的预算,认真落实市人大预算委员会的审查意见,有力地促进了经济社会持续健康发展。全市预算执行情况良好。

(一) 全市预算执行情况

2021年全市地方一般公共预算收入^[1]完成1,333,172万元,为预算的107.41%,增长18.68%,其中:税收收入690,338万元,为预算的100.2%;非税收入642,834万元,为预算的116.4%。

全市一般公共预算支出^[2]在年初预算基础上,加省增加我市的补助收入以

及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等,共调增支出预算1,280,611万元,全市一般公共预算支出预算相应变动为4,487,032万元。当年全市一般公共预算支出完成4,361,927万元,为预算的97.21%,增长4.15%。

全市地方一般公共预算收入,加上上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、调入资金等3,958,223万元,收入总量为5,291,395万元。收入总量减去当年支出、上解支出、偿还地方政府一般债务等支出5,125,221万元,全市结存资金166,174万元。结存资金按规定清理后,补充预算稳定调节基金41,069万元;因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金125,105万元。2021年全市一般公共预算^[3]实现了收支平衡。

全市政府性基金预算^[4]收入完成2,071,005万元,为预算的123.78%;加上上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后,可供安排的收入总量为3,617,143万元。全市政府性基金预算支出完成2,703,693万元,为预算的

97.4%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加调出资金、偿还地方政府专项债务等支出后，支出总量为3,544,901万元。收入总量减去支出总量后，全市结转结余资金72,242万元。

全市国有资本经营预算^[5]收入完成5,132万元，为预算的100%，加转移支付^[6]收入883万元后，可供安排的收入总量为6,015万元。全市国有资本经营预算支出完成2,315万元，为预算的100%，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等。加调出资金2,817万元后，支出总量为5,132万元。收入总量减去支出后，全市需结转下年使用资金883万元。

全市社会保险基金预算^[7]收入完成902,058万元，为预算的101.7%，加上上年结余资金后，可供安排的收入总量为1,659,491万元。全市社会保险基金预算支出完成791,005万元，为预算的94.47%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高城乡居民养老保险基础养老金以及医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，全市结余资金868,486万元。

（二）市级预算执行情况

市级（包括市本级、达州高新区、达州东部经开区，下同）地方一般公共预算收入完成319,878万元，为预算的100.56%，增长17.3%，其中：税收收入209,485万元，为预算的99.08%；非税

收入110,393万元，为预算的103.51%。

市级一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加市级的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算268,835万元，市级一般公共预算支出预算相应变动为939,629万元。当年市级一般公共预算支出完成870,024万元，为预算的92.59%，增长10.34%。

市级地方一般公共预算收入，加上上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等1,565,429万元，收入总量为1,885,307万元。收入总量减去当年支出、上解支出、补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷各区地方政府一般债券等支出1,805,516万元，市级结存资金79,791万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金10,186万元；因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金69,605万元。2021年市级一般公共预算实现了收支平衡。

市级政府性基金预算收入完成574,314万元，为预算的92.73%；加上上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为1,225,919万元。市级政府性基金预算支出完成679,537万元，为预算的97.08%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加补助下级支出、调出资金、转贷各区地方政府专项债券等支出后，支出总量为1,205,469万元，市级结转结余资金20,450万元。

市级国有资本经营预算收入完成1,709万元,为预算的100%,加转移支付收入613万元后,可供安排的收入总量为2,322万元。市级国有资本经营预算支出完成1,120万元,为预算的100%,主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等。加补助下级支出69万元、调出资金520万元后,支出总量为1,709万元。收入总量减去支出后,市级结转资金613万元。

市级社会保险基金预算收入完成686,665万元,为预算的98.74%,加上上年结余资金后,可供安排的收入总量为1,158,031万元。市级社会保险基金预算支出完成658,711万元,为预算的93.39%,主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇,提高医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。收入总量减去当年支出后,市级结余资金499,320万元。

(三) 市本级预算执行情况

市本级地方一般公共预算收入完成295,154万元,为预算的100.4%,增长16.47%,其中:税收收入189,170万元,为预算的98.72%;非税收入105,984万元,为预算的103.56%。

市本级一般公共预算支出在年初预算基础上,加省增加市本级的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等,共调增支出预算209,486万元,市本级一般公共预算支出预算相应变动为860,164万元。当年市本级一般公共

预算支出完成807,313万元,为预算的93.86%,增长10.08%。

市本级地方一般公共预算收入,加上上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等1,559,401万元,收入总量为1,854,555万元。收入总量减去当年支出、上解支出、补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷地方政府一般债券等支出1,791,518万元,市本级结存资金63,037万元。结存资金按规定清理后,补充预算稳定调节基金10,186万元;因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金52,851万元。2021年市本级一般公共预算实现了收支平衡。

市本级政府性基金预算收入完成474,159万元,为预算的95.04%;加上上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后,可供安排的收入总量为1,114,643万元。市本级政府性基金预算支出完成524,752万元,为预算的97.59%,主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等;加补助下级支出、调出资金、转贷地方政府专项债券等支出后,支出总量为1,101,661万元,市本级结转结余资金12,982万元。

需要特别报告的是:达州高新区、达州东部经开区无国有资本经营预算收支,市本级与市级国有资本经营预算收支执行情况相同;达州高新区、达州东部经开区社会保险基金预算执行情况按属地原则纳入达川区汇总,市本级与市级社会保险基金预算执行情况相同。

市本级一般公共预算超收收入1,186万元全部按规定补充预算稳定调节基金。

市本级一般公共预算年初安排预备费7,500万元，主要用于疫情防控、自然灾害等突发事件处置及其他难以预见的开支，并已列入相关支出科目。

（四）重点支出执行情况

2021年，全市各级坚持“过紧日子”，加强财政资金统筹，继续优化支出结构，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节，为全市经济社会发展提供了有力的资金支持。

1. 农林水支出852,861万元，增长5.13%；

2. 教育支出819,751万元，增长7.3%；

3. 卫生健康支出589,898万元，增长7.03%；

4. 社会保障和就业支出677,479万元，增长6.18%；

5. 科学技术支出17,739万元，增长8.2%；

6. 文化旅游体育与传媒支出51,485万元，增长7.12%。

（五）对县（市、区）的财政转移支付情况

2021年，对县（市、区）转移支付2,615,671万元，其中：一般性转移支付2,363,923万元、专项转移支付251,748万元，主要用于疫情防控、乡村振兴、民生实事等方面。

上述全市、市级及市本级预算执行

及平衡情况均为快报数，决算批复后将有一些变化，届时我们再向市人大常委会报告。

二、2021年财政工作

2021年，全市各级坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省、市委的各项决策部署，全力应变局，着力稳大局，奋力开新局，圆满完成了各项工作任务，具体体现在“六个突出”“六个坚决”上。

（一）突出政治引领，坚决落实决议决定。旗帜鲜明地把讲政治贯穿到财政工作全过程，坚定站稳政治立场，正确把握政治方向，始终坚持以政领财、以财辅政。认真落实市委“157”总体战略，严格执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大和政协监督，主动报告财政预（决）算、预算绩效管理^[8]、国有资产管理等情况，专题报告政府债务管理情况，及时回应关注事项，认真办理人大代表建议56件，满意率达100%；办理政协提案42件，满意率达100%。

（二）突出财源建设，坚决夯实财力支撑。突出财源建设重要地位，按照“以旬保月、以月保季、以季保年”的工作思路，财税部门紧密联动，加强财税收入征管，按月调度收入组织工作，全市地方一般公共预算收入增幅迈入全省第一方阵，圆满完成收入目标。建立年初定计划、年中催进度、年底评结果的向上争取机制，全市“一盘棋”向上争

取，2021年全市争取资金415.8亿元，超年初目标65亿元。全面清理、分类管理市级行政事业性资产，通过市场化措施盘活变现约6亿元。

（三）突出资金统筹，坚决服务发展大局。聚焦市委的重大决策部署，加强资金统筹力度，大力优化支出结构，支持科技创新、绿色低碳、数字赋能等重点，各项大事要事得到有力保障。大力实施各项减税降费政策，全市减免税费约51.36亿元。认真落实抓项目促投资稳增长举措，创新投融资方式，支持基础设施等重点领域补短板。大力发挥三次产业资金的引领撬动作用，全市筹集产业发展资金62亿元，撬动各类资金102亿元，重点支持“3+3+N”现代产业^[9]集群发展。

（四）突出人民至上，坚决增进民生福祉。持续加大民生投入，全市民生支出309.13亿元，占一般公共预算支出的比重达到70.87%。多方筹集资金121亿元，支持疫情防控、乡村振兴、应急救援等民生事项，逐步提升基本公共服务水平。全市争取到位资金5.88亿元，支持教育领域重大项目建设。全面保障医疗卫生服务、社会保障等民生政策提标提档。建立惠民惠农财政资金管理制度，搭建“一卡通”监管平台^[10]，全市发放3164.06万人次，发放金额达93.97亿元。健全完善直达资金^[11]常态化管理机制，支付率稳居全省前列。

（五）突出关键领域，坚决深化体制

改革。按照市委“双园双驱”战略^[12]部署，理顺市区财政体制。创新市县共建项目财税利益分享机制，全力支持宣汉县争创全国“百强县”。主动对接重庆市万州区、开州区，建立健全万达开川渝统筹发展示范区跨区域合作项目财税利益分享机制。深化预算管理改革，预算一体化系统成功上线运行。强化预算绩效管理，重点对40个部门整体支出、18个项目支出、1个财政支出政策开展绩效评价。实施“互联网+政府采购”行动，建立达州市政府采购立项（备案）监管平台。

（六）突出风险防控，坚决确保平稳运行。始终坚持系统观念、底线思维，统筹处理好防风险与促发展的关系，严格执行“三保”^[13]支出预算管理，切实兜牢“三保”底线。从严从紧加强政府债务^[14]管理，多方筹措资金积极偿还政府债务本息，防范化解重大风险。2021年全市争取到位新增债券资金104.54亿元，期末债务余额为740.4亿元，低于省财政厅核定的地方政府债务限额^[15]780.7亿元，全面完成了债务化解年度计划，全市债务风险总体可控。

三、2022年预算草案

根据中央、省、市委的决策部署及2022年全市经济社会发展预期目标和重点任务，按照“收入安排积极稳妥、支出保障积极有为、突出资金绩效导向、强化风险防范化解”的原则，合理编制2022年财政预算，大力实施积极的财政

政策，加强财政资源统筹，加力优化支出结构，保持适度支出强度，努力提高财政资金效益。

（一）全市预算草案

全市地方一般公共预算收入预计为1,407,163万元，增长10.5%，其中税收收入792,646万元；加上级税收返还和财力性转移支付补助1,142,045万元、动用预算稳定调节基金40,883万元、调入资金315,102万元，扣除上解支出266,204万元、债务还本支出138,473万元后，收入总量为2,500,516万元。按照收支平衡原则，全市支出预算拟安排为2,500,516万元，增长9.5%。在此基础上，加省预通知的有专项用途的转移支付补助885,512万元及上年结转125,105万元后，全市一般公共预算支出3,511,133万元。重点支出安排：教育支出654,901万元，增长10.64%；科学技术支出14,605万元，增长10.3%；文化旅游体育与传媒支出42,388万元，增长12.07%；社会保障和就业支出527,768万元，增长12.51%；卫生健康支出455,663万元，增长11.16%；农林水支出652,945万元，增长11.81%。

全市政府性基金预算收入预计为1,988,165万元，加上年结余72,242万元，可供安排的收入总量为2,060,407万元。按照以收定支和收支平衡的原则，扣除调出资金313,000万元和债务还本76,170万元后，全市政府性基金预算支出拟安排为1,671,237万元，主要用于城乡

社区、乡村振兴等。

全市国有资本经营预算收入预算为3,701万元，加上年结转收入883万元，可供安排的收入总量为4,584万元。按照收支平衡原则，全市国有资本经营预算支出预算为2,482万元，主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等；调入一般公共预算2,102万元用于改善民生。

全市社会保险基金预算收入预算为955,880万元，全市社会保险基金预算支出预算为841,695万元，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高城乡居民养老保险基础养老金以及医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。本年收支结余114,185万元，年末滚存结余927,137万元。

（二）市级预算草案

市级地方一般公共预算收入预计为316,328万元，增长11.3%，其中税收收入237,712万元；加上级税收返还和财力性转移支付补助418,820万元、动用预算稳定调节基金10,000万元、调入资金183,190万元、上解收入40,000万元，扣除上解支出、对下级财力补助、债务还本等支出539,098万元后，收入总量为429,240万元。按照收支平衡原则，市级支出预算拟安排为429,240万元，增长9.97%。在此基础上，加省预通知的有专项用途的转移支付补助420,527万元及上年结转69,605万元，扣除补助下

级等转移性支出137,178万元后,市级一般公共预算支出782,194万元。

市级政府性基金预算收入预计为1,178,103万元,加上年结余20,450万元及上解收入14,821万元,可供安排的收入总量为1,213,374万元。按照以收定支和收支平衡的原则,扣除调出资金183,000万元和债务还本60,000万元后,市级政府性基金预算支出拟安排为970,374万元,主要用于城乡社区、乡村振兴等。

市级国有资本经营预算收入预算为606万元,加上年结转收入613万元,可供安排的收入总量为1,219万元。按照收支平衡原则,市级国有资本经营预算支出预算为954万元,主要用于解决国有企业历史遗留问题及改革成本支出、支持企业技术改造升级及企业发展支出等;补助下级支出75万元、调入一般公共预算190万元用于改善民生。

市级社会保险基金预算收入预算为748,323万元,按照现行社会保险支出政策,市级社会保险基金预算支出预算为707,413万元,主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇,提高医疗保险、失业保险、工伤保险待遇水平。本年收支结余40,910万元,年末滚存结余493,185万元。

(三) 市本级预算草案

市本级地方一般公共预算收入预计为280,102万元,增长10.5%,其中税收收入207,480万元;加上级税收返还和

财力性转移支付补助418,820万元、动用预算稳定调节基金10,000万元、调入资金180,190万元、上解收入40,000万元,扣除上解支出、对下级财力补助、债务还本等支出549,391万元后,收入总量为379,721万元。按照收支平衡原则,市本级支出预算拟安排为379,721万元,增长9.78%。在此基础上,加省预通知的有专项用途的转移支付补助420,527万元及上年结转52,851万元,扣除补助下级等转移性支出138,782万元后,市本级一般公共预算支出714,317万元。本次按规定动用预算稳定调节基金后,市本级预算稳定调节基金余额为3,208万元。重点支出安排:教育支出48,563万元,增长11.37%;科学技术支出4,785万元,增长10.77%;文化旅游体育与传媒支出9,122万元,增长12.18%;社会保障和就业支出40,070万元,增长12.23%;卫生健康支出290,144万元,增长11.05%;农林水支出61,554万元,增长11.52%。

市本级政府性基金预算收入预计为845,295万元,加上年结余12,982万元及上解收入14,821万元,可供安排的收入总量为873,098万元。按照以收定支和收支平衡的原则,扣除调出资金180,000万元和债务还本24,000万元后市本级政府性基金预算支出拟安排为669,098万元,主要用于城乡社区、乡村振兴等。

市本级国有资本经营预算收支预算、社会保险基金预算收支预算与市级的收

支预算相同。以上市级预算草案，请予审查批准。

四、2022年财政工作

2022年，全市各级各部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央、省、市委的决策部署，严格执行预算法及其实施条例，认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议决定，坚持稳字当头、稳中求进，深化改革，加强统筹，立足“七个着力”，为打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点提供坚实的财力支撑。

一是着力党建引领，坚持科学理财。坚持党对财政工作的全面领导，持续深化全面从严治党，坚定不移地将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终牢记“国之大者”“省之大计”“市之大事”，将加强党的全面领导贯穿财政管理全过程。扎实开展“四心”作风问题教育整顿，建设一流队伍、树立一流作风、干出一流业绩。坚决贯彻落实市人大及其常委会的决议决定，主动接受人大和政协监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，推动中省市决策部署落地生根。

二是着力集成统筹，拓宽筹资渠道。继续落实积极的财政政策，严格执行税收征管及预算管理体制，大力培植财源税源，强化收入征管措施，确保完成“三个高于”目标^[16]。理顺非税收入管理体制，大力盘活国有闲置资产。加快土

地出让进度，增加土地出让净收益。加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹衔接力度。跳起摸高制定争取计划，抢抓中省政策红利窗口期，加大向上争取力度，力争更多项目纳入中省支出盘子。

三是着力支出管理，提高政策效益。坚持政府“过紧日子”，坚决取消可干可不干的事情，厉行节约办一切事业。坚持“先有项目再有预算”原则。加强项目预算评审，实施项目全生命周期管理。严把预算支出关口，硬化预算刚性约束，严格控制执行中预算调剂追加。优化财政支出结构，按照轻重缓急统筹安排支出，提高支出的有效性和精准度。全面开展“三项清理”^[17]，严格执行市级资金“零结转”，大力清理结转结余资金，充分发挥资金效益。

四是着力民生保障，服务人民福祉。深入实施民生改善行动，办好全市民生实事，持续加大民生领域财政投入，全力做好就业、教育、社保、住房等重点民生领域财政保障，确保民生投入占比持续稳定在70%以上。加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，积极推进生态环境保护和治理。认真落实疫情常态化防控财政政策，稳妥有序推进新冠病毒疫苗接种。继续提高基本公共卫生服务和城乡居民医保财政补助标准。加强直达资金常态化管理，切实发挥惠企利民作用。

五是着力重点项目，促进经济发展。加大财政对科技的投入力度，支持创新

引领高质量发展。持续优化财政支持产业方式，充分发挥财政资金的引领和撬动作用，深入落实“双园双驱”战略部署，集中力量发展“3+3+N”现代产业及中药材、苧麻、茶叶、肉牛等特色产业。充分发挥政府投资引导作用，适度超前开展基础设施投资，全力保障成达万高铁、西达渝高铁、达钢搬迁、金垭机场、数字产业园等重点项目。

六是着力深化改革，激发内生动力。进一步深化预算管理制度改革，规范预算编制和执行管理，推进财政支出标准体系建设^[18]，全面实施预算管理一体化，稳步推进分领域市以下财政事权^[19]和支出责任划分改革。前移绩效管理关口，以绩效为导向优化预算安排，提升绩效评价质量。深化政府采购制度改革，促

进政府采购与互联网深度融合。落实国有金融资本出资人职责，大力开展金融国资提升行动，持续推进川东融担公司做优做强，着力打造川东一流的金融企业。

七是着力风险防控，规范财政管理。坚决遏制增量，妥善处理存量，依法依规化解债务。研究出台专项债券全生命周期管理细则，提升风险防控能力，有效防范债务违约风险。全面落实中央、省确定的“三保”支出政策，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。健全专项库款管理机制，防范国库资金运行风险。严肃财经纪律，强化财会监督^[20]，加强内部监督，不断提升监督效能，更好发挥财政监督对财政管理的支撑作用，确保财政资金规范使用。

名词解释

[1]地方一般公共预算收入：实施分税制财政体制改革后，各级财政部门依法组织纳入本地区（或本级）预算管理的各项收入，包括税收收入和非税收入。其中：税收收入主要包括增值税、企业所得税、个人所得税等；非税收入主要包括纳入预算管理的专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。

[2]一般公共预算支出：通过一般公共预算收入统筹安排的支出。

[3]一般公共预算：对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

[4]政府性基金预算：对依照法律、行政法规的规定，在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

[5]国有资本经营预算：对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

[6]转移支付：各级政府之间，在既定的职责、支出责任和税收划分框架下财政资金的无偿转移。包括上下之间的纵向转移和地区之间的横向转移，一般以纵向转移为主。目的是解决各级之间的纵向不平衡和各地区之间的横向不平

衡，实质是一种财政补助。包括一般性转移支付和专项转移支付。

[7]社会保险基金预算：对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

[8]预算绩效管理：以一级政府财政预算（收支）为对象，以政府财政预算在一定时期内所达到的总体产出和结果为内容，以促进政府透明、高效履职为目的所开展的绩效管理活动。主要通过事前评估、事中监控、事后评价、结果应用实施预算绩效管理。简而言之，预算绩效管理就是在财政资金的分配、使用上必须充分考虑绩效这一原则，也就是说“钱要花得有成效”。

[9]“3+3+N”现代产业：达州市第五次党代会提出做优做强新型工业，打造能源化工、新材料、农产品加工3个千亿级产业，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰3个五百亿级产业，以及医疗健康、绿色建材等多个百亿级产业。

[10]“一卡通”监管平台：按照“财政搭台、部门实施、分级承担、共享共用”模式，建立的省定补贴项目审批信息系统。惠民惠农财政补贴资金全部通过“一卡通”监管平台直接发放到具体企业或人员。

[11]直达资金：政府拨款直接到达地方的资金，资金下达“提速”，建立特殊转移支付机制，将新增财政资金通过增加转移支付，第一时间全部下达市县，避免资金层层审批、下达耗时，有利于迅速发挥资金效益、惠企利民。

[12]“双园双驱”战略：全力支持达州高新区、达州东部经开区发挥核心作用，打造高质量发展“双引擎”。支持达州高新区承接“一带两区多园”发展，加大高新技术产业和企业引进培育，大力发展新经济、新业态，创建国家级高新区；支持达州东部经开区重点承接达钢搬迁转型，大力发展达钢上下游配套产业及先进制造业，科学布局钢铁化工耦合发展，推进产城产教融合发展，争创国家级经开区。

[13]“三保”：保工资、保运转、保基本民生。重点做好“三单列三专项”工作，即：预算单列编制、账户单列设置、资金单列划拨，执行专项监控、监督专项实施、绩效专项评价。

[14]政府债务：政府凭借其信誉，政府作为债务人与债权人之间按照有偿原则发生信用关系来筹集财政资金的一种信用方式，也是政府调度社会资金，弥补财政赤字，并借以调控经济运行的一种特殊分配方式。政府债务分为中央政府债务和地方政府债务。

[15]政府债务限额：对地方政府债务余额实行限额管理，即年末债务余额

不得超过当年债务限额，是地方政府举借债务的“天花板”。上年地方政府债务限额+当年新增债务额度=年度地方政府债务限额。

[16]“三个高于”目标：达州市第五次党代会提出主要经济指标要高于全省平均水平、高于全省第10位、高于7个区域中心城市第4位。

[17]“三项清理”：为进一步加快支出预算执行进度，提高财政资金使用效益，中央、省提出开展“闲置沉淀资金、低效无效预算资金、预算结余资金”的清理。

[18]财政支出标准体系建设：对预算事项合理分类并分别规定的支出预算编制标准。主要分为基本支出标准和项目支出标准。

[19]财政事权：一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责。支出责任：政府履行财政事权的支出义务。中央的财政事权由中央承担支出责任，地方的财政事权由地方承担支出责任，中央与地方共同财政事权根据基本公共服务的属性，区分情况划分支出责任。

[20]财会监督：依据预算法、会计法等法规对财政、财务、会计行为开展的各种监督活动的统称，监督主体主要有人大、财政、行业主管部门等，其内涵主要是指以财政部门为主体的财会监督活动。

达州市人民代表大会预算委员会 关于达州市2021年财政预算执行情况和 2022年财政预算草案的审查结果报告

(2022年2月24日达州市第五届人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《达州市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》。会前，市人大预算委员会对预算编制情况进行调研和初审，提出了初步审查意见，市财政局根据初步审查意见对预算报告及草案修改完善，并提出了处理意见。在此基础上，预算委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

一、关于2021年预算执行情况

预算委员会认为，2021年全市和市级预算执行情况良好。面对多重困难叠加的严峻形势，在市委坚强领导下，市人民政府及其财政部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央、省委、市委决策部署，认真贯彻预算法及实施条例，积极推进财税体制改革，落实积极的财政政策，全力保障重大项目实施和民生领域投入，不断夯实基层“三保”基础，统筹区域发展和风险防范，为全市经济社会高质

量发展提供了财力保障。在财政管理和预算执行中还存在一些问题，如财政收支矛盾显现、财政收入质量需要进一步提高、政府性基金收入困难增大、个别投资项目预算执行进度较慢、个别单位年底结转结余数额较大、预算绩效目标监管有待进一步提高，个别县（市、区）财政支出压力和风险增大等。市人民政府及其财政部门应高度重视，认真研究，采取有效措施切实加以解决。

二、关于2022年预算草案

预算委员会认为，市人民政府提出的2022年预算草案，坚持问题导向，认真研究当前预算执行和财政工作中面临的问题和挑战，支持教育、医疗卫生、就业、养老等方面“补短板”的民生政策贯彻落实。针对预算执行中存在问题，修正完善有关支出政策和标准，及时征求人大的意见和建议。支出结构优化，贯彻落实中央和省、市委决策部署，调整部分专项资金规模和结构，腾出资金全力保障重点项目和重大工程。绩效导

向明，首次将67个市级部门预算绩效目标指标同部门预算草案一并印发大会审查，初步建立绩效目标和绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩的激励约束机制。预算符合市委经济工作会议精神，提出的措施切实可行，建议批准达州市2021年市级预算执行情况报告和2022年市级预算草案。

三、关于2022年预算执行及财政工作的建议

2022年是党的二十大召开之年，是“十四五”起势之年，是达州全面振兴的关键之年，严格执行预算、抓好财政工作意义重大。为此，预算委员会提出以下建议：

（一）强化重点工作资金保障。围绕中央、省委、市委确定的中心工作，对标对表，全面落实提升效能、实施新的减税降费政策、党政机关坚持过紧日子、坚决遏制新增地方政府隐性债务等一系列要求。指导各县（市、区）和市级部门做好中长期资金预算规划，按照集中财力办大事要求，实现资金与业务、决策、信息的匹配协调。科学论证政府投资项目计划，做好人大代表票决试点的民生实事项目资金保障。加强市级专项资金分类管理，推进市级专项资金项目库建设，提高年初预算到位率。

（二）细化“三保一优一防”措施。足额保运转，遵循积极稳妥、科学预测、以收定支、厉行节约的原则，确保机关

事业单位履职尽责基本运转所需资金。优先保民生，加大社会救济救助、社会保险、城乡居民基本医疗保险财政补助投入。聚力保重点，集中财力支持全市“五个中心”等重点工作，保障融入成渝地区双城经济圈建设、乡村振兴、产业融合发展、生态环境保护等重点领域资金。从严防风险，精细安排债务还本付息资金，强化债务风险防控、限额管理，开展严肃财经纪律专项整治行动。

（三）全面实施预算绩效管理。运用好对市级部门预算绩效管理工作考核赋分手段，扩大绩效信息公开，进一步增强部门预算绩效理念。强化绩效目标管理和事前绩效评估，深化预算绩效运行和监控，将历年绩效评价结果、预算评审结果与2022年项目支出预算挂钩，加大绩效评价结果应用力度。进一步完善绩效指标库，健全共性绩效指标，构建分行业、分领域核心绩效指标和标准体系。

（四）高度重视人大预算审查监督。按照大会通过的决议及审查报告要求，要进一步增强预算编制的科学性、完整性、合理性和预算执行的严肃性，强化信息公开，完善预算一体化系统运行管理，切实提高财政资金的使用绩效。加强指导和监督，确保县（市、区）财政平稳运行。配合人大完善预算联网监督系统，确保预算资料和数据应报尽报、按时报告。

达州市第五届人民代表大会第二次会议 关于达州市人民代表大会常务委员会工作报告的 决 议

(2022年2月25日达州市第五届人民代表大会第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议听取和审议了邓瑜华主任受达州市人民代表大会常务委员会委托所作的工作报告。会议决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及中央、省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在市委的坚强领导下，紧紧围绕贯彻落实市第五次党代会

以来的决策部署和市委人大工作会议精神，着眼全市大事要事，心系群众急事难事，认真履行宪法法律赋予的职责，大力践行全过程人民民主，充分发挥代表作用，全面加强“四个机关”建设，在巩固、深化、完善、提升中推动人大工作再上新台阶，为奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点、夺取全面建设社会主义现代化达州新胜利贡献人大力量，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

达州市人民代表大会常务委员会工作报告

2022年2月24日在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市人大常委会主任 邓瑜华

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

市五届人大一次会议以来的主要工作

市五届人大一次会议以来，常委会在市委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及系列决策部署，围绕市委“157”总体部署^[1]，依法履职，大力践行全过程人民民主，在实干中展现新气象、在落实中展示新作为，为全市经济社会发展和民主法治建设做出了新的成绩。

旗帜鲜明讲政治，始终做到政治坚定、对党忠诚。常委会把坚持党的全面领导作为最高政治原则，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确政治方向坚定前行。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。紧跟党的理论创新步伐，自觉把学习贯

彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，采取党组会、中心组学习会、机关干部职工学习交流会、汇编中央人大工作会议学习资料等形式，深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的核心要义、精神实质、实践要求，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。坚持党对人大工作的全面领导。严格落实重大事项请示报告制度，全面履行常委会党组把方向、管大局、保落实的职责，人大重大事项都及时报请市委审定。深入开展全市人大工作调研，为市委高质量召开人大工作会议打下基础，使全市各级人大及其常委会进一步把思想和行动统一到市委决策部署上来。持续巩固党史学习教育和大学习大讨论大调研活动成果。牢牢把握“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”“学党史、悟三新、应七问^[2]、开新局”要求，建立常态化、长效化制度机制，大力弘扬伟大建党精神，深入开展“学习周永开同志先进事迹”主题活动，持续在学懂弄通做实上用真功、出实招，

有力推动了党史学习教育和大学习大讨论大调研重要成果转化落地，努力走好新时代赶考之路。

围绕中心抓履职，始终做到恪尽职守、奋力前行。常委会以新班子必有新气象、新班子必有新作为的使命担当，主动作为、履职尽责。助推重大战略部署落地落实。围绕乡村振兴战略，听取审议全市畜牧业发展、粮食生产情况专项报告，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。围绕“双城圈”“示范区”战略部署，开展部分全国、省、市人大代表集中视察渝西高铁四川段建设，听取审议“示范区”重大项目落地情况报告，强力助推国、省、市重点项目加快建设。围绕“双碳目标决定”^[3]，精心组织我市省人大代表向省十三届人大五次会议提出了“支持达州发展以天然气为原料的绿色精细化工产业”“支持达州市锂钾资源综合开发与利用”等高质量建议5件。围绕市委创建全国文明城市工作部署，听取审议“创城”工作情况报告，促进“幸福宜居中心”建设，切实提升城市软实力。助推民生事业发展。聚焦群众关注热点和难点，督查残疾人保障法执法检查报告审议意见落实情况，组织视察市特殊教育学校迁建工作，听取审议全市就业服务、大气污染防治、不动产登记、疫情常态化防控专项工作报告，促进民生改善。监督财政经济运行。听取审议市级政府性重大投资建设项目执行、市级预算执行和其他财政收

支审计查出问题整改、市级预算调整及预算执行、财政预算绩效管理情况的工作报告，确保全市经济平稳运行。依法做好地方立法。《达州市红色文化遗存保护利用条例》正式施行，开创了我市保护红色文化、赓续红色血脉的崭新局面。认真落实备案审查制度，审查规范性文件56件。听取审议全市普法工作和公共法律服务体系建设情况专项报告，依法作出开展第八个五年法治宣传教育的决议。积极配合上级人大立法，开展了民事诉讼法（修正草案）等17部法律法规征求意见工作。依法开展人事任免。严格任前法律考试，对市政府、市监委提请任命的36名国家工作人员进行了“闭卷考试、全程录像”，同步开展市人大常委会50名委员任前法律考试，不断强化拟任命人员的宪法法律意识。市五届人大常委会第一次会议顺利通过了87名国家工作人员的任免，确保了党管干部和人大依法任免的有机统一。

着眼长远强自身，始终做到自我革新、自我提升。切实加强制度机制建设。不断探索建立完善更有生机、更具活力的人大工作机制，及时修订了党组议事规则、常委会议事规则、组成人员守则和机关运行规则，进一步推进人大工作制度化、规范化。切实加强干部队伍建设。鲜明提出“实现三个起来、提升四个能力”^[4]“八个再加力、再突破”^[5]的要求，组织召开全体机关干部职工学习交流，进一步提振精神、明晰方向、

凝聚力量。通过组织程序以干部“上挂”“内部交流”等方式充实优化人员配置，干部队伍活力明显增强。以主题党日活动、法律知识测试、知识竞赛等多种形式，不断提升常委会组成人员和机关干部职工履职能力。切实加强党风廉政建设。深入贯彻全面从严治党要求，严肃党内政治生活，认真落实“一岗双责”，组织干部职工参观党风廉政建设法纪教育基地和党史馆，集中上廉政党课，筑牢知敬畏、明底线、守规矩的思想防线。

各位代表！常委会各项工作取得了一定成绩，这是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，在省人大有力指导和市委坚强领导下，全体人大代表和全市人大工作者勤勉履职、积极作为的结果，是“一府一委两院”和县乡两级人大密切配合、团结协作的结果，是全市人民和社会各界积极参与、大力支持的结果，是历届人大经验传承、接续奋斗的结果。在此，我代表市人大常委会向大家表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！党对人大工作的领导越是有力量，各方面的支持越是给力，越需要人大自身更加努力，我们更应清醒地看到，我们的工作离新时代对人大工作的新要求、新任务，离人民群众对人大工作的新需求、新期待，还有一定差距，需要我们在今后的工作中坚持问题导向、目标定向、效果指向，不断在探索中完善、在创新中加强、在实践中提高。

2022年主要工作任务

2022年是党的二十大召开之年，是“十四五”的起势之年，是达州全面振兴的关键之年，做好全市人大工作意义重大。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届六中全会、省委十一届十次全会、市第五次党代会、市委五届二次全会和中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，认真履行宪法法律赋予的职责，不断发展全过程人民民主，全面加强“四个机关”建设^[6]，为全市经济社会高质量发展和民主法治建设贡献新的人大力量，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

市第五次党代会作出了“157”总体部署，市人大常委会必须以高度的政治责任感和强烈的使命担当，把握全市“大事”依法履职，着眼全市“要事”持续发力，抓住全市“难事”合力攻坚，在巩固、深化、完善、提升中推动人大各项工作上台阶、见实效，重点抓好“六大监督、三项提升”。

一、助力经济发展，坚定不移抓好产业壮大监督。产业是发展的根基，产业强则经济强。常委会将把产业发展作为监督的重点和关键，持续用力、久久

为功，助推经济高质量发展。一是督促做优做强新型工业。重点围绕天然气、锂钾等优势资源就地转化、产业技术研发、补齐产业短板、推动创新驱动等，开展“3+3+N”现代产业集群发展^[7]专题调研，突出“聚焦产业链、完善工作链、构建人才链、打通要素链”开展监督，听取审议加快绿色低碳引领天然气、锂钾资源综合开发利用专项工作报告，助推产业发展。组织代表开展专题调研，全面了解制造业在建项目进展情况，全方位助推重点项目建设。二是督促做大做强农产品加工。立足粮油、生猪主导产业，苕麻、茶叶、肉牛、中药材等特色优势产业，组织代表广泛调研，聚力监督农产品加工“原料基地建设、强链延链补链、技术研发、品牌建设”，听取审议加快打造农产品加工千亿级集群发展专项工作报告，对市农业农村局开展工作评议，助推农业产业做大做强，乡村振兴全面推进。三是督促做深做实金融支持。金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职。常委会将重点围绕金融政策支持、优化信贷结构、拓宽融资渠道、创新金融产品等方面开展监督，对市金融工作局开展工作评议。督促相关监管部门采取硬措施、强手段使达州金融存贷比在未来几年内进入7个区域中心城市前四位，为产业发展注入源头活水。四是督促粮食安全保障有效落实。贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于粮食安全系列重要讲话精

神，开展《四川省粮食安全保障条例》执法检查，推动粮食安全主体责任、监管责任、执行责任落实到位，提升粮食安全治理效能。

二、维护国之大者，坚定不移抓好民生改善监督。想群众之所想、急群众之所急、办群众之所需，常委会将坚持小切口、大纵深，突出重点、抓住关键，在助推民生改善上坚持不懈、再求实效。一是强力聚焦“舌尖上的安全”。创新开展“2022年达州食品安全行”活动，组织开展明察暗访、“你点我查”监督，不断畅通举报渠道，广泛征集问题线索，公开曝光典型案件，推动问题整改到位。视察食品安全工作，听取审议创建国家食品安全示范城市专项工作报告，对市市场监管局开展工作评议，推动建立完善餐饮业、农贸市场、“一老一小”食品安全监管长效机制。二是强力聚焦医疗服务。市县两级人大联动，深入全市各级医疗机构明察暗访。视察医疗卫生工作，对市卫生健康委开展工作评议，督促优化医疗资源布局，加强医疗管理，规范医疗行为，助力建设区域医疗卫生高地。三是强力聚焦校外培训。围绕落实“双减”政策，综合运用专题视察调研、听取审议专项工作报告等方式，全面了解我市规范整治校外培训工作情况，市县两级人大联动，持续跟踪问题整改销号，为义务教育阶段学生健康成长营造良好外部环境。四是强力聚焦群众反映强烈的问题。深入开展实地调研，听

取审议市监察委员会专项工作报告，全面了解“整治群众反映强烈的问题”工作情况，促进问题有效解决，切实把最广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好。

三、积极探索创新，坚定不移抓好区域协同监督。区域协同是战略之策、发展之机、振兴之路。常委会将以服务大局为己任，坚定扛起助推区域协同发展的政治责任。一是创新探索区域协同监督。积极探索建立万达开人大联动监督协作机制，围绕重大政策、重大平台、重大项目、重大改革等方面选择监督课题，以执法检查、调研视察、专题询问等方式探索创新跨行政区域协同监督，强力助推“示范区”建设，积累人大监督区域协同新经验。二是立足示范区交通一体化建设作出决定。重点围绕规划引领、项目推动、要素保障、监督考核等方面，及时作出关于推动达州市交通枢纽建设的决定，确保市委决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志，加快推动“示范区”交通一体化建设。三是围绕建设交通物流中心开展监督。对标《关于开展交通运输三年大会战加快建设全国性综合交通枢纽的实施方案（2022—2024年）》，综合运用视察调研、听取审议专项工作报告等方式，围绕推动“五双工程”^[8]加快建设、毗邻路网加速缝合、省际运输加密融合等方面持续发力，助推全国性综合交通枢纽加快建设。

四、着力城乡提品，坚定不移抓好环境保护监督。绿色生态是达州的优势和底色，城乡品质事关达州形象与长远发展。常委会将开展“一活动、一检查”，服务“幸福宜居中心”建设。创新开展“2022年达州环保世纪行”活动。市县两级人大联动，通过公开征集突出问题线索，组织专门力量以随访、回访、暗访、突访和跨辖区采访相结合的“五访模式”开展明察暗访，将法律监督、行政监督和舆论监督紧密结合，宣传正面典型，曝光反面案例，督促各级政府及有关部门全面贯彻实施大气污染防治法，推动污染物达标排放、机动车污染防治和重污染天气应急响应等方面工作，开展大气污染防治工作专题询问，强化持续跟踪监督，督促有效整改，让天空更蔚蓝，让空气更清新，让呼吸更顺畅。扎实开展城乡规划法执法检查。聚焦政府落实规划编制、规划管理、规划执法等方面开展监督，全方位助推城乡面貌显著改善、城乡品质提档升级。

五、确保规范高效，坚定不移抓好经济运行监督。要在拓展深度、加大力度、增强实效上发力。一是强化计划审查与执行监督。加强对国民经济和社会发展年度计划编制与执行监督，调研计划执行、县域经济、民营经济发展等情况，听取审议专项工作报告，督促年度计划目标任务落实。二是加强和改进预算监督。财政是国家治理的基础和重要支柱。坚持关口前移，引入科学、民主

决策机制，推动“为民理财”向“让民理财”转变。深化人大预算审查监督向支出预算和政策拓展改革，加强全口径审查和全过程监管，听取审议预算执行情况、财政转移支付预算执行和安排情况的报告，审查批准2021年市级决算和2022年市级预算调整方案。制定加强预算绩效监督办法，严格支出绩效和政策审查。三是强化政府债务管控监督。加强对政府债务尤其是隐性债务“借、用、管、还”全过程监督，调研政府债务管理情况并听取审议专项工作报告。四是算好国有资产“明白账”。听取审议国有资产管理情况综合报告、国有自然资源资产管理情况专项报告，完善全口径、全覆盖国有资产管理情况报告制度。五是提高审计查出问题整改工作实效。修订完善审计查出问题整改工作监督办法，组织专题调研，听取审议审计查出问题整改情况报告，强化对政府性投资、社保基金、医保基金、政府债务、预算绩效、国有企业等方面审计整改力度，督促审计查出问题应改尽改、按时整改。

六、维护公平正义，坚定不移抓好司法公正监督。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，公正是法治的生命线。常委会将进一步加强司法公正监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。一是创新开展法官检察官履职评议。在保障依法独立行使审判权、检察权的前提下，探索创新对法院、检察院的监督方式，进一步拓展监督渠

道、增强监督实效。从规范员额法官、员额检察官的司法行为入手，开展法官检察官任后监督，组织履职评议并进行满意度测评，促进高素质司法队伍建设，助推两院工作高质量发展。二是作出加强检察机关公益诉讼工作决定。聚焦人民群众对生态环境保护、食品药品安全等社会热点问题的所思所盼所愿，加强对检察机关公益诉讼工作监督，作出相关决定，更好维护国家和社会公共利益。三是强力助推平安达州建设。深入调研平安达州建设情况，听取审议公安机关开展平安达州建设的专项工作报告，督促夯实基层治理基础，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在重点抓好以上“六大监督”的同时，常委会还将加强对民族、宗教、外事、侨务等其他工作的监督。

七、突出务实管用，坚定不移抓好立法质效提升。有“良法”方能“善治”，常委会将坚持科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法为达州振兴发展提供法治保障。一是科学制定五年立法规划。注重“小切口”，突出“创制性”^[9]，从达州实际出发，彰显达州特色，储备规划一批契合全市经济社会高质量发展需要、满足广大人民群众期盼的立法项目。二是高质量开展地方立法。坚持把“立得住、行得通、真管用”贯穿于立法工作全过程，充分发挥地方立法实施性、补充性、试验性作用，颁布实施《达州市物业管理条例》，启动城镇

农贸市场管理立法，探索推进“示范区”建设协同立法。三是积极开展执法检查。常委会将分期分批对我市已出台的地方性法规开展执法检查，持续推动地方性法规落地见效。四是有序开展立法后评估。聚焦提升立法实效性，促进立法效益最大化，对我市相关地方实体性法规内容的科学性、执行的有效性有针对性地进行“体检”，充分运用评估结果，适时进行修订完善。五是扎实开展备案审查工作。修订完善备案审查工作制度，加强培训指导，推动信息化、智能化建设，构建上下协同、全方位覆盖的备案审查工作格局。六是大力推进“八五”普法决议贯彻落实。督促相关部门健全“八五”普法宣传工作体系，细化任务分解，助推落地落实，切实提升公民法治素养和社会治理法治化水平。

八、夯实基层基础，坚定不移抓好代表工作提升。尊重代表主体地位，就是尊重人民主体地位，是坚持和完善人民代表大会制度的应有之义、应尽之责，支持保障代表依法履职，切实做到“民有所呼、我有所应”。一是抓议案建议办理促工作落实。组织相关专委会和工作机构会同市政府办公室、市委目标绩效办，持续跟踪代表建议办理落实情况，抓好议案建议办理“回头看”，实现由重答复向重落实转变，有效激发代表的履职潜力、代言活力、为民动力。二是抓活动开展促高效履职。组织代表围绕“十四五”规划、创建“示范区”等主题

开展专题调研和集中视察，进一步深化“我为群众办实事—人大代表在行动”实践活动，服务全市发展和民生改善。指导县乡扎实开展民生实事项目人大代表票决制工作取得实效。三是抓平台建设促作用发挥。不断规范和加强“代表之家”“代表联络站”“代表履职APP”等平台的建设运行，推动担任党政领导干部职务的代表带头“进家”“入站”履职尽责，全面发挥代表履职平台的“民意窗”“连心桥”“减压阀”“维稳器”作用，防止“代表看不到人民，人民看不到代表”，真正做到“人民选我当代表、我当代表为人民”，为党委分忧、为政府助力。四是抓学习培训促能力提升。研究制定代表学习培训办法，加强代表远程学习网络建设，举办常委会组成人员和代表履职培训班，不断提升履职能力，更好展示达州形象、讲好达州故事、传播好达州声音。五是抓机制完善促动力倍增。进一步深化“双联系”^[10]工作，建立代表专业小组，修订代表履职考评办法，完善代表履职评价体系和激励机制，加强代表履职档案规范化建设，推进县乡人大代表向原选区选民述职，探索市人大代表向原选举单位报告履职情况，完善代表退出和增补机制。

九、立足“四个机关”，坚定不移抓好自身建设提升。深刻把握习近平总书记“四个机关”重要论述的核心要义，厚植人大制度优势，助力达州振兴大业。一是坚持以政治建设为先，着力打

造绝对忠诚、绝对可靠的政治机关。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，履行全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，严格落实请示报告制度，始终把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面。二是坚持以宪法法律实施为本，着力打造维护宪法权威、履行法定职责的权力机关。切实担负宪法法律赋予的职责，紧盯全市大事要事，心系群众急事难事，真正让每一项立法“落地生根”，每一次监督“精准有效”，每一项决定“善作善成”，每一次任免“依法有序”。三是坚持以组织制度完善为要，着力打造责任明晰、制度规范的工作机关。贯彻执行党中央《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的意见》、省委实施意见和市委任务分工方案，推动各项政策部署落实到位。四是坚持以班子队

伍建设为重，着力打造亲民为民、服务高效的代表机关。认真对标人大队伍建设新要求，进一步密切同人民群众、人大代表的联系，践行“六个模范”班子、“五个优秀”干部标准，扎实开展“四心”作风问题教育整顿，锤炼好作风，展现新气象，提升实干能力，激发创新活力，增强担当魄力。

各位代表！新时代呼唤新担当，新作为开创新局面。宪法法律赋予我们神圣使命，人民群众寄予我们殷切期望，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，高举人民民主旗帜，发展全过程人民民主，围绕中心、服务大局，履职尽责、锐意进取，为奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开贡献更多人大力量！

名词解释

[1] “157” 总体部署：在市第五次党代会上，市委提出“157”总体部署。其中“1”是明确“一个战略目标”，即奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点；“5”是建设重要经济中心、创新创业中心、交通物流中心、文化旅游中心、幸福宜居中心“五个中心”；“7”是实施区域协同行动、产业壮大行动、城乡提品行动、开放创新行动、文化繁荣行动、环境美化行动、民生改善行动“七大振兴行动”。

[2] 七问：市委书记邵革军在党史学习教育市委中心组学习（扩大）会议暨领导干部读书班上，提出“新阶段七问”，即：要深入研究“面对使命担当，我们怎么作贡献；面对激烈竞争，我们怎么找出路；面对绿色发展，我们怎么补短板；面对城乡差距，我们怎么促协调；面对风险挑战，我们怎么保安全；面对群众期盼，我们怎么去顺应；面对繁重任务，我们怎么抓落实”。

[3] 双碳目标决定：即省委十一届十次全会作出的《中共四川省委关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决定》、市委五届二次全会作出的《中共达州市委关于以碳达峰碳中和目标为引领加快建设万

达开天然气锂钾综合利用集聚区的决定》。

[4] 实现三个起来、提升四个能力：在市人大常委会传达学习中央人大工作会议精神会议上提出，人大机关干部要力争实现“三个起来”、提升“四个能力”，即要更加自信起来、更加自强起来、更加联动起来，要努力提升政治站位能力、学习研究能力、执行落实能力、创新提质能力。

[5] 八个再加力、再突破：在市人大常委会机关全体干部职工学习会上提出，要在政治上、学习上、作风上、质效上、规矩上、协作上、服务上和保障上再加力、再突破。

[6] 四个机关：在中央人大工作会上，习近平总书记要求各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

[7] “3+3+N” 现代产业集群：市第五次党代会提出，打造能源化工、新材料、农产品加工3个千亿级产业，智能装备制造、电子信息、轻纺服饰3个五百亿级产业，医药健康、绿色建材等多个百

亿级产业，形成“3+3+N”现代产业集群。

[8]五双工程：即联通万达开的双高铁（成达万高铁、西渝高铁）、双普铁（达万铁路扩能改造、巴达铁路）、双高速（恩广高速、达州至万州直达高速）、双快速（达开快速、金河大道）、双干线

（国道542和省道305）。

[9]创制性：即创制性立法，指立法主体根据宪法或有关法律法规，就法律法规尚未规定的事项创制新的法律规范。

[10]双联系：指市人大常委会组成人员联系3名以上市人大代表，市人大代表联系人民群众的工作制度。

达州市第五届人民代表大会第二次会议 关于达州市中级人民法院工作报告的决议

(2022年2月25日达州市第五届人民代表大会第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议听取和审议了市中级人民法院院长徐新忠所作的《达州市中级人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

达州市中级人民法院工作报告

2022年2月24日在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市中级人民法院院长 徐新忠

各位代表：

现在，我代表达州市中级人民法院向大会报告工作，请予审议。

过去一年，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚决落实中央、省委、市委各项决策部署，以“高质量司法服务高质量发展”为主题，鲜明“干字当头、实字为先”导向，推进“六个实质化”^[1]由“深”到“固”，各项工作取得新进展。全市法院受理案件60010件，审执结59226件，同比分别上升30.66%、30.36%；结案率达98.69%，排名全省第6，同比提升4个名次。其中，市中院受理案件4744件，审执结4705件，同比分别上升9.59%、10.14%；结案率达99.18%，排名全省第2，同比提升5个名次，创历史最好水平。

一、以理念为先导，统筹“三对关系”，司法服务大局意识牢固树立并生动实践

树牢和践行政治大局观，实现党的领导与司法服务有机统一。把服务大局成效作为检验担当作为水平的“试金

石”。深入研判创新驱动引领高质量发展司法需求，制定并责任制推进18条司法指导意见落地落细，受到市委主要领导批示肯定。坚持“保护知识产权就是保护创新”理念，严惩重复侵权、恶意侵权行为，依法适用惩罚性赔偿，审结一审知识产权案件282件，营造有利于创新创造的法治环境。积极实践破产预重整制度，恰当运用重整、和解、清算等方式，审结破产案件14件，促进资源配置、产业转型升级。81天审结国能四川华蓥山发电有限公司破产重整案^[2]，创造全省审理同类型案件的“达州速度”。坚持“一体化”发展理念，联合重庆二中院发布典型案例17个，办理司法协作委托事务151项。

树牢和践行经济发展观，实现高质量发展与风险防控有机统一。准确把握保护与发展、全局与局部的关系，把系统观念、风险意识贯穿服务高质量发展全过程。推动构建金融司法与金融监管衔接机制，多元化解金融借款、民间借贷等纠纷1.42万件，审结非法集资、“套路贷”等涉众型犯罪案件15件，阻断风

险传递和扩散，维护人民群众“钱袋子的安全”。深入践行“两山”理念，聚焦污染防治、碳达峰碳中和、长江十年禁渔等重点工作，审结环境资源类案件139件。严守生态保护红线，让破坏生态者受到惩罚、利益受损者获取补偿、生态环境损害得到修复，助力美丽达州建设。通川区法院审结的大气污染防治公益诉讼案入选全省法院环境资源保护十大典型案例。

树牢和践行社会稳定观，实现疫情防控与审判执行有机统一。完善常态化防疫司法应对机制，实现诉讼服务不间断、审判执行不停顿。开通涉疫案件“绿色通道”，妥善调处商铺租赁、文化旅游等涉疫纠纷案件1618件。践行善意文明执行理念，通过促成和解履行、慎用强制措施等方式，引导各方当事人共克时艰。健全互联网司法新模式，用好“微法院”等非接触式诉讼服务平台，网上庭审326件，打破时间、空间壁垒，降低疫情传播风险，及时维护当事人合法权益。

二、以审判为抓手，深耕“三类案件”，司法职能作用充分发挥并成效显著

惩防并举守护平安达州。贯彻总体国家安全观，审结一审刑事案件2101件，判处罪犯4164人，捍卫政治安全、社会安定、人民安宁。把维护国家政治安全放在第一位，审结故意泄露国家秘密、组织和利用邪教组织犯罪等案件9件14人，审结偷越国（边）境犯罪案件4

件8人。常态化推进扫黑除恶斗争，一审审结涉黑恶案件5件113人、“保护伞”案件7件7人。深度排查梳理“案中案”“案外案”，甄别移送线索40条，绝不放过“漏网之鱼”。一审审结全国扫黑办督办的袁某某等45人涉黑案。深入开展电信诈骗、毒品、食药及招投标领域案件“四大”专项审判活动，审结相关案件349件。“509”电信诈骗系列案在全省率先审结清零，审判标准和方法在全省推广。落实纪法衔接，审结贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件40件50人，其中原县处级及以上17人。推进职务犯罪庭审警示教育常态化，助力“三不”机制建设。市中院刑二庭被省法院荣记集体二等功。以零容忍态度严惩性侵未成年人犯罪，对挑战法律和社会伦理底线、危害重大的被告人陈某依法判处死刑。向有关单位发出司法建议26份，帮助堵塞容易诱发未成年人违法犯罪的管理漏洞。一件案例入选全省法院未成年人司法保护典型案例。

刚柔并济培塑诚信达州。遵循诚信这一民法中的“帝王规则”^[3]，依法制裁恶意违约、拖欠欠款行为，推进民事审判标准化、执行工作规范化，营造法治化营商环境。妥善化解各类商事纠纷2.38万件，促进市场主体放心投资、安心经营。两件案例入选全市政法机关保护民营企业合法权益典型案例。健全综合治理执行难大格局，完善网络查控、协助执行机制，拓宽查人找物渠道。执

结案件2.16万件，到位标的额28亿余元。民商事调解结案案件自动履行率排名全省第2。挤压失信被执行人“生存空间”，纳入失信名单库2.47万人，公开曝光4954人，限乘飞机、火车2.53万人次，向公安机关移送拒执线索53人。建立信用承诺和修复机制，依法及时将3227名已履行义务的被执行人移出失信名单，营造惩治失信、激励守信的社会氛围。

府院联动共建法治达州。坚持监督与保护并重，推进行政审判优化审，审结各类行政案件430件、非诉行政审查案件152件。多元化解土地征收、房屋拆迁和“两违”建筑拆除等案件，助力新区、园区重点项目加速落地、成型成势。妥善解决行政相对人实际诉求，经法院协调和解撤诉51件，一批行政争议得到实质化解。不断推进府院联动机制走深走实，及时向行政机关通报行政审判情况，发出司法建议13份，推动行政机关整改见效。全市行政机关负责人出庭应诉率90.7%，高于全省平均13个百分点。

三、以人民为中心，优化“三大体系”，感受公平正义活动纵深推进并善作善成

优化审判管理体系，让公平正义提质增效。围绕“稳质量、强监督、精管理、促均衡”工作思路，牢牢牵住司法责任制“牛鼻子”，实现审判质效新突破。构建审判质效研判分析体系，推行“红黑榜”周通报制度。多项核心效率指

标跻身全省第一方阵。其中，全市法院结收比^[4]99.52%，居全省第5。市中院结收比100.38%，居全省第3。化解长期未结案件136件，化解率98.5%，居全省第3。健全案件质量监督体系，规范院庭长职责权限，推进专业法官会议制度实质化运行，做到“放权不放任、监督不缺位、管理不越位”。纳入“四类案件”^[5]监管3244件。强化监督问责体系，建立末位约谈、函询、督察机制，加强绩效考核结果运用，着力实现均衡结案。一审案件当事人服判息诉率92.9%，居全省第6。

优化诉讼服务体系，让公平正义可触可感。深刻把握诉讼服务体系的内涵和外延，积极向参与社会治理、实质解决纠纷、加快实现正义转变。两级法院全部建成新型诉讼服务中心，渠县法院推动打造“宕渠中央法务区”，大竹县法院获评全省法院诉讼服务中心实质化建设先进单位。全市法院简案速裁结案2.34万件，平均审理天数16天，同比减少4天。结合乡村“两项改革”和乡村振兴现实需求，将人民法庭由63个调整为56个，在乡镇、村社设立诉讼服务站257个。强力推进“治重化积”，正确区分合理诉求与无理闹访，成功化解案件65件，依法终结9件。发放国家司法救助款269万元，为经济确有困难的当事人缓减免诉讼费391万元，传递法蕴人文情怀。

优化法治教化体系，让公平正义温

润人心。张扬法院文化属性，在司法实践活动中培育和践行社会主义核心价值观。尊重人民群众情感认知和道德诉求，大力推进裁判文书释法说理，提升公众对裁判的认同感和接受度，让裁判文书成为群众身边的法治“教科书”。将法治教化与民风建设有机融合，把巡回审判送至群众家门口，让群众切身感受司法正义场景，让庭审成为全民共享的法治“公开课”。开设“每日一典”微信专栏，面向社会开展民法典宣讲200余场次，将民法典精神播撒寻常百姓家。相关做法被人民日报报道。发布典型案例73个，加强法治题材微电影、微动漫创作，三部作品在第五届平安中国看四川“三微”比赛中获奖。

四、以素能为保障，紧扣“三向发力”，“五个过硬”法院铁军逐步炼成并持续锻造

置首置顶政治建设。把牢人民法院政治属性，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。细化党史学习教育3个阶段33项载体，召开全市基层法院党组书记述党建述意识形态工作会，开展党组理论学习中心组集中学习研讨活动12次。坚持每季度分析研判意识形态工作，严格执行新闻宣传“三审”制度，推进意识形态工作标准化建设。开展“五好支部”“支部之星”评选活动，金色天平智慧党建微平台入选首届“四川法院十大改革创新奖”^[6]。市中院被最高人民法院表彰为全国法

院系统党建工作先进集体，并荣获最高人民法院基层党组织组织力提升工程优秀组织奖。

实战实效培塑能力。举全市法院之力打造“通达之州·学术行”素能提升平台，分级分类培训干警826人次，举办审判理论及实务研讨活动36场次。入选全省法院年度“十佳裁判文书”1篇，承担最高人民法院、省法院重点调研课题、司法统计重大课题3项。按照好干部标准和市委“五个优秀”干部要求，完善审判人才选塑培用机制，强力推进各级班子建设，以时不我待的紧迫感选任优秀年轻干部，推报全国、全省审判业务专家6人。有序推进法官员额动态调整和干警轮岗交流，以压力克“躺平”。

严管整饬肃纪反腐。聚焦“四项任务”，压茬推进两批次政法队伍教育整顿。省教整办5次推介达州法院经验做法。全市法院498名干警主动向组织报告或说明情况，整治顽瘴痼疾问题1317个，制定完善制度机制71项。录入有情况“三个规定”^[7]记录报告信息333条，受邀向51个单位宣讲“三个规定”，形成全社会共同监督参与执行的良好局面。及时兑现“自查从宽、被查从严”政策，立案调查14人，坚决清除害群之马。坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，旗帜鲜明为受到不实举报干警澄清正名。教育整顿带来了全市法院队伍面貌的可喜变化。市中院在省法院第三方测评中排名全省第2。

各位代表，过去一年，全市法院在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督、市政府大力支持和市政协民主监督下，在各位人大代表、政协委员及社会各界人士的共同关心、支持和帮助下，各项工作取得长足进步。14个集体、21名个人受到省级以上表彰，6项工作在全国、全省性会议上作经验交流，涌现出全国法院先进集体万源市法院白沙法庭等先进典型。在此，我谨代表全市法院表示衷心感谢！

同时，在我们的工作中还存在一些问题。一是与打造北翼振兴战略支点的发展定位相比，我们的司法理念、能力和机制还不相适应，司法保障的针对性和实效性仍需增强。二是全市法院案件总量急剧扩张，大要案不断增多，诉源治理和多元解纷长效机制仍需健全。三是在抓改革任务落实、改革效果协同上还不平衡，综合配套机制改革仍需深化。四是司法不规范、干警违纪违法现象时有发生，推进党风廉政建设的力度仍需不断加大。对于这些问题的解决，我们将放置于心、见诸于行。

各位代表，今年是二十大的召开之年、经济发展的求稳之年、创新驱动的深化之年，做好全年审判工作意义重大、责任重大。全市法院将乘势而上、顺势而为，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标和“迎接二十大、学习宣传贯

彻二十大”主线，常思振兴之策、常怀为民之心、常聚改革之力、常铸铁军之魂，努力实现能力与质效“双提升”，加快推进全市法院工作高质量发展，精准高效服务打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境。

一、常思振兴之策，服务加快构建新发展格局，推动经济社会高质量发展。坚持稳字当头、稳中求进，统筹抓好发展和安全两件大事。常思社会安全稳定之策，深入研判各类违法犯罪的新特点、新趋势，高度警惕各类风险碰头叠加，保持打击危害国家安全、严重影响人民群众安全感犯罪的高压态势。紧抓常态化扫黑除恶，强化“案件清结”“黑财清底”“打伞破网”“综合治理”，防止黑恶势力“死灰复燃”。落实家庭教育促进法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法，以参与最高人民法院“未成年人保护司法政策研究”重大课题为契机，深度关注、深入推进未成年人司法保护，为全市未成年人保护长远规划打下坚实基础。常思高质量发展之策，秉持“每一个案件就是一个营商环境”理念，以招投标领域系统治理为切入点，严厉打击串标、围标等违法犯罪，加强反垄断和反不正当竞争司法，一体平等保护投资者合法权益，加大对经济增长具有突破带动作用的关键核心技术保护力度，持续优化营商环境。主动融入达州高新区法务区建设，打造万

达开天然气锂钾综合利用集聚区司法保护高地、巴山大峡谷生态环境司法修复实践基地，服务创新驱动、绿色低碳发展。

二、常怀为民之心，满足人民群众多元司法需求，促进实现共同富裕战略目标。牢固树立新时代正确司法理念，依法保护合法收入，旗帜鲜明否定非法收入，强化鼓励勤劳致富、合法经营社会导向。严厉制裁非法集资、高利贷以及“假破产真逃债”、虚假诉讼等违法犯罪行为，防止财富畸形集聚。严格落实防止干预司法“三个规定”，推进统一法律适用工作，加大司法供给，让人民群众在诉讼活动中感受到司法公正。开展“为群众办实事示范法院”创建活动，依法妥善审理各类涉民生案件，加强高校毕业生、农民工、灵活就业人员和老年入权益保障，让公平更可感受，让正义更有力量，让人民群众的司法获得感更有保障。

三、常聚改革之力，狠抓改革任务落实和效果协同，努力实现更高水平公平正义。密切关注并把握改革的阶段性特征，抓牢“权、责、利、效”四个关键，不断提升改革创新系统集成效应。向创新要活力，以入选四川法院首届改革创新奖案例为示范，实施改革创新项目培育计划，引领全市法院思想破冰、创新破题、发展破局，促进司法更加公正高效公开便民。向改革要动力，抓好司法责任制大背景下的审级职能定

位改革试点，靶向突破重点难点，优化匹配司法资源，理顺逻辑关系，回归准确定位。稳步推进省以下法院财物统管改革，不因财力影响公平正义的实现，促进辖区法院均衡发展。向科技要动能，推进办公办案现代化，以司法大数据应用助力风险防控和基层治理，密切研判元宇宙^[8]等互联网新生事物对司法的影响。

四、常铸铁军之魂，淬炼达州法院人的精神谱系，打造忠诚干净担当法院队伍。回归“三高六质”^[9]再出发，着力淬炼“忠诚、智慧、担当、清廉”的达州法院人精神谱系。深入开展“深刻领悟‘两个确立’决定性意义，坚决做到‘两个维护’”主题教育，旗帜鲜明把讲政治作为第一要求，着力提升意识形态表达力，以理论武装增进政治坚定，以司法实效检验政治能力。深入开展“通达之州·学术行”主题活动，提振干警自信，锻造核心素能，形成蔚然学风，不断打造法治人才集聚之地。保持教育整顿“没有完成时，只有进行时”的清醒认识，向“四心”作风积弊开刀，让颗颗红心跳动有力、蓬勃向上。全面落实法官惩戒制度，结合市人大开展法官履职评议新要求，严格落实新时代政法干警“十个严禁”^[10]，教育引导法官精准把握职业定位，让法官在监督下工作成为一种习惯、一种常态。

各位代表，大道致远，奋楫笃行，行则必至。新的一年，全市法院将在市

委坚强领导、市人大及其常委会有力监督下，从容迎“新态”、坚韧维“稳态”、昂扬奋“进态”，全面推动“六个实质

化”沿着“新、实、深、固、常”递进发展，努力建设更高水平的平安达州、法治达州，喜迎党的二十大胜利召开！

名词解释及典型案例

[1]六个实质化：省法院确定的一项战略工程，即：服务大局实质化、诉源治理实质化、诉讼服务中心实质化、执行指挥中心实质化、庭审实质化和文化建设实质化。

[2]四川华蓥山发电有限公司破产重整案：国能四川华蓥山发电有限公司近年来连续出现亏损，靠借款维持运转。2021年3月底，该公司资产负债率达182.06%，严重资不抵债，影响正常经营和发展。法院依法裁定该公司重整计划，通过“债转股”使资产负债率降至74%，帮助该公司“涅槃重生”，有力维护经济社会发展大局稳定。

[3]帝王规则：诚实信用原则，被称为民法中的“帝王规则”。《中华人民共和国民法典》第七条规定，民事主体从事民事活动，应当遵循诚信原则，秉持诚实，恪守承诺。

[4]结收比：指在一定统计周期内，审结的案件数量与受理案件数量的比率。

[5]四类案件：重大、疑难、复杂、敏感的案件；涉及群体性纠纷或者引发社会广泛关注，可能影响社会稳定的案件；与本院或者上级人民法院的类案裁判可能发生冲突的案件；有关单位或者个人反映法官有违法审判行为的案件。

[6]四川法院十大改革创新奖：2021年底，省法院首次专门针对党的十八大以来全省法院推进司法改革取得创新性、标杆性经验举措设置的奖项。达州市中院等10个单位相关案例获奖。

[7]三个规定：2015年，中办、国办、中政委、“五部委”先后出台《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，简称为“三个规定”。目的是规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为，有利于防止当事人、律师、特殊关系人、中介组织以不正当方式对案件办理进行干涉或者施加影响，保障案件当事人合法权益，维护社会公平正义。

[8]元宇宙：一般是指运用科技手段进行链接创造，同现实世界映射交互的虚拟世界，具备新型社会体系的数字生活空间。

[9]三高六质：“三高”指高尚的道德情操、高贵的精神气质、高雅的生活情趣；“六质”指崇法的精神、智慧的头脑、中立的立场、矜谨的情怀、为民的

宗旨、清廉的操守。“三高六质”是新时代四川法院队伍建设的新要求。

[10]十个严禁：中央政法委会同最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部制定的一项制度。包括以下十项内容：严禁搞两面派、做两面人；严禁有令不行、有禁不止；严

禁放任错误思潮侵蚀影响；严禁不当交往、干预执法司法；严禁玩忽职守、徇私枉法；严禁违规参与营利活动；严禁包庇纵容黑恶势力；严禁滥用执法司法权；严禁不作为乱作为、耍特权抖威风；严禁跑风漏气、失密泄密。

达州市第五届人民代表大会第二次会议 关于达州市人民检察院工作报告的决议

(2022年2月25日达州市第五届人民代表大会第二次会议通过)

达州市第五届人民代表大会第二次会议听取和审议了市人民检察院检察长陶成所作的《达州市人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

达州市人民检察院工作报告

2022年2月24日在达州市第五届人民代表大会第二次会议上

达州市人民检察院检察长 陶 成

各位代表：

我代表达州市人民检察院向大会报告工作，请予审议。

2021年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年，也是人民检察制度创立90周年。在市委和省检察院坚强领导下，在市人大及其常委会有力监督、市政府大力支持、市政协民主监督下，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，围绕市委“157”总体部署，充分履行“四大检察”职能，共办理各类案件11956件，同比增长11.7%，办案规模稳步扩大、办案能力持续增强、办案质效不断提升，为达州全面建成小康社会、谱写全面建设社会主义现代化国家的达州新篇章提供了有力法治保障。

一、始终坚定政治担当，护航经济社会高质量发展

坚持党对检察工作的绝对领导，把讲政治与抓业务有机统一，自觉将检察工作融入中心工作大局，在统筹发展和安全中牢记检察初心、践行检察使命。

维护政治安全和社会稳定。依法履行惩治犯罪职能，批捕各类刑事犯罪1969人，起诉3585人。牢牢守住政治安全防线，起诉利用网络散布政治谣言、邪教组织犯罪32人。着力保障生产生活秩序，起诉故意杀人、强奸等严重暴力犯罪、“盗抢骗”“黄赌毒”等多发性犯罪1669人，人民群众安全感得到进一步提升。固化4项机制14条措施，常态化开展扫黑除恶专项斗争，起诉涉黑恶犯罪114人，袁某某等一批黑恶势力得到依法严惩。深度剖析涉黑恶案件背后的问题，发出检察建议14份，推动相关行业领域源头治理、系统治理。大竹县检察院被评为“全国扫黑除恶专项斗争先进集体”。

服务保障重大战略实施。主动融入万达开川渝统筹发展示范区建设，不断拓展跨区域司法协作的广度和深度，协同办理案件48件，推动毗邻区域生态环境保护、未成年人观护工作取得明显成效。积极助力乡村振兴战略实施，起诉破坏农业农村发展、危害农民生产生活犯罪213人，针对农村5类重点人群加大司法救助力度，向98人发放救助金101.5万元。全力保障创新驱动发展，持

续加强知识产权司法保护，与市法院、市公安局建立协作机制，厘清案件管辖等法律适用问题，起诉侵犯知识产权犯罪22人。坚决防范化解经济金融风险，起诉非法集资、贷款诈骗等犯罪47人，参与12件涉众型经济犯罪案件追赃挽损、资产处置工作。

积极优化法治营商环境。依法严惩扰乱市场经济秩序、侵害市场主体等犯罪，保护公平竞争的市场环境。参与招投标领域系统治理，健全备案审查、案件会商机制，推动执法司法认识、办案标准统一，起诉串通投标犯罪12人，并通过检察建议促进相关行业加强监管。审慎办理涉民营经济案件，依法对24名涉案民营企业负责人和业务骨干不批捕、不起诉，最大限度降低对企业生产经营的影响。达川区检察院依法对“返乡创业明星”宋某某涉嫌滥伐林木一案作出不起诉决定，有力保障企业健康发展。

二、着力增强检察能动，守护人民美好幸福生活

聚焦新时代法治建设的更高要求，办好发生在群众身边的“小案”，切实做到人民有所盼，检察必有应。

维护群众切身利益。深入贯彻“四个最严”^[1]要求，紧盯网络餐饮平台、乡镇小作坊等重点领域开展监督，起诉制售有毒有害食品等犯罪61人，办理食品安全领域公益诉讼案件99件，保护群众“舌尖上”安全。渠县检察院办理的整治乡镇小作坊公益诉讼案，被省检察院评为优秀案例。坚决遏制电信网络诈骗高

发势头，坚持上下游犯罪全链条打击、境内外犯罪一体化治理，起诉电信网络诈骗、帮助信息网络犯罪291人，守护群众“钱袋子”安全。加强窨井盖问题综合治理，发出检察建议5份，督促相关职能部门开展专项行动，对城区内破损的窨井盖全部进行维修、加固，保障群众“脚底下”安全。

强化特定群体保护。深入推进新修订的“两法”^[2]学习宣传、实施监督工作，开展专题讲座42场次，筑牢未成年人保护法治防线。依法严惩性侵未成年人犯罪，对120名被告人提起公诉并提出从重量刑建议，做到一个也不放过。监督教育部门对教职员工入职查询^[3]7万余人，促使有相关犯罪记录的12人被解聘、开除。打造全市统一的未成年人检察品牌“巴渠佑苗”^[4]，提升未成年人保护专业化水平，市检察院被评为“全国维护妇女儿童权益先进集体”。保障老年人合法权益，依法查办以老年人为主要对象的药品、保健品虚假宣传案件14件。专项整治拖欠农民工工资问题，起诉恶意欠薪犯罪5人，通过支持起诉帮助98名劳动者追回劳动报酬210余万元。

着力修复社会关系。适应刑事犯罪结构性变化，落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，依法不批捕685人、不起诉457人；开展羁押必要性审查专项行动^[5]，审查后决定或建议不羁押272人，全市刑事案件审前羁押率^[6]降至55%以下，同比下降8个百分点。对3081名犯罪嫌疑人适用认罪认罚从宽制度，用更

小的司法成本争取了更好的社会治理效果。办理群众信访887件,全部做到“件件有回复”;开展“治重化积”^[7]专项活动,领导包案化解重复信访案件36件。开展检察听证73场,让公平正义以看得见的方式实现,既解开“法结”,又解开“心结”。宣汉县检察院办理的李某某故意伤害公开听证案获得最高检展播。

三、不断提升监督质效,切实维护执法司法公正

始终坚守客观公正立场,履行好新时代法律监督职能,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

加强刑事监督。深化刑事立案监督和侦查活动监督,与市县公安机关共同设立侦查监督与协作配合办公室^[8],监督侦查机关立案101件、撤案52件,追捕85人、追诉166人,书面提出纠正侦查活动违法151次。加强刑事审判活动监督,抗诉案件13件,抗诉意见采纳率100%。加强刑事执行监督,纠正提请机关“减假暂”不当86人;对全市6个看守所开展巡回检察,促进看守所监管水平提升,工作经验被最高检转发推广。自觉服务反腐败工作大局,起诉职务犯罪45人,立案查办司法工作人员相关职务犯罪^[9]3人。与公安、司法行政机关会签协作文件,监督行政机关移送案件55件,推动行政执法与刑事司法依法、有序、高效衔接。

精准民事监督。加强民事审判和执行活动监督,提出监督意见170件。强化虚假诉讼^[10]监督,办理案件13件,发出

检察建议10份,让捏造事实、恶意串通的“假官司”“假调解”得到及时纠正。通川区检察院与法院、公安机关会签《关于建立防范和查处虚假诉讼联动机制的实施意见》,成功办理一起涉案金额达1900万元的合同纠纷虚假诉讼案。对依法不支持监督申请、终结审查的116件案件,加强释法说理,做好当事人息诉服判工作,维护生效裁判权威。

做实行政监督。切实承担维护司法公正和促进依法行政的双重责任,办理行政生效裁判、审判程序违法监督案件41件,行政执行违法监督案件65件。推行行政诉讼监督案件“一案三查”工作机制^[11],生效裁判监督化解率^[12]达30%,化解率位居全省检察机关首位。深入推进“土地资源领域行政处罚非诉执行监督”专项活动,向职能部门发出检察建议7份,监督追缴1.7万平方米国有土地出让金。

拓展公益诉讼。立案公益诉讼案件348件,发出诉前检察建议331份。依托“随手拍”小程序拓展案源,探索办理的民间借贷利息个税流失系列公益诉讼案,得到最高检充分肯定。开展违法代收契税专项监督,督促行政机关追回房产开发商违法代收的3400余户业主契税2466万元,有力保障了购房者的合法权益。开江县检察院办理的违法代收契税系列公益诉讼案,帮助826户业主解决房产证“办证难”问题,相关工作经验被《检察日报》推介。加强生态环境领域公益诉讼检察监督,办理案件101件,保护达州

蓝天碧水净土。万源市检察院在花萼山国家级自然保护区设立生态环境检察室，用检察力量守护达州的天然“氧吧”。

四、持续深化自身建设，全面打造过硬检察队伍

以党史学习教育和队伍教育整顿为牵引，坚持抓党建带队建促业务，把严的要求和实的举措贯彻到队伍建设全过程。

传承忠诚底色。始终把政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，教育引导干警做“两个确立”坚决捍卫者和“两个维护”坚定践行者。以学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神为重点，扎实开展党史学习教育，不断弘扬伟大建党精神。明确“三张清单”“十项任务”^[13]，贯通学习百年党史和九十年人民检察史，开展庆祝建党100周年主题演讲、“学习周永开、争当好干部”先进典型评选等活动24场次。紧扣达州“新阶段七问”，深入开展“三大活动”，举行主题讨论19场，形成调研文章12篇，检察干警创新实干的思想自觉和行动自觉明显提升。

鲜明强基导向。强化队伍专业素能建设，开展实战化岗位练兵6场，选派业务骨干参加全省竞赛，6人获得“标兵”“能手”称号，获奖人数较2020年增加2倍。制定理论研究课题管理办法，组织干警参加第八届“治蜀兴川”法治论坛征文活动，获奖数量排在全省检察机关首位。持续推进基层检察院“一院一品”建设，通过差异化发展，打造特色亮点品牌。开江县检察院未成年人检察办案团队荣获

“全国巾帼建功先进集体”称号。

从严管党治检。扎实开展队伍教育整顿，聚焦“四项任务”^[14]，深化“四项教育”^[15]，一体推进“查改治建”，建立健全制度机制31个。拓展教育整顿成效，出台10项措施深入开展“检察为民办实事”实践活动，工作经验被《检察日报》报道。严格落实“三个规定”^[16]及重大事项记录报告制度，共填报有关事项193件，同比增长77.1%。狠抓党风廉政建设，健全完善内部监督制约机制，制定“两个责任”清单，开展警示教育18场，持续传导从严治检压力。深化司法责任制配套改革，常态化开展案件质量评查和检务督察，加强检察权运行管控，坚决防止检察权滥用。

自觉接受监督。始终牢记“监督者更要接受监督”，深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，主动向人大及其常委会报告工作68次。接受市人大常委会专项视察刑事执行检察工作，全面抓好审议意见落实。邀请人大代表、政协委员视察检察工作、观摩司法活动880余人次。认真研究人大代表、政协委员提出的75条意见建议，并将其转化为改进工作的切实举措。深化检务公开，依法发布重要案件信息473条、公开法律文书1683件。每周在电视台播出“达州检察档案”栏目，通过以案释法，持续引领社会法治风向。

各位代表，一年来，全市检察机关坚定笃行，追赶跨越，总体工作呈现稳中向好发展势头，共有19个集体、20名

个人获得省级以上表彰奖励，9件案例入选全国、全省典型案例。这些成绩的取得，离不开市委和上级检察机关的坚强领导，离不开市人大及其常委会的有力监督，离不开市政府、市政协的大力支持，离不开各位代表和社会各界的关心帮助。在此，我代表全市检察机关、全市检察人员向大家表示衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，检察工作中还存在一些问题和不足：一是服务经济发展大局的主动性还不够，工作举措的针对性还需进一步加强；二是法律监督的力度和能动性尚显不足，执法司法制约监督机制还需进一步完善；三是基层基础建设还有薄弱环节，智慧检务的水平还需进一步提升。对此，我们一定会高度重视，采取更加有力的措施予以解决。

2022年工作安排

2022年，全市检察工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平法治思想，认真学习领会“两个确立”的决定性意义，全面落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心的司法理念，紧紧围绕市委“157”总体部署，按照“争创检察双一流、服务达州新定位”工作思路，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的

职责使命，在服务经济社会发展大局中担当作为，为达州奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点提供更加坚实的法治保障，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

一是扛牢政治责任，倾力倾举保障安全稳定。深入贯彻总体国家安全观，做实维护政治安全“四大工程”，严厉打击敌对势力违法犯罪活动，有效防范各类政治安全风险。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩严重暴力犯罪，持续惩治和预防毒品犯罪，深度参与网络治理，助力达州创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。适应刑事案件结构性变化，深入落实认罪认罚从宽制度、“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，减少社会对立面，以法安达州，以德润人心。

二是提升检察作为，善做善成服务发展大局。严厉惩治扰乱市场经济秩序犯罪，以检察建议为抓手促进治本清源，持续深化招投标领域系统治理，助力构建一流营商环境。依法审慎办理涉企案件，探索开展企业合规审查^[17]工作，扩大“法治体检”适用面，全方位保障市场主体合法权益。全面构建刑事、民事、行政“三合一”知识产权检察保护体系，以法治手段保护创新创造，助推国家“双创”基地建设。坚持刑事检察和公益诉讼双管齐下、协同发力，深化生态环境保护跨区域检察协作，守护秀美的巴山渠水，护航绿色低碳产业高质量发展。

三是坚持人民至上，用心用情增进民生福祉。深化“检察为民办实事”，持

续开展打击侵犯群众切身利益违法犯罪专项行动，重点整治人民群众反映强烈的电信网络诈骗、侵害未成年人权益等问题，坚决铲除违法犯罪滋生土壤。加大对涉案“一老一小”、生活困难群众等重点群体关爱救助力度，切实解决群众“急难愁盼”问题，让法治之光照进每一寸角落。加强12309检察服务中心建设，落实首访案件检察长接待等为民举措，依托公开听证、公开审查引导人民群众监督检察办案，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

四是聚焦监督主业，尽职尽责维护公平正义。坚持在监督中办案、在办案中监督，推进“四大检察”全面协调充分发展。落地落实侦查监督与协作配合机制，提升刑事立案、侦查活动的监督质效。优化刑事审判、执行活动监督方式，守好司法公正最后一道防线。全面加强民事检察、行政检察工作，完善一体化办案机制，强化精准监督、类案监督，赋能法治政府、法治社会建设。以稳数量、调结构、提质效、拓领域为主线，加强重点领域公益诉讼案件办理，

忠实履行公共利益代表的职责使命。

五是追求更高标准，从严从实锤炼过硬队伍。纵深推进党史学习教育常态化制度化实效化，不断从百年党史中汲取智慧力量，筑牢对党忠诚之魂。对标对表好干部“五个优秀”标准、“五个过硬”要求，实施“一流队伍”计划，以培育全国模范基层检察院、创建知名检察品牌为引领，以落实司法责任制、检察官惩戒为驱动，以深化教育培训、实战练兵为抓手，全面加强检察履职能力建设。巩固政法队伍教育整顿成果，扎实开展“四心”作风问题教育整顿，持之以恒从严管党治检，锻造一支忠诚干净担当的检察铁军。

各位代表，百舸争流、奋楫者先，千帆竞发、勇进者胜。新的一年，全市检察机关将坚决贯彻中央、省委、市委和上级检察机关的各项决策部署，认真落实本次大会的决议，牢记使命、守正创新、勇毅前行，为达州奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点作出新的更大贡献！

附件 1

名词解释

[1] “四个最严”：是指用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责切实加强食品药品安全监管和案件办理。

[2] “两法”：是指我国保护未成年人的两部专门的单行法律，一部是1992年颁布，2020年10月17日修订的《中华人民共和国未成年人保护法》，另一部是1999年颁布，2020年12月26日修订的《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》，新修订的“两法”于2021年6月1日开始实施。

[3] 教职员入职查询：是指中小学校、幼儿园新招录教职员前，教师资格认定机构在授予申请人教师资格前，应当进行性侵违法犯罪信息查询，对有性侵违法犯罪记录的人员，不予录用或者不予认定教师资格，有效预防性侵未成年人犯罪发生。

[4] “巴渠佑苗”：是指全市检察机关致力于保护未成年人的统一工作品牌，该品牌体现达州地域特征与未成年人保护理念的高度融合，寓意几千年来雄浑苍茫的巴山，清丽柔美的渠水滋养和呵护着巴渠儿女健康成长。

[5] 羁押必要性审查专项行动：是指为贯彻落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，最高人民检察院于2021年7月决

定在全国检察机关组织开展为期6个月的羁押必要性审查专项活动，对相关案件开展全流程、全覆盖的羁押必要性审查，旨在准确适用、及时变更羁押强制措施，有效减少不必要羁押，推动降低审前羁押率，依法保障被羁押人人身权利。

[6] 审前羁押率：是指犯罪嫌疑人在被提起公诉时被采取羁押强制措施的比例。

[7] “治重化积”：是指治理重复信访、化解信访积案。

[8] 侦查监督与协作配合办公室：是指人民检察院与公安机关共同牵头设立，由人民检察院指派常驻检察人员与公安机关法制部门指定的专门人员共同负责办公室日常工作，重点发挥组织协调、监督协作、督促落实、咨询指导等职能作用，是落实侦查监督与协作配合机制的重要平台。

[9] 司法工作人员相关职务犯罪：是指《刑事诉讼法》第十九条第二款规定：“人民检察院在对诉讼活动实行法律监督中发现的司法工作人员利用职权实施的非法拘禁、刑讯逼供、非法搜查等侵犯公民权利、损害司法公正的犯罪，可以由人民检察院立案侦查”。

[10] 虚假诉讼：是指民事诉讼当事人或者其他诉讼参与人为获取非法利益

或者规避法定义务，恶意串通，虚构事实或者伪造证据提起民事诉讼，或者利用虚假仲裁裁决、公证文书等申请人民法院强制执行，侵害国家利益、公共利益或者他人合法权益的行为。

[11] “一案三查”工作机制：是指人民检察院在办理行政诉讼监督案件中，审查人民法院生效裁判有无错误、行政机关行政行为有无违法、行政争议化解有无可能的工作机制。

[12] 生效裁判监督化解率：是指检察机关推动行政生效裁判监督案件所涉行政争议，得到实质性化解数占案件受理数的比例。行政诉讼案件本身具有高上诉率、高申诉率、高上访率和低服判息诉率的“三高一低”特点，因此，行政生效裁判监督案件化解率关乎行政争议化解的实质性和实效性，关乎案结事了政通人和，具有重要的参考意义。

[13] “三张清单”“十项任务”：是指在党史学习教育期间，达州市人民检察院制定的每周重点任务学习、“检察为民办实事”十大举措、专题组织生活会问题整改等“三张清单”，党组理论学习中心组示范引领、“三会一课”党员活动日专题学习、经典诵读分享交流、党史检史专题讲座、革命传统沉浸教育、政治理论融入检察业务、司法为民我担当、

检察关爱我先行、党史学习教育专题组织生活会、学习教育成果情况通报等“十项任务”。

[14] “四项任务”：是指政法队伍教育整顿中主要的四项工作任务，即筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神。

[15] “四项教育”：是指政法队伍教育整顿学习教育阶段开展的“政治教育、党史教育、警示教育、英模教育”。

[16] “三个规定”：是指中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，中央政法委印发的《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部联合印发的《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，统称“三个规定”。

[17] 企业合规审查：是指检察机关对于办理的涉企刑事案件，在依法做出不批准逮捕、不起诉决定或者根据认罪认罚从宽制度提出轻缓量刑建议等的同时，针对企业涉嫌具体犯罪，结合办案实际，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实，促进企业合规守法经营。

附件2

典型案例

1. 宋某某滥伐林木案：2013年3月，被不起诉人宋某某夫妇从他人处转包达川区某乡镇一林场，并延长租赁期限至2041年。2013年12月，宋某某成立专业合作社，从事种植养殖，后陆续吸纳128户周边农户成为合作社成员。2020年10至12月，宋某某为维修养猪场，在未办理林木采伐许可证的情况下，组织人员对其承包林地内的公益林林木进行砍伐。2021年7月，达川区检察院经审查案件，并公开听取各方意见，依法对宋某某作出不起起诉决定，并赴案发地公开宣告不起起诉决定书。

2. 整治乡镇小作坊公益诉讼案：2020年3月，渠县检察院公益诉讼检察部门发现某镇某酒厂落实食品安全规章制度不到位、存在食品安全隐患，经立案调查，向相关职能部门和某镇政府发出诉前检察建议，监督其依法作出行政处罚，并加强行业监管。市检察院以该案为启发，在全市部署开展“整治乡镇食品小作坊”专项行动，对全市36个乡镇136家食品小作坊进行整治。

3. 李某某故意伤害公开听证案：被不起诉人李某某与被害人田某系夫妻，2020年除夕，二人因田某欲携子女回娘家过年一事意见不一，引发争吵，李某某随手将秤盘、菜刀砸向田某，致其轻伤。办理案件期间，宣汉县检察院督促

李某某真诚认罪悔罪，田某对其予以谅解，受损家庭关系得到修复。在此基础上，宣汉县检察院协同县妇联，邀请人大代表、政协委员、人民监督员举行案件公开听证，充分吸纳听证员意见，依法对李某某作出不起起诉决定。

4. 某公司合同纠纷虚假诉讼案：甲农业公司实际控制人袁某为获取融资便利，指使甲农业公司与乙农业公司签订《合作协议书》，虚构甲农业公司帮助乙农业公司推广野山猪养殖8万头，应获推广服务费1900万元的事实。甲农业公司依据虚假《合作协议书》，向通川区法院起诉乙农业公司，骗取对乙公司享有1900万元债权的判决，判决生效并进入执行程序。经通川区检察院监督，通川区法院已撤销该生效判决。

5. 民间借贷利息个税流失系列公益诉讼案：2020年以来，全市检察机关针对民间借贷纠纷诉讼案件中，债权人通过诉讼收回借贷本金及利息后，不依法申报及缴纳借贷利息个人所得税，导致国家税收流失的问题，开展专项监督，办理行政公益诉讼案件15件，监督职能部门征收个税111万余元。

6. 违法代收契税系列公益诉讼案：2021年3月，开江县检察院接群众反映后，对全县30多个居民小区进行摸排，发现5个小区存在违法代收契税问题，涉

及契税470余万元，致826户业主无法办理不动产登记证书。开江县检察院在全面调查核实基础上，向相关职能部门发出行政公益诉讼诉前检察建议，督促相关职能部门收回470余万元契税，启动不

动产登记证办理程序。相关职能部门举一反三，立即加强法规政策宣传、开通契税申报缴纳网上办理，进一步强化契税征管服务工作。

关于达州市第五届人民代表大会第二次会议 代表提出议案和建议处理意见的报告

(2022年2月24日达州市第五届人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

本次会议期间，全体代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届六中全会、省委十一届十次全会、市第五次党代会、市委五届二次全会和中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，践行全过程人民民主，以良好的精神风貌和饱满的履职热情，依法向大会提出议事原案，建议、批评和意见（以下简称建议）共406件。总体来看，代表提交的议事原案及建议的数量和质量都有明显提升。

一、关于代表提出议案的情况

根据大会关于议案截止时间的决定，截止2022年2月23日16时，大会秘书处议案组共收到来自7个代表团的10名以上代表联名提出的议事原案48件，其中通川代表团9件，达川代表团10件，万源代表团11件，宣汉代表团5件，大竹代表团6件，渠县代表团4件，开江代表团3件。本次大会未收到以代表团名义提出的议事原案。

按照本次大会议案处理规定，市人大相关专委会分别对48件议事原案进行了审查，认为没有需要列入本次大会审议表决的议案。其中5件议事原案建议作为议案，本次大会后交由市人大有关专门委员会审议，即：

1. 开江代表团雷斌等13名代表提出的：关于市人大常委会及时出台《关于推动达州市交通枢纽建设的决定》的议案；

2. 通川代表团刘进平等17名代表提出的：关于制定《达州市生活垃圾管理条例》的议案；

3. 万源代表团李兴国等10名代表提出的：关于修改《达州市市容和环境卫生管理条例》的议案；

4. 通川代表团张碧等14名代表提出的：关于推动达州市禁燃禁放烟花爆竹立法的议案；

5. 开江代表团王毓森等12名代表提出的：关于把禁止燃放烟花爆竹纳入立法调研的议案。

鉴于第4件和第5件议案内容相近，建议合并办理。其余43件议事原案，有

的不属于市人大及其常委会职权范围内的事项，有的国家及省级层面已制定相关政策，有的目前条件不成熟，拟转为建议由大会秘书处交市人大常委会人代工委转有关机关和组织办理。

二、关于代表提出建议的情况

截至2月23日22时，共收到代表建议401件（含议事原案转为建议43件）。其中通川代表团98件，达川代表团65件，万源代表团23件，宣汉代表团32件，大竹代表团74件，渠县代表团60件，开江代表团49件。

（一）经济建设类。147件，占36.7%，主要建议有：加大成渝地区双城经济圈产业合作（开江·开州）示范园区要素保障；服务北翼振兴战略支点合力打造“工匠之城”；加快达州东部经开区专用铁路建设；加快明月滨江新城规划建设；支持民营企业发展；加大科技型中小企业培育力度；支持县域小微企业发展；推广巴山食荟区域品牌等。

（二）政治建设类。28件，占7.0%，主要建议有：规范达川区和高新区、经开区人大工作；加快农业系列职称制度改革；支持脱贫县自主引进急需紧缺专业人才；加大“精英能人”作用发挥；加强基层农业专业技术人才建设；提升村（社区）党群服务中心品质等。

（三）文化建设类。24件，占6.0%，主要建议有：纵深推进“双减”工作；打造万达开统筹发展示范区职教高地；加强国家级非物质文化遗产项目保护；完善达州市少年宫建设体系；提高农村教育水平等。

（四）社会建设类。179件，占44.6%，主要建议有：加快“一老一小”服务体系建设；加强托育机构建设；给予三孩家庭适当经济补助；引导市民参与文明城市创建；整治滥办酒席；打造口袋公园及停车场；加强校园及其周边食品安全督导检查；将部分残疾儿童康复项目纳入医保范畴和放宽救助年龄限制；加强城区电动车停放充电管理等。

（五）生态文明建设类。23件，占5.7%，主要建议有：加强大气污染防治；加大生态保护补偿力度；加强农村环境综合治理；完善农村生活污水处理设施；提升化学性医疗废物处置能力等。

会议闭幕后，按照分级负责、归口办理原则，将代表建议转交有关机关和组织办理。本次会议结束后收到的建议，也将及时交办。

附件：截至2022年2月23日22时大会秘书处收到的代表建议、批评和意见目录（含议转建）

附件:

截至2022年2月23日22时大会秘书处收到的 代表建议、批评和意见目录(含议转建)

(共计401件)

通川代表团 (98件)

1. 通川代表团李云贵代表提出的:
关于优化西外片区义务教育阶段项目规划并加快建设进度的建议

2. 通川代表团张世龙代表提出的:
关于进一步优化市区规划体制机制的建议

3. 通川代表团吴梅代表提出的: 关于
激活社会力量盘活闲置资源服务于民的
建议

4. 通川代表团周忠梅代表提出的:
关于利用城市空间打造口袋公园及停车
场的建议

5. 通川代表团周忠梅代表提出的:
关于夯实税源征管、实行属地征收的建
议

6. 通川代表团张世龙代表提出的:
关于土地制约重大项目建设的建议

7. 通川代表团吴梅代表提出的: 关于
使用住宅专项维修资金进行消防安全
隐患整改的建议

8. 通川代表团朱彦龙代表提出的:
关于对市级重点项目周边征地剩余边角
地块予以规划征用的建议

9. 通川代表团彭绪瑶代表提出的:

关于加强传统院落保护的建議

10. 通川代表团朱彦龙代表提出的:
关于解决市级项目被征地农民参保问题
的建议

11. 通川代表团周忠梅代表提出的:
关于进一步明确中心城区城乡结合部市
政管理责任主体的建议

12. 通川代表团刘进平代表提出的:
关于请求市上加大统筹切实推进西罡学
校建设工作的建议

13. 通川代表团张碧代表提出的:
关于在环城路沿线增设通行路口的建议

14. 通川代表团廖邈代表提出的:
关于在城市改造中加大管网整治力度、
优化人居环境的建议

15. 通川代表团廖邈代表提出的:
关于加强城区电动车停放充电管理的建
议

16. 通川代表团张碧代表提出的:
关于盘活撂荒土地、发展乡村特色产业
的建议

17. 通川代表团杨何代表提出的:
关于加强大气污染防治工作的建议

18. 通川代表团李洪代表提出的:
关于严守基本农田红线、保障粮食生产

安全的建议

19. 通川代表团周忠梅代表提出的：
关于“跨省通办”存在问题的建议

20. 通川代表团程海洋代表提出的：
关于保障灵活就业人员合法权益的建议

21. 通川代表团张碧代表提出的：
关于创新农民工技能培训的建议

22. 通川代表团张碧代表提出的：
关于发展生猪生产的建议

23. 通川代表团周忠梅代表提出的：
关于加快道路货运行业发展的建议

24. 通川代表团周忠梅代表提出的：
关于加快全市农村物流发展的建议

25. 通川代表团程海洋代表提出的：
关于加快新型农业经营主体发展的建议

26. 通川代表团杨贵明代表提出的：
关于建筑业预缴增值税存在问题的建议

27. 通川代表团杨贵明代表提出的：
关于解决全市医保跨省直接结算面临问题的建议

28. 通川代表团吴梅代表提出的：
关于门诊费用跨省直接结算的建议

29. 通川代表团刘中博代表提出的：
关于农民工返乡创业存在问题的建议

30. 通川代表团刘中博代表提出的：
关于盘活农村建设用地的建议

31. 通川代表团杨贵明代表提出的：
关于企业增值税留抵退税相关的建议

32. 通川代表团程海洋代表提出的：
关于强化创业担保贷款作用、助力全市经济社会发展的建议

33. 通川代表团张世龙代表提出的：

关于强化政策性农业保险作用的建议

34. 通川代表团曹莉代表提出的：
关于全市老旧小区改造工作的建议

35. 通川代表团张碧代表提出的：
关于全市农业补贴实施过程中存在问题的建议

36. 通川代表团唐隆茂代表提出的：
关于深化“证照分离”改革的建议

37. 通川代表团唐隆茂代表提出的：
关于深化国有企业混合所有制改革面临的困难的建议

38. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：
关于失业保险扩围的建议

39. 通川代表团周忠梅代表提出的：
关于提高农村物流服务水平

40. 通川代表团张碧代表提出的：
关于乡镇寄宿制学校发展的建议

41. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：
关于引导全市领军企业加快创新的建议

42. 通川代表团张世龙代表提出的：
关于优化保障性租赁住房供给的建议

43. 通川代表团杨淋代表提出的：
关于优化全市公立医院薪酬制度的建议

44. 通川代表团李洺代表提出的：
关于优化全市中小微企业退出工作的建议

45. 通川代表团杨贵明代表提出的：
关于优化我市药品、高值医用耗材集中采购工作的建议

46. 通川代表团包志才代表提出的：
关于制造业强链补链的建议

47. 通川代表团杨贵明代表提出的：

关于重视全市罕见病群体困难的建议

48. 通川代表团朱彦龙代表提出的：
关于做好退役军人就业创业工作的建议

49. 通川代表团吴梅代表提出的：
关于加强医疗废物集中处置机构管理的
建议

50. 通川代表团程海洋代表提出的：
关于加大对农村市场假冒伪劣商品的整
治力度的建议

51. 通川代表团刘常凯代表提出的：
关于将达州市境内普通国省道日常养护
经费列入市级财政预算的建议

52. 通川代表团李洺代表提出的：
关于加强全市“三无”小区楼房消防安
全整改的建议

53. 通川代表团李洺代表提出的：
关于快速推动国家物流枢纽布局建设的
建议

54. 通川代表团刘进平代表提出的：
关于持续加强达州火车站及汽车西、北、
南客站周边秩序整治的建议

55. 通川代表团王翔代表提出的：
关于建设重大项目“云”督导服务平台
的建议

56. 通川代表团唐隆茂代表提出的：
关于更好推动“双减”工作的建议

57. 通川代表团李云贵代表提出的：
关于深化体教融合、促进青少年全面健
康成长的建议

58. 通川代表团张世龙代表提出的：
关于优化外资企业营商环境的建议

59. 通川代表团曹莉代表提出的：

关于助力小店商铺运营的建议

60. 通川代表团张碧代表提出的：
关于完善鲜活农产品运输绿色通道的建
议

61. 通川代表团张世龙代表提出的：
关于适度提前开展基础设施投资的建议

62. 通川代表团杨淋代表提出的：
关于重视全市全科医生队伍建设的建议

63. 通川代表团李云贵代表提出的：
关于更好保障学前教育的建议

64. 通川代表团苏乾证代表提出的：
关于粮食产销衔接的建议

65. 通川代表团苏乾证代表提出的：
关于农民工群体稳就业的建议

66. 通川代表团熊毅代表提出的：
关于支持国家级专精特新“小巨人”企
业创新发展的建议

67. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：
关于就业优先政策的建议

68. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：
关于加大工业技改投资的建议

69. 通川代表团罗凤碧代表提出的：
关于动态优化职业资格目录的建议

70. 通川代表团刘进平代表提出的：
关于推进达钢生活区建设规划或开展老
旧小区整治的建议

71. 通川代表团刘进平代表提出的：
关于开展加强校园及其周边食品安全督
导检查的建议

72. 通川代表团刘进平代表提出的：
关于提请由供水企业依法承担二次供水
相关费用的建议

73. 通川代表团罗凤碧代表提出的：
关于加大宣传贯彻力度，让家庭教育走上法制化轨道的建议

74. 通川代表团罗凤碧代表提出的：
关于营造艰苦朴素、勤俭节约的社会风气的建议

75. 通川代表团罗凤碧代表提出的：
关于增设达川区南城经高新区梨树坪直通河市镇公交车的建议

76. 通川代表团罗凤碧代表提出的：
关于规范中职学校办学行为，全面提升我市中职学校办学质量的建议

77. 通川代表团杜勇代表提出的：
关于开发老年人力资源充实社区建设力量的建议

78. 通川代表团张碧代表提出的：
关于进一步优化公交线路的建议

79. 通川代表团朱彦龙代表提出的：
关于深化校企合作，助推乡村振兴的建议

80. 通川代表团曹莉代表提出的：
关于引导达州市民参与城市创建工作的建议

81. 通川代表团杨淋代表提出的：
关于达州市加快在公共场所配备AED（体外自动除颤仪）的建议

82. 通川代表团杜勇代表提出的：
关于深化完善党建引领社区发展治理与社会综合治理“双线融合”机制的建议

83. 通川代表团杨何代表提出的：
关于健全“市区共建共享”发展机制的建议

84. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：
关于联动社区民警防范电信网络诈骗的建议

85. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：
关于推进全民健身服务的建议

86. 通川代表团苏乾证代表提出的：
关于提升我市青少年心理健康服务水平的建议

87. 通川代表团胡兵等7名代表提出的：
关于加快推动达州市新能源汽车发展的建议

88. 通川代表团熊毅代表提出的：
关于在全市加快建设新能源汽车充电桩的建议

89. 通川代表团陈学泮代表提出的：
关于养老机构发展的建议

90. 通川代表团何仕军代表提出的：
关于国有企业改革的建议

91. 通川代表团廖邈代表提出的：
关于增设大件垃圾归纳点的建议

92. 通川代表团刘进平等15名代表提出的：
关于推进达州市城乡小区依法治理与发展建设的建议（议转建）

93. 通川代表团杜勇等26名代表提出的：
关于制定《达州市“人大代表之家”规范化建设实施细则》的建议（议转建）

94. 通川代表团廖邈等12名代表提出的：
关于进一步完善城市管理执法管理责任制的建议（议转建）

95. 通川代表团李云贵等11名代表提出的：
关于加强文化保护和旅游发展

的建议（议转建）

96. 通川代表团刘进平等17名代表提出的：关于制定《达州市城市居民二次供水管理条例》的建议（议转建）

97. 通川代表团廖邈等12名代表提出的：关于加大通川区重点文旅项目用地保障的建议（议转建）

98. 通川代表团李洪等11名代表提出的：关于严格耕地保护加强撂荒治理的建议（议转建）

达川代表团（65件）

99. 达川代表团杨从刚代表提出的：关于支持铁山产业新区国土空间规划的建议

100. 达川代表团孙瑜明代表提出的：关于支持建设中华银杏谷农旅综合项目的建议

101. 达川代表团叶祥金代表提出的：关于依法规范达川区和高新区、经开区人大工作的建议

102. 达川代表团王兴勇代表提出的：关于支持打造“双石”农产品加工园区的建议

103. 达川代表团王明代表提出的：关于支持建设“南大万”高标准粮油园区的建议

104. 达川代表团向泽轩代表提出的：关于加快“一老一小”服务体系建设的建议

105. 达川代表团叶祥金代表提出的：关于加强基层农业专业技术人才建

设的建议

106. 达川代表团王兴勇代表提出的：关于延长中国红色第一街—石桥列宁主义街红色旅游线路的深度挖掘和保护性开发工作的建议

107. 达川代表团孙瑜明代表提出的：关于建立人大业务知识专家学者教授培训人才库的建议

108. 达川代表团任洪代表提出的：关于在全市建立统一的国家机关工作人员任前法律知识考试电脑答题平台的建议

109. 达川代表团褚延鹏代表提出的：关于达州市医疗事业及医院发展的建议

110. 达川代表团朱兴华代表提出的：关于支持四川文理学院和高新区加大合作的建议

111. 达川代表团孟静代表提出的：关于解决农民工返乡创业面临新问题的建议

112. 达川代表团李雪梅代表提出的：关于着眼万达开区域，加强达州物流体系建设的建议

113. 达川代表团王明等2名代表提出的：关于抓好特色产业带动乡村振兴的建议

114. 达川代表团杜莉等2名代表提出的：关于在主城区南外片区规划建设全民健身场地设施的建议

115. 达川代表团张博代表提出的：关于中心城区土地出让相关工作的建议

116. 达川代表团杨从刚代表提出的：关于加大对公立医院医保保障支持的建议

117. 达川代表团蒋军代表提出的：关于切实加强少年儿童性安全教育工作的建议

118. 达川代表团唐军代表提出的：关于聚焦天然气优化燃气供应结构奋力推动达州绿色转型的建议

119. 达川代表团邓洋代表提出的：关于完善城市水价机制的建议

120. 达川代表团郭维代表提出的：关于信息化在教育行业中应用的建议

121. 达川代表团李雪梅代表提出的：关于进一步优化营商环境，提高政务服务质量的建议

122. 达川代表团艾小林代表提出的：关于重视农村抛荒地问题的建议

123. 达川代表团李永洪代表提出的：关于将火烽山打造成为生态休闲公园的建议

124. 达川代表团刘后浪代表提出的：关于达州市三四级残疾人医保减半的建议

125. 达川代表团刘宗俊代表提出的：关于对一般行政村基础设施建设增加投入的建议

126. 达川代表团艾小林代表提出的：关于盘活我市闲置资产把“包袱”变财富的建议

127. 达川代表团马妮娜代表提出的：关于加强监督落实《四川省建立健

全职工基本医疗保险门诊共济保障机制实施办法》的建议

128. 达川代表团秦宗立代表提出的：关于强化乡村振兴人才建设的建议

129. 达川代表团谭仕林代表提出的：关于加快达州东部经开区专用铁路建设的建议

130. 达川代表团唐明江代表提出的：关于进一步加强农村道路建设与管护的建议

131. 达川代表团丁永康等2名代表提出的：关于对原贫困村所发展的产业加强后续管理的建议

132. 达川代表团王晓权代表提出的：关于清理整顿达州城区牛皮癣广告的建议

133. 达川代表团吴志波代表提出的：关于加快建设农村留守儿童及未成年人心理辅导室及加强法律法规培训的建议

134. 达川代表团于水情代表提出的：关于正确定位中小学家委会的建议

135. 达川代表团梁远芳代表提出的：关于合理改变金融助农还贷方式的建议

136. 达川代表团杜莉代表提出的：关于进一步做好城市环境卫生的建议

137. 达川代表团简辉高代表提出的：关于提升疫情防控网格员队伍水平的建议

138. 达川代表团释有慧代表提出的：关于朝阳寺加装无障碍通道电梯的

建议

139. 达川代表团释有慧代表提出的：关于对龙爪塔内文化展示的建议

140. 达川代表团张敏代表提出的：关于科学推进“双减”工作的建议

141. 达川代表团程前梅代表提出的：关于改善达川区主城区居民休闲娱乐环境的建议

142. 达川代表团江茂波代表提出的：关于切实加快达川区雷音铺隧道贯通的建议

143. 达川代表团彭鹏代表提出的：关于在重要节点位置布置特产专卖店，助力打造达州品牌的建议

144. 达川代表团释有莲代表提出的：关于加快对真佛山风景区到德化寺观光车开通的建议

145. 达川代表团谭交代表提出的：关于进一步促进我市教育均衡发展的建议

146. 达川代表团谭杰丹代表提出的：关于延长建设街至水磨滩农村客运公交线路的建议

147. 达川代表团汤淼代表提出的：关于保障农村学校经费和进行专业规划的建议

148. 达川代表团王栋代表提出的：关于加快推进达州东部经开区各乡镇近几年修建建筑确权办证的建议

149. 达川代表团隗晓凤代表提出的：关于分布式设立服务中心完善高新区依法治理机制的建议

150. 达川代表团魏士斌代表提出的：关于大力推广使用纯电动汽车，统一规划、统筹建设充电（桩）设施的建议

151. 达川代表团谢元琳代表提出的：关于加快达开快速通道复工的建议

152. 达川代表团余梁代表提出的：关于加强一线民警健康保障的建议

153. 达川代表团张焕代表提出的：关于支持壮大白马产业新区的建议

154. 达川代表团张博等12名代表提出的：关于支持加快明月滨江新城规划建设的建议（议转建）

155. 达川代表团杜莉等10名代表提出的：关于支持三里坪商旅集聚区发展的建议（议转建）

156. 达川代表团董代春等10名代表提出的：关于支持达州东部经开区发展的建议（议转建）

157. 达川代表团张焕等11名代表提出的：关于支持达川区智慧物流总部基地建设的建议（议转建）

158. 达川代表团侯俊杰等14名代表提出的：关于加快推进《中华人民共和国家庭教育促进法》在达州市落地实施的建议（议转建）

159. 达川代表团陈谧等11名代表提出的：关于设立全市交通大会战融资性部门及融资风险基金的建议（议转建）

160. 达川代表团吕恩坤等14名代表提出的：关于检察机关加大查处虚假诉讼相关工作的建议（议转建）

161. 达川代表团冯昌成等10名代表提出的：关于推进东部经开区教育事业高质量发展的建议（议转建）

162. 达川代表团刘津源等12名代表提出的：关于支持推进电动汽车充电桩进小区，助力实现“双碳”目标的建议（议转建）

163. 达川代表团魏有荣等10名代表提出的：关于进一步推进民营企业发展的建议（议转建）

万源代表团（23件）

164. 万源代表团陈松代表提出的：关于规范环卫清扫作业，助力全市创建全国文明城市的建议

165. 万源代表团杨帮连代表提出的：关于在万源建设粮食和物资应急储备库的建议

166. 万源代表团向力代表提出的：关于加大万源市老旧小区和工矿棚户区改造支持力度的建议

167. 万源代表团蒋波代表提出的：关于加快推进万源至城口高速公路前期工作并尽早开工建设的建议

168. 万源代表团李敏代表提出的：关于明确公务员工伤认定职能归属机构的建议

169. 万源代表团李兴国代表提出的：关于双减政策下农村家庭教育的建议

170. 万源代表团张小飞代表提出的：关于提升达州市化学性医疗废物处

置能力的建议

171. 万源代表团张书正代表提出的：关于加强和改进青少年心理健康教育工作的建议

172. 万源代表团刘宾鸿代表提出的：关于达州统筹领导八台山和巴山大峡谷联合创建5A级景区的建议

173. 万源代表团刘剑波代表提出的：关于将成安高速铁路巴中经万源至安康段纳入国家铁路网规划并加快前期工作的建议

174. 万源代表团查光强代表提出的：关于加强城万快速通道（万源段）管养力度的建议

175. 万源代表团刘德刚代表提出的：关于连通滨河东路凤凰大桥下游步道的建议

176. 万源代表团张仁发代表提出的：关于在电商、疫情影响下发展实体经济的建议

177. 万源代表团柴华等10名代表提出的：关于支持大巴山茶叶交易市场建设做大巴山青品牌影响力的建议（议转建）

178. 万源代表团田燕等10名代表提出的：关于尽早实施G210罗文镇（宣汉界）至太平镇段改建工程，建设达万快速通道的建议（议转建）

179. 万源代表团向力等10名代表提出的：关于支持中国西部石材城和富硒食品加工园区建设为达州市级特色产业园区的建议（议转建）

180. 万源代表团刘缤鸿等 10 名代表提出的：关于依托万源红色文化打造达州红色教育精品线路（红色党性教育基地）的建议（议转建）

181. 万源代表团黄光宇等 10 名代表提出的：关于加大生态保护补偿力度的建议（议转建）

182. 万源代表团查光强等 10 名代表提出的：关于加大丹江口水库上游任河流域综合治理的建议（议转建）

183. 万源代表团刘强光等 10 名代表提出的：关于用好硒资源，打造“真硒万源”农产品，助力乡村振兴的建议（议转建）

184. 万源代表团蒋波等 10 名代表提出的：关于 2022 年加开西安至达州、安康至成都的动集动车组的建议（议转建）

185. 万源代表团查光强等 10 名代表提出的：关于加强中国南北气候分界线地区救灾应急能力体系建设的建议（议转建）

186. 万源代表团杨帮连等 10 名代表提出的：关于推进绿色能源发展的建议（议转建）

宣汉代表团（32 件）

187. 宣汉代表团方勤代表提出的：关于大力促进全市森林康养与生态旅游融合发展的建议

188. 宣汉代表团张帮文代表提出的：关于支持宣汉县加快建设全国新能

源新材料综合利用示范区的建议

189. 宣汉代表团余兴红代表提出的：关于提高农村教育水平的建议

190. 宣汉代表团李政军代表提出的：关于解决高中教师缺编问题的建议

191. 宣汉代表团赵本权代表提出的：关于改进和加强未成年人心理健康教育的建议

192. 宣汉代表团赵本权代表提出的：关于加强家庭教育工作的建议

193. 宣汉代表团赵本权代表提出的：关于推动我市家政服务业高质量发展的建议

194. 宣汉代表团赵本权代表提出的：关于将免费新生儿遗传代谢病筛查纳入政府民生实事的建议

195. 宣汉代表团王盛辉代表提出的：关于国有企业退休职工社会化管理的建议

196. 宣汉代表团张银兵代表提出的：关于加快汽车充电基础设施建设、促进我市新能源汽车发展的建议

197. 宣汉代表团张银兵代表提出的：关于在“非农化”、“非粮化”政策下、因地制宜、发展乡村特色农业的建议

198. 宣汉代表团项琼代表提出的：关于加强托育机构建设的建议

199. 宣汉代表团谯治代表提出的：关于完善农村生活污水处理设施的建议

200. 宣汉代表团曹先银代表提出的：关于进一步加强农村人居环境整治

的建议

201. 宣汉代表团耿新翠代表提出的：关于现代农业园区建设后续工作的建议

202. 宣汉代表团张君代表提出的：关于加强保障性住房监管的建议

203. 宣汉代表团张小强代表提出的：关于对全市学校校园内房改房拆迁的建议

204. 宣汉代表团程芳代表提出的：关于加大贫困山区妇女儿童保护权益政策扶持的建议

205. 宣汉代表团张天德代表提出的：关于对煤矿企业停产不“一刀切”的建议

206. 宣汉代表团李红英代表提出的：关于加快“公园城市”建设步伐的建议

207. 宣汉代表团唐贵才代表提出的：关于秸秆综合利用巧将“负担”变资源的建议

208. 宣汉代表团严华代表提出的：如何规范管理场镇及农村通讯线路私拉乱接的建议

209. 宣汉代表团张玉代表提出的：关于中心场镇增设消防设备的建议

210. 宣汉代表团赵晓林代表提出的：关于把农村垃圾处理纳入财政预算的建议

211. 宣汉代表团赵晓林代表提出的：关于规范农村乱建坟墓的建议

212. 宣汉代表团赵晓林代表提出

的：关于加大禁止江河电鱼、毒鱼的宣传和打击力度的建议

213. 宣汉代表团石长庚代表提出的：关于加强全市基层农业服务体系建设的建议

214. 宣汉代表团任龙等15名代表提出的：关于在“三区三线”划定中将普光工业园区纳入全市统筹的建议（议转建）

215. 宣汉代表团饶伟松等15名代表提出的：关于大力支持宣汉县加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区、加速争创全国百强县的建议（议转建）

216. 宣汉代表团肖飏等15名代表提出的：关于加快推进我市农旅融合发展的建议（议转建）

217. 宣汉代表团田小兵等15名代表提出的：关于打响达州美食树立餐饮品牌的建议（议转建）

218. 宣汉代表团唐兰等10名代表提出：关于支持宣汉县创建国家全域旅游示范区的建议（议转建）

大竹代表团（74件）

219. 大竹代表团李志超等21名代表提出的：关于支持将达州—大竹市域铁路纳入省级铁路网规划，筑牢“达州南拓”核心支撑的建议

220. 大竹代表团李志超等20名代表提出的：关于支持建设G210线大竹至邻水（高竹新区）段改造工程（达州南向产业大道）的建议

221. 大竹代表团李志超等 21 名代表提出的：关于支持大竹建设达州副中心城市的建议

222. 大竹代表团李志超等 22 名代表提出的：关于支持明月山生态旅游高地建设的建议

223. 大竹代表团何长华 21 名代表提出的：关于支持大竹县争取天然气指标及就地入统纳税的建议

224. 大竹代表团曾姝姝等 20 名代表提出的：关于在“达州英才”计划引才行动开设达州优质企业引才专场的建议

225. 大竹代表团曾姝姝等 21 名代表提出的：关于加大“精英能人”作用发挥的建议

226. 大竹代表团王勇代表提出的：关于加强我市大中学校艾滋病预防教育的建议

227. 大竹代表团吕芸代表提出的：关于市级部门（单位）定点帮扶驻村工作经费由市财政局直接划拨牵头帮扶单位的建议

228. 大竹代表团谢正伟代表提出的：关于鼓励城镇居民下乡从事农业生产的建议

229. 大竹代表团汪武婵等 21 名代表提出的：关于加强村庄“空心化”治理全面推进乡村振兴的建议

230. 大竹代表团刘呈文等 17 名代表提出的：关于统筹推进大县东柳河综合治理工作的建议

231. 大竹代表团邹佳江等 16 名代表提出的：关于加快我市中医药事业发展的建议

232. 大竹代表团欧明川等 15 名代表提出的：关于加快启动城口至宣汉至重庆高速公路项目的建议

233. 大竹代表团欧明川等 16 名代表提出的：关于支持大竹经济开发区实施循环化改造的建议

234. 大竹代表团张必胜等 22 名代表提出的：关于加快农业系列职称制度改革改革的建议

235. 大竹代表团刘云跃代表提出的：关于制订完善跨区域利益协同共享体制机制的建议

236. 大竹代表团李孟然代表提出的：关于出台全市统一高中阶段课后服务政策的建议

237. 大竹代表团游友建代表提出的：关于环境保护工作精准施策的建议

238. 大竹代表团秦先敏代表提出的：关于我市民营企业融入成渝地区双城经济圈建设的建议

239. 大竹代表团文琦超代表提出的：关于支持民营企业特殊工种岗位职工享受提前退休待遇政策的建议

240. 大竹代表团巫丽娅代表提出的：关于建立全市统一的就业培训监管系统的建议

241. 大竹代表团李轩代表提出的：关于助力乡村振兴，治理改善农村人居环境的建议

242. 大竹代表团张荣松代表提出的：关于进一步加强整治滥办酒席的建议

243. 大竹代表团文琦超代表提出的：关于支持民营企业人才工程建设的建议

244. 大竹代表团文琦超代表提出的：关于支持民营企业研发机构打造成为行业一流科研平台的建议

245. 大竹代表团王善映代表提出的：关于纵深推进“放管服”政策落实落地的建议

246. 大竹代表团罗诗鹏代表提出的：关于支持城乡居保人员信息数据共享的建议

247. 大竹代表团陈昌述代表提出的：关于提高特困人员基本生活标准的建议

248. 大竹代表团何金莉代表提出的：关于加快社会工作人才队伍建设的建议

249. 大竹代表团邓小刚代表提出的：关于加大科技型中小企业培育力度的建议

250. 大竹代表团陈昌述代表提出的：关于建立川渝中药材种植和交易产业示范区的建议

251. 大竹代表团贺丹代表提出的：关于加强非物质文化遗产传承保护工作的建议

252. 大竹代表团余永宽代表提出的：关于加强我市境内河堤建设的建议

253. 大竹代表团朱海军代表提出的：关于加强农村道路建设养护的建议

254. 大竹代表团陈昌述代表提出的：关于提高村“两委”成员副职干部工资待遇的建议

255. 大竹代表团张德荣代表提出的：关于根据农田种植情况规范地力补贴的建议

256. 大竹代表团邓永健代表提出的：关于加强野生动物侵害农作物相关政策补助的建议

257. 大竹代表团邓永健代表提出的：关于解决部分农户粮食滞销的建议

258. 大竹代表团陈芝秀代表提出的：关于解决民营企业引进优秀人才住房的建议

259. 大竹代表团练友全代表提出的：关于解决未成年人沉迷手机问题的建议

260. 大竹代表团林开荣代表提出的：关于乡村人才振兴的建议

261. 大竹代表团林开荣代表提出的：关于在村组道路安装路灯的建议

262. 大竹代表团刘云跃代表提出的：关于加强村社道路管理维护的建议

263. 大竹代表团申晓莉代表提出的：关于规划解决重大节日期间道路拥堵问题的建议

264. 大竹代表团秦先敏代表提出的：关于疫情下促进小微企业发展的建议

265. 大竹代表团桂尤建代表提出的：

的：关于加强老旧小区消防设施建设检查的建议

266. 大竹代表团游友建代表提出的：关于防范打击信访人员煽动精神病人非法上访的建议

267. 大竹代表团文琦超代表提出的：关于解决科技人才引留难的建议

268. 大竹代表团贺丹代表提出的：关于加强机构改革后场镇规划建设的建议

269. 大竹代表团蒋伟代表提出的：关于服务北翼振兴战略支点合力打造“工匠之城”的建议

270. 大竹代表团罗诗鹏代表提出的：关于大力推进全国文明城市创建工作的建议

271. 大竹代表团何金莉代表提出的：关于给予三孩家庭适当经济补助的建议

272. 大竹代表团刘云跃代表提出的：关于规范和提高基层单位编外聘用人员工资待遇的建议

273. 大竹代表团罗诗鹏代表提出的：关于加大力度治理居民楼道小广告的建议

274. 大竹代表团林开荣代表提出的：关于加快电动车管理系统建设的建议

275. 大竹代表团张德荣代表提出的：关于加快发展农民专业合作社促进现代农业快速发展的建议

276. 大竹代表团罗诗鹏代表提出

的：关于加强公共设施保护的

277. 大竹代表团何金莉代表提出的：关于加强我市物业管理工作的建议

278. 大竹代表团申晓莉代表提出的：关于加强医德医风建设的建议

279. 大竹代表团游友建代表提出的：关于尽快实施城市垃圾分类处理的建议

280. 大竹代表团邹佳江代表提出的：关于进一步加强基层卫生人才队伍建设的建议

281. 大竹代表团谭开林代表提出的：关于进一步加强我市校园周边环境治理的建议

282. 大竹代表团胡春代表提出的：关于全面加强老年人关爱服务工作的建议

283. 大竹代表团朱海军代表提出的：关于全面实行城乡公交车刷卡收费的建议

284. 大竹代表团张荣松代表提出的：关于市政施工实行错峰限时的建议

285. 大竹代表团申晓莉代表提出的：关于提高窗口单位服务质量的建议

286. 大竹代表团桂尤建代表提出的：关于有效治理过度医疗问题的建议

287. 大竹代表团曾姝姝等12名代表提出的：关于提升村（社区）党群服务中心品质的建议（议转建）

288. 大竹代表团刘云跃等15名代表提出的：关于助推县域小微企业发展

的建议（议转建）

289. 大竹代表团廖光辉等 12 名代表提出的：关于推进苧麻产业高质量发展的建议（议转建）

290. 大竹代表团巫丽娅等 13 名代表提出的：关于加强《未成年人保护法》宣传实施的建议（议转建）

291. 大竹代表团李兰芳等 13 名代表提出的：关于在初三年级推行职业启蒙教育的建议（议转建）

292. 大竹代表团游友建等 12 名代表提出的：关于加快推广运用新能源公交车的建议（议转建）

渠县代表团（60 件）

293. 渠县代表团董智文代表提出的：关于尽快规划建设达州南向大通道的建议

294. 渠县代表团李莉代表提出的：关于加强 0-3 岁婴幼儿托育服务的建议

295. 渠县代表团何祥兵代表提出的：关于在部分行政事业单位推行代理记账的建议

296. 渠县代表团张渠伟代表提出的：关于破除农村陋习助力乡村振兴的建议

297. 渠县代表团董中平代表提出的：关于预防化解涉农村土地流转纠纷的建议

298. 渠县代表团钱文军代表提出的：关于切实解决农民工工资拖欠问题的建议

299. 渠县代表团刘高明代表提出的：关于推行学区示范区办学模式的建议

300. 渠县代表团何纯铭代表提出的：关于加强基层农技推广人才队伍建设的建议

301. 渠县代表团杜克云代表提出的：关于支持渠县金融业发展的建议

302. 渠县代表团胡建平代表提出的：关于强化资源配置确保政府重大项目建设顺利实施的建议

303. 渠县代表团王飞代表提出的：关于支持渠县经开区扩区的建议

304. 渠县代表团练丹代表提出的：关于将部分残疾儿童康复项目纳入医保范畴和放宽救助年龄限制的建议

305. 渠县代表团唐勇刚代表提出的：关于在乡镇设立基层治理站的建议

306. 渠县代表团王兴代表提出的：关于加强渠江流域防汛减灾体系建设的建议

307. 渠县代表团王卫兵代表提出的：关于大力推广巴山食荟区域品牌的建议

308. 渠县代表团王卫兵代表提出的：关于进一步壮大我市村级集体经济的建议

309. 渠县代表团冯森林代表提出的：关于预防猥亵性侵未成年人违法犯罪的建议

310. 渠县代表团甘晓伟代表提出的：关于助力渠县轻纺服饰产业快速发

展的建议

311. 渠县代表团李小罗代表提出的：关于加快推进老旧小区既有住宅增设电梯的建议

312. 渠县代表团刘高明代表提出的：关于办好县中疏缓群众教育焦虑心理的建议

313. 渠县代表团彭国伟代表提出的：关于建立健全创新技术人才培养体系的建议

314. 渠县代表团王林森代表提出的：关于优化达州城市客运设施建设的建议

315. 渠县代表团肖雪莲代表提出的：关于加强土地撂荒治理的建议

316. 渠县代表团谢霞代表提出的：关于加强国家级非物质文化遗产项目保护的

317. 渠县代表团郑希望代表提出的：关于达州各学校订购学生校服的建议

318. 渠县代表团邹钦洲代表提出的：关于加大支持渠县打造全国巴文化传承创新融合发展高地助力乡村振兴的建议

319. 渠县代表团毕娟代表提出的：关于进一步提升达州网络电视春晚的建议

320. 渠县代表团陈国宏代表提出的：关于鼓励并支持华新水泥（渠县）有限公司绿色建材园一体化循环发展的建议

321. 渠县代表团陈国宏代表提出的：关于鼓励并支持企业实现资源综合利用循环化发展的建议

322. 渠县代表团陈国宏代表提出的：关于将达州机场扩改建为货运为主兼顾民航的建议

323. 渠县代表团陈红代表提出的：关于开展“达州工匠”培养选树工作的建议

324. 渠县代表团李娇代表提出的：关于进一步完善达州市少年宫建设体系的建议

325. 渠县代表团付勇代表提出的：关于解决磷石膏综合利用项目要素保障和磷石膏制品市场推广的建议

326. 渠县代表团李夏冬代表提出的：关于切实抓好大豆扩种工作的建议

327. 渠县代表团杨丽星代表提出的：关于加强通信光缆设施维护的建议

328. 渠县代表团袁兆代表提出的：关于达州市国有投融资公司实体化运作的建议

329. 渠县代表团张全文代表提出的：关于助力乡村振兴保护本地农特产品就地销售的建议

330. 渠县代表团易忠生代表提出的：关于农村土地发展的建议

331. 渠县代表团莫婷代表提出的：关于严格落实城镇住宅小区配建幼儿园的建议

332. 渠县代表团莫婷代表提出的：关于推进学前教育普惠发展的建议

333. 渠县代表团刘进平代表提出的：关于加快我市新能源汽车充电设施建设的建议

334. 渠县代表团伍治盛代表提出的：关于高质量发展现代服务业的建议

335. 渠县代表团陈河秀代表提出的：关于城市大脑建设的建议

336. 渠县代表团燕虹志代表提出的：关于支持民营企业发展的建议

337. 渠县代表团魏雪峰代表提出的：关于加强社会心理服务体系建设的建议

338. 渠县代表团杜中伟代表提出的：关于加快推进《综合防控儿童青少年近视实施方案》实施 全面推广近视防控基地建设的建议

339. 渠县代表团肖朝萍代表提出的：关于充分利用科普资源助推“双减”工作的建议

340. 渠县代表团肖朝萍代表提出的：关于加强城市道路管理的建议

341. 渠县代表团张朝霞代表提出的：关于积极应对“一老一小”问题的建议

342. 渠县代表团龙光安代表提出的：关于整治农村丘陵地区道路交通安全隐患的建议

343. 渠县代表团赵莉代表提出的：关于提高农村养老金标准的建议

344. 渠县代表团唐欢代表提出的：关于制定水电气公用行业收费标准的建议

345. 渠县代表团孙芳代表提出的：关于打造基层规范化信访接待场所的建议

346. 渠县代表团刘小兰代表提出的：关于加强养老服务行业的建议

347. 渠县代表团谢霞代表提出的：关于加强乡镇（街道）信访诉求管理与化解的建议

348. 渠县代表团陈恭良代表提出的：关于将居民漏电保护器安装列入法律法规强制条款的建议

349. 渠县代表团王飞虎等10名代表提出的：关于支持渠县建设全国巴文化传承创新融合发展高地的建议（议转建）

350. 渠县代表团王飞等11名代表提出的：关于支持渠县建设全产业链轻纺服饰时尚之都的建议（议转建）

351. 渠县代表团练丹等10名代表提出的：关于加强医保基金监管的建议（议转建）

352. 渠县代表团王剑等12名代表提出的：关于推动渠县竹产业高质量发展的建议（议转建）

开江代表团（49件）

353. 开江代表团陈茂代表提出的：关于加快推进乡村振兴战略实施的建议

354. 开江代表团伍明波等11名代表提出的：关于请求达州东部经开区对规划范围内工业项目用地进行统筹保障的建议

355. 开江代表团廖丹等 11 名代表提出的：关于加快达州东部经开区至开江门户城第三通道（麻柳智造城至开江高铁南站大道）规划建设的建议

356. 开江代表团王和建等 12 名代表提出的：关于支持开江加快推进万达开区域次级交通枢纽建设的建议

357. 开江代表团杨昌涛等 11 名代表提出的：关于以市带县（区）统筹推进建设智慧城管共享平台的建议

358. 开江代表团郭小林代表提出的：关于统筹全市用地指标保障万达开毗邻地区实体园区的建议

359. 开江代表团伍明波等 11 名代表提出的：关于将开江临港物流园区纳入全市物流节点体系规划的建议

360. 开江代表团郭小林代表提出的：关于支持开江小县优城试点的建议

361. 开江代表团郭小林代表提出的：关于支持开江开展海绵城市和城市内涝治理试点的建议

362. 开江代表团邓贵阳等 11 名代表提出的：关于建设万达开川渝统筹发展示范区市场监管综合协作指挥平台的建议

363. 开江代表团李大玉等 12 名代表提出的：关于支持万达开统筹示范区医联体建设的建议

364. 开江代表团龙德贵等 9 名代表提出的：关于进一步规范义务教育阶段招生秩序的建议

365. 开江代表团吴海名代表提出

的：关于进一步完善医保政策相关制度的建议

366. 开江代表团刘云代表提出的：关于将免费新生儿遗传代谢病筛查纳入政府民生实事的建议

367. 开江代表团刘云代表提出的：关于全面三孩政策背景下，亟待解决 0-3 岁幼儿托育问题的建议

368. 开江代表团施敏成等 11 名代表提出的：关于请求支持国家电网对开江供电的建议

369. 开江代表团唐斌等 10 名代表提出的：关于项目建设用地（土地、林地）要素保障的建议

370. 开江代表团龙德贵等 8 名代表提出的：关于在主城区加强公办幼儿园建设的建议

371. 开江代表团王晓波等 10 名代表提出的：关于将讲治镇尽快纳入达州市东部经开区的建议

372. 开江代表团王文等 10 名代表提出的：关于支持县级应急救援体系建设的建议

373. 开江代表团杨昌涛等 11 名代表提出的：关于打造“川东红源”彰显红色旅游时代魅力的建议

374. 开江代表团龙德贵等 8 名代表提出的：关于协调解决提高农村义务教育生均公用经费的建议

375. 开江代表团陈庆祝等 10 名代表提出的：关于推动万达开区域政务服务协同发展的建议

376. 开江代表团程文芬等10名代表提出的：关于建立“开心办·满意归”政务服务工作长效机制的建议

377. 开江代表团符长均等12名代表提出的：关于支持乡村振兴重点帮扶村发展的建议

378. 开江代表团朱占兵等10名代表提出的：关于建立健全机关事业单位硕士引进人才管理岗位职级晋升机制的建议

379. 开江代表团顾永勇等14名代表提出的：关于加快推进大雄水库工程建设的建议

380. 开江代表团顾永勇等14名代表提出的：关于支持开江县小型水库工程项目建设的建议

381. 开江代表团王毓森等11名代表提出的：关于支持脱贫县自主引进急需紧缺专业人才的建议

382. 开江代表团何成美等10名代表提出的：关于进一步提高村医待遇的建议

383. 开江代表团何成美等10名代表提出的：关于提高村干部待遇稳定农村基层干部队伍的建议

384. 开江代表团扈月建等10名代表联名提出的：关于“只征不转”“不征不转”“只转不征”土地利用试点的建议

385. 开江代表团扈月建等10名代表提出的：关于加大对开江县城市生活污水处理厂尾水治理项目资金支持力度的建议

386. 开江代表团刘海洋等10名代表提出的：关于加快制定职业院校“编制+员额”的指导性政策文件的建议

387. 开江代表团刘海洋等11名代表提出的：关于推进达州职业教育融合创新发展，打造万达开统筹发展示范区职教高地的建议

388. 开江代表团刘海洋等9名代表提出的：关于支持公办职业教育学校承办政府项目职业技术技能培训的建议

389. 开江代表团栾道云等13名代表提出的：关于加强全市农村环境综合治理的建议

390. 开江代表团栾道云等13名代表提出的：关于支持开江县开展城市老旧小区改造工作的建议

391. 开江代表团王晓波等10名代表提出的：关于进一步发展我市特色农业的建议

392. 开江代表团王晓波等10名代表提出的：关于增加大病医疗保险范围，放开大病诊疗用药报销过多限制，切实保障患者权益的建议

393. 开江代表团魏方俊等11名代表提出的：关于支持将退役军人服务工作依法纳入村（居）民委员会职责任务清单和加强村（社区）退役军人服务站工作经费保障的建议

394. 开江代表团许小琼等11名代表提出的：关于乡镇片区便民服务设施专项规划编制工作的建议

395. 开江代表团易双等11名代表

联名提出的：关于加强基层农技服务体系建设的建议

396. 开江代表团张丽等3名代表提出的：关于进一步完善医保控费机制的建议

397. 开江代表团张丽等2名代表联名提出的：关于完善农村订单定向免费医学生培养工作相关政策的建议

398. 开江代表团张丽等2名代表联名提出的：关于在开江试点将有条件的村卫生室纳入医保协议管理的建议

399. 开江代表团张熊等10名代表提出的：关于加大农民工返乡创业支持力度的建议

400. 开江代表团程文芬等9名代表提出的：关于向上争取提高县级增值税分成比例推进县域经济高质量发展的建议

401. 开江代表团陶政等11名代表提出的：关于加大成渝地区双城经济圈产业合作（开江•开州）示范园区要素保障的建议（议转建）

达州市第五届人民代表大会第二次会议 主席团和秘书长名单

(2022年2月22日达州市第五届人民代表大会第二次会议预备会议通过)

主席团成员 (63人, 以姓氏笔画为序)

王 飞(中石化)	王 成	王 英(女)	王 勇
王 通	王飞虎	王全兴	王爱民
王蔚苾(女)	邓奎松	邓瑜华	邓福盛
冉长春	冯永刚	朱 涛	向建平
刘常凯	江 彬	孙 骏	李 杰(女)
李 梅(女)	李大兵	李志超	李思升
李洪权	杨 荔(女)	肖启义	肖朝萍(女)
吴昌涛	吴晓勇	何晓霞(女)	何祥兵
张 杰	张小飞	张玉华(女)	张银兵
陈 谋	陈 献	陈文胜	陈良云
邵革军	罗欣然	庞佑成	孟 静(女)
赵本权(女)	胡 杰(女)	胡晓玲(女土家族)	柏相臣
段 涛(女)	侯大斌(女)	倪 欣(女)	唐廷教
唐洪丽(女)	黄智辉	董智文	蒋 伟
蒋 冰(女)	释有慧(女)	谢长维	褚延鹏
廖小丹(女)	熊隆东	黎 潇	

秘书长: 陈 谋

达州市第五届人民代表大会第二次会议 主席团常务主席名单

(2022年2月22日达州市第五届人民代表大会第二次会议主席团第一次会议推选)

邵革军	邓瑜华	熊隆东	王全兴	李 梅	张玉华
吴晓勇	王 成	李大兵	陈 谋		

达州市第五届人民代表大会第二次会议 副秘书长名单

(2022年2月22日达州市第五届人民代表大会第二次会议主席团第一次会议决定)

李祝荣 朱 涛 李 杰 杨晓军

达州市第五届人民代表大会第二次会议 议 程

(2022年2月22日达州市第五届人民代表大会第二次会议预备会议通过)

一、听取和审议达州市人民政府工作报告；

二、审查和批准达州市2021年国民经济和社会发展规划执行情况及2022年计划草案的报告；

三、审查达州市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告，批准2021年市级财政预算执行情况和

2022年市级财政预算；

四、听取和审议达州市人民代表大会常务委员会工作报告；

五、听取和审议达州市中级人民法院工作报告；

六、听取和审议达州市人民检察院工作报告。