

目 录

达州市第四届人民代表大会第六次会议召开	(1)
达州市第四届人民代表大会第六次会议议程	(2)
达州市第四届人民代表大会第六次会议日程	(3)
政府工作报告	(5)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于政府 工作报告的决议	(24)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于达州市 国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的决议	(25)
关于达州市 2020 年国民经济和社会发展计划执行 情况及 2021 年计划草案的报告（书面）	(26)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于达州市 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2021 年 计划的决议	(42)
关于达州市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案 的报告（书面）	(43)
关于达州市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案 的审查结果报告	(54)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于达州市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算的决议	(56)
达州市人民代表大会常务委员会工作报告	(57)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于达州市 人民代表大会常务委员会工作报告的决议	(64)
达州市中级人民法院工作报告	(65)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于达州市 中级人民法院工作报告的决议	(73)
达州市人民检察院工作报告	(74)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于达州市 人民检察院工作报告的决议	(84)

达州市人民代表大会常务委员会公报

2021 年
第二号
(总号:79)
3 月 10 日出版

主办单位:达州市人大常委会办公室
地址:通川区永兴路 2 号
电话:0818-2371463
邮政编码:635002

达州市第四届人民代表大会第六次会议选举办法	(85)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于市四届人大部分专门委员会 主任委员人选的表决办法	(88)
达州市第四届人民代表大会第六次会议总监票人、监票人名单	(89)
达州市第四届人民代表大会第六次会议关于议案的规定	(90)
关于代表团和代表提出议案的截止时间的决定	(91)
关于达州市第四届人民代表大会第六次会议代表提出议案和建议处理 意见的报告	(92)
达州市第四届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单	(111)
达州市第四届人民代表大会第六次会议主席团常务主席名单	(112)
达州市第四届人民代表大会第六次会议全体会议执行主席分组名单	(113)
达州市第四届人民代表大会第六次会议副秘书长名单	(114)
达州市第四届人民代表大会第六次会议各代表团正、副团长名单	(115)
达州市第四届人民代表大会第六次会议列席人员名单 (140人)	(116)
达州市第四届人民代表大会第六次会议公告	(121)
达州市第四届人民代表大会第六次会议公告	(122)
达州市第四届人民代表大会第六次会议公告	(123)
达州市第四届人民代表大会部分专门委员会主任委员名单	(124)
关于接受达州市第四届人民代表大会常务委员会个别副主任辞职的决定	(125)
在市四届人大六次会议闭幕式上的讲话	(126)

达州市第四届人民代表大会第六次会议召开

达州市第四届人民代表大会第六次会议于2021年2月5日至8日召开。本次大会应到代表469名，实到415名，因事因病请假54名。列席会议的有不是市四届人大代表的市委常委、军分区司令员、大专院校负责人、市委市政府有关部门（单位）负责人、市政协办公室负责人、市中级人民法院和市人民检察院负责人、中央和省垂直管理机构负责人、人民团体负责人，共计140人。

会议听取和审议了市人民政府市长郭亨孝关于达州市人民政府工作的报告；审查了市人民政府关于达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）；审查了达州市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划草案的报告；审查了市人民政府关于达州市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告；听取和审议了达州市人民代表

大会常务委员会工作报告；听取和审议了达州市中级人民法院工作报告；听取和审议了达州市人民检察院工作报告。

会议接受了唐廷教辞去达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任职务。大会选举罗建为达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任，王成为达州市第四届人民代表大会常务委员会秘书长，王英、王心洲、陈良云、罗欣然、唐洪丽、蒋冰为达州市第四届人民代表大会常务委员会委员。

会议表决通过了市四届人大部分专门委员会主任委员人选名单。会议还举行了宪法宣誓仪式。

大会共收到10人以上代表联名提出的议事原案44件，其中3件议事原案建议作为议案交由市人大有关专门委员会审议，其余41件议事原案改作建议，连同大会收到的代表建议、批评和意见共359件，转交有关机关和组织办理。

达州市第四届人民代表大会第六次会议议程

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议预备会议通过

一、听取和审议达州市人民政府工作报告；

二、审查和批准达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）；

三、审查和批准达州市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划草案的报告；

四、审查达州市2020年财政预算执行情况报告和2021年财政预算草案的报告，

批准2020年市本级财政预算执行情况和2021年市本级财政预算；

五、听取和审议达州市人民代表大会常务委员会工作报告；

六、听取和审议达州市中级人民法院工作报告；

七、听取和审议达州市人民检察院工作报告；

八、选举。

达州市第四届人民代表大会第六次会议日程

(2021年2月5日至8日)

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过

2月5日(星期五)

- 下午 14:30
- 代表大会预备会议** (巴山大剧院大剧场)
1. 表决大会主席团和秘书长名单草案
 2. 表决大会议程草案
- 代表大会第一次全体会议** (开幕会)
(巴山大剧院大剧场)
1. 听取关于市人民政府工作的报告
 2. 审查达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)(书面)
 3. 审查市人民政府关于达州市2020年国民经济和社会发展计划执行情况以及2021年计划草案的报告(书面)
 4. 审查市人民政府关于达州市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告(书面)

2月6日(星期六)

- 上午 9:00
- 各代表团会议** (各代表团指定地点)
1. 审议政府工作报告
 2. 审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要(草案)
 3. 审议关于接受市人大常委会个别副主任辞职的决定草案
 4. 审议市四届人大六次会议选举办法草案
 5. 审议市四届人大部分专门委员会主任委员人选的表决办法草案
- 各代表团会议** (各代表团指定地点)
- 下午 14:30
1. 继续审议政府工作报告
 2. 继续审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要(草案)
 3. 审查计划报告
 4. 审查预算报告

2月7日(星期日)

- 上午 9:00
- 代表大会第二次全体会议** (巴山大剧院大剧场)
1. 听取关于市人大常委会工作的报告
 2. 听取关于市中级人民法院工作的报告
 3. 听取关于市人民检察院工作的报告
 4. 表决关于接受市人大常委会个别副主任辞职的决定草案
 5. 表决市四届人大六次会议选举办法草案
 6. 表决关于市四届人大部分专门委员会主任委员人选的表决办法草案

下午 14:30

各代表团会议（各代表团驻地指定地点）

1. 酝酿市人大常委会副主任、秘书长、委员候选人名单草案
2. 酝酿市四届人大部分专门委员会主任委员人选名单草案
3. 推选监票人
4. 审议市人大常委会工作报告
5. 审议市中级人民法院工作报告
6. 审议市人民检察院工作报告

2月8日（星期一）

上午 9:00

各代表团会议（各代表团驻地指定地点）

1. 酝酿市人大常委会副主任、秘书长、委员正式候选人名单
2. 表决总监票人、监票人名单草案
3. 审议政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告、预算报告、市人大常委会工作报告、法院工作报告、检察院工作报告的决议草案

下午 14:30

代表大会第三次全体会议（巴山大剧院大剧场）

1. 选举市人大常委会副主任、秘书长、委员
2. 分别表决市四届人大部分专门委员会主任委员人选名单
3. 表决关于政府工作报告的决议草案
4. 表决关于达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议草案
5. 表决关于达州市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年计划的决议草案
6. 表决关于达州市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算的决议草案
7. 表决关于达州市人大常委会工作报告的决议草案
8. 表决关于达州市中级人民法院工作报告的决议草案
9. 表决关于达州市人民检察院工作报告的决议草案
10. 举行宪法宣誓仪式
11. 省人大常委会副主任、市委书记包惠讲话

大会闭幕

政府工作报告

2021年2月5日

在达州市第四届人民代表大会第六次会议上

达州市人民政府市长 郭亨孝

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、“十三五”时期工作回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外形势，在省委省政府和市委的坚强领导下，我们坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧依靠全市人民，抢抓重大发展机遇，沉着应对风险挑战，充分履行政府职责，统筹推进各项工作，“十三五”规划圆满完成，全面建成小康社会取得决定性胜利。

五年来，我们综合施策稳增长，经济实力大幅提升。直面前所未有的经济下行压力，系统研究，精准施策，打出稳增长系列组合拳。经济总量由1367亿元增至2118亿元，年均增长8.1%、高于全省1.1个百分点；地方一般公共预算收入由79亿元增至112亿元，年均增长7.3%；固定资产投资累计完成7922亿元，年均增长12.4%；城镇居民人均可支配收入由23884元增至36001元，年

均增长8.6%；农村居民人均可支配收入由10688元增至16876元，年均增长9.6%；金融机构各项存款余额由2086亿元增至3519亿元、居全省第5位，存贷比达55.4%、累计提高10.8个百分点。7个县市区经济总量全部跨入“百亿”行列，其中，1个县GDP超过400亿元，4个县GDP超过300亿元，3个县跻身“西部百强县”，2个县被表彰为全省县域经济发展先进县。

五年来，我们坚定不移促转型，产业结构不断优化。认真贯彻新发展理念，制定实施工业转型升级、服务业提档升级等措施，三次产业结构由22.5:39.1:38.4调整为18.6:34:47.4。聚力推动“6+3”重点产业^[1]集群发展、服务业“5+5”^[2]和农业“9+3”^[3]现代产业体系建设，净增“四上一新”企业^[4]1350家，其中规上工业企业净增312家、总量达807家。达州经开区成功创建省级高新区，5个县市区工业园区成功创建为省级开发区，达钢重组搬迁暨第二工业园区启动实施，锂钾、玄武

岩纤维、微玻纤、建筑建材、川渝合作、川菜高新技术、智谷机电等特色产业园加快建设，煤矿分类处置从106家关闭整合至71家、产能由1556万吨增至2195万吨，传统重化工业占比由82%降至58%。服务业增加值突破1000亿元、年均增长8.3%，秦巴物流园、铜锣湾等重大项目加快建设，仁和新城、罗浮和升华广场、巴山大峡谷等建成运营，我市成功列入国家物流枢纽承载城市。新建现代农业产业基地280万亩、高标准农田173万亩，粮食连年增产并稳居全省第一。高新技术企业达97家、年产值达400亿元，科技对经济增长的贡献率由50%提升至58%。

五年来，我们统筹兼顾抓建管，城乡面貌日新月异。坚持以建成川渝陕结合部区域中心城市为引领，确立“中心带动、三区协同、五城并进、乡村振兴”市域发展新格局。中心城区规模框架达“双130”^[5]，金南大桥、凤凰山隧道、环城路二期等“五桥六路”^[6]基本建成，马踏洞、莲花湖等“七大新区”^[7]加快开发，塔沱、火车站等片区棚改大力推进，莲花湖、运动公园、梨树坪等24个城市公园建成开放，老城区道路黑化、燃气改造、地下管网整治以及农贸市场、大北街等环境提升打造全面完成，智能交通系统建成投用，环卫市场化清扫保洁全覆盖，城管执法重心下沉街道，城市公交收归国有统一管理，城市精细化管理、市民文明素质、社会文明程

度、群众生活质量不断提升，取得第七届全国文明城市创建提名资格。全域纳入国家新型城镇化试点，5个县城扩容提质，百镇建设各显特色，常住人口保持稳定增长，城镇化率由41%提升至48.2%。乡村振兴稳步推进，新建美丽宜居乡村1529个，通川区成功创建全省首批实施乡村振兴战略先进区。

五年来，我们攻坚克难夯基础，发展条件持续改善。面对基础设施欠账大，积极向上汇报争取，加快推进实施。综合交通枢纽建设全面提速，达万、达巴铁路扩能改造前期工作加快推进，成达万高铁开工建设，西达渝高铁正式落地，高铁南站完成选址，西进东出、北上南下“十字”高铁枢纽基础奠定；南大梁、营达、巴万高速建成通车，高速公路里程547公里、居全省第三，开江至梁平、镇巴经达州至广安高速开工建设，城口经宣汉至邻水、通江经宣汉至开州等高速列入国省规划，“一环三纵六横二支”高速网^[8]加速构建；达宣快速通道即将建成，达开快速通道、机场大道加快建设，升级改造国省干线493公里，新改建县乡油（水泥）路1.1万公里；达州金垭机场大力推进；渠江风洞子航电工程开工建设。水利、能源、信息等基础设施扩面升级，土溪口、固军等“2+6”大中型水库^[9]建成5个，天然气年产达130亿立方米，普光至万源长输管线基本建成，市级云计算中心建成投用，4G网络覆盖率达100%，

5G网络覆盖主城及各县城。

五年来，我们聚焦聚力补短板，三大攻坚战纵深推进。脱贫攻坚目标如期完成，71.6万建档立卡贫困人口全部脱贫，7个县市区全部“摘帽”，828个贫困村全部退出，15.25万人易地扶贫搬迁，区域性整体贫困问题得到历史性解决，农村基础设施和公共服务条件得到了极大改善。污染防治力度前所未有，达钢“白烟”、城市黑臭水体、道路扬尘、达成铁路沿线等有效整治，火车东站和定点屠宰场关闭搬迁，主城区殡仪馆搬迁扎实推进，燃放烟花爆竹和祭祀烧纸全面禁止，应急备用水源、第二水源、环保产业园等加快建设，市第二污水处理厂和295个城镇污水处理厂建成投运，大气、水、土壤环境质量不断提高；绿化达州行动深入实施，松材线虫病三年攻坚防治成效明显，新增城市绿地6.2万亩、完成营造林177万亩，森林覆盖率达45.3%。重大风险防范化解有力有效，政府债务保持在可控范围内，5家高风险金融机构监管指标全部达标，食品药品安全和安全生产形势稳中向好，城市开发建设众多历史遗留问题得到有效解决，扫黑除恶专项斗争取得重大胜利，社会大局保持和谐稳定。

五年来，我们千方百计激活力，改革创新攻坚突破。部署推动重点领域改革581项，市县机构改革全面完成，乡镇行政区划和村级建制调整改革减少乡镇115个、建制村1052个、优化调整社

区111个，市区管理体制深化改革深化实施，城市管理运营体系不断完善，市级机关事业单位绩效改革有效实施；市属34户停破产国企改革全面完成、安置职工1万余人、社保社区双移交2.7万人，10类26户国企基础改革圆满完成并精简至6类14户；市级机关事业单位经营性资产实现收入统一管理，市本级资金筹措使用统筹机制全面建立。“放管服”改革纵深推进，制定实施“最多跑一次”等4项改革和促进民营经济健康发展“20条”，减免税费176亿元，营商环境持续优化，民营经济发展指数居全省第二；国家天然气、全省玄武岩纤维产品检测中心获批建立，微玻纤研究院、智能制造学院组建成立，建成院士专家工作站46个，引进各类人才2600余名。

五年来，我们借势借力增动能，开放格局加速构建。主动融入全国全省开放发展大格局，万达开川渝统筹发展列入国家战略，四川东向铁水联运达万班列、西部陆海新通道达州班列、中欧达州专列等铁公铁水铁海联运全面开通运行，达州机场通航城市达17个，秦巴国际无水港、西南冷链分拨基地等重大物流枢纽项目加快建设，与万州合作开发新田港，与防城港缔结为友好城市，与浙江舟山扶贫协作持续深化，与省农担公司合作为农业经营主体提供融资担保服务，与清华大学、四川大学、西南交通大学、成都中医药大学等高等院校在人才培养、办医办学、联合技术攻关等

方面合作成效显著，与中石油、中石化、中铁、中铁建、国开行、农发行等央企省企在产业发展、脱贫攻坚、城市棚改等方面合作全面深化。聚焦重点产业招大引强，落地建设重大项目300余个，引进到位资金3780亿元。达州海关获批并高效运行，公用型保税仓验收投运，渠县成功申创省级外贸转型升级基地，高新区磷硫化工、大竹纺织服装、宣汉微玻纤新材料等出口基地不断壮大，进出口总额年均增长19.3%。

五年来，我们坚持不懈惠民生，人民福祉不断改善。坚持将财政支出的70%用于民生，累计投入1434亿元。强化就业和社会保障，城镇新增就业17万人，基本医疗保险、养老保险分别覆盖557万人和409万人，城乡低保覆盖40.5万人、保障水平持续高于全省标准。倾力办好人民满意教育，新改扩建中小学校513所、公办幼儿园312所，普惠制学前教育覆盖面不断扩大，义务教育均衡发展全部通过国家认定；办好办强“1+7”重点高中^[10]成效显著，一本上线率累计提高10.5个百分点，示范引领公办教育作用全面彰显；嘉祥、东辰等一批优质民办学校建成招生，社会多样化选择需要得到有效满足；达州职业技术学院搬迁入园，中医药职业学院、达州技师学院建成招生，泛美达州航空职教城开工建设。健康达州行动深入开展，华西达州妇女儿童医院、市中心医院业务综合楼等建成投用，华西达

州医院开工建设，新增三级医院5所；全民健身活动广泛开展，成功举办国际半程马拉松等赛事。文化事业繁荣发展，市科技馆、档案馆、钢琴博物馆、515艺术创窟等建成开放，巴文化研究院、巴山文学院组建运行，圆满举办两届全国新农村文化艺术展演。

五年来，我们持之以恒转作风，自身建设切实加强。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展，“四个意识”“四个自信”“两个维护”更加坚定自觉。中央八项规定精神和省、市委相关规定及实施细则执行有力，作风建设实现制度化常态化。宪法宣誓制度全面落实，政府常务会学习法律法规和中省重大政策常态化开展。出台政府规章4部，提请审议地方性法规13件。“七五”普法圆满完成，法治政府加快建设。坚持向人大报告工作、向政协通报情况，人大代表建议、政协提案按时按质办结。整治“群众最不满意的10件事”^[11]持续开展，群众身边的“微腐败”得到遏制。廉政建设深入推进，权力监督制约有力有效，政府执行力公信力显著增强。

同时，我们扎实推进国防动员、人民防空、民兵预备役、交通战备、双拥优抚安置工作，成功续创全国双拥模范城。认真做好第七次全国人口普查，全面完成第三次全国国土调查、第二轮地方志书编纂；积极做好民族、宗教、对台、外事、侨务、文联、科协、统计、

档案、保密、气象等工作，大力支持工青妇、老龄、残疾人、慈善、红十字等发展，各项事业均取得新的进步。

各位代表！刚刚过去的2020年，一场突如其来的新冠肺炎疫情，严重威胁人民群众生命安全和身体健康，严重冲击经济社会发展，在市委的坚强领导下，我们战时动员、提前研判、有序组织、科学防控、全力救治，积极应对前所未有的压力和挑战，统筹推进疫情防控和经济社会发展。一是疫情防控有力有效。达州是全省靠湖北武汉等重点疫区最近城市，常年在外务工达180万人次，在省委省政府“川东北是疫情风险高发区和全力防止区域性疫情扩散”的判断和要求下，我们排查各类重点人员58万人次，集中隔离医学观察4973人次，42例确诊病例全部治愈出院，没有发生一例死亡病例、没有一例院内感染。根据疫情发展变化，不断加强“外防输入、内防反弹”各项举措，持续抓实重点区域、重点场所和境外来达人员管理，严密防范疫情输入扩散，在最短时间内恢复了正常生产生活秩序。二是经济增长加快恢复。坚持“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”，加强“六稳六保”^[12]工作，逐项研究出台复工复产指南，及时制定稳定经济增长“23条”、加快经济恢复增长“35条”、支持中小微企业应对疫情冲击“20条”等精准措施，并通过微信工作群实时高效调度，在全省防疫形势

最为严峻和煤矿分类处置任务最重的双重压力叠加下，全市经济增速仍保持持续高于全省态势，全年GDP增长4.1%、高于全省0.3个百分点，其中：农业增加值增长5.5%，规上工业增加值增长3.7%，服务业增加值增长2.9%，地方一般公共预算收入增长4.4%，固定资产投资增长10%。三是重大事项推进有力。秦巴新区和“双城一线”^[13]等重点工程开工建设，融入“双城圈”、建好“示范区”开局起步，高新区创“国高”纳入科技部培育名单，达钢集团完成战略重组，第二工业园麻柳片区开工建设，正威集团铜基新材料一期建成投产，合作勘探开发致密气成功签约，达州成功创建省级消费中心城市，被表彰为全省促进服务业发展先进市，确定为全国首批市域社会治理现代化试点城市，宣汉成功创建天府旅游名县和全省全域旅游示范区，开江纳入全省县域集成改革首批试点县，剩余脱贫攻坚目标任务全面完成，“十三五”规划胜利收官，全市发展站在了新的历史起点上。

各位代表！过去五年，我们经受住了经济结构调整的阵痛，克服了前所未有的风险挑战，谱写了决战决胜全面小康的辉煌篇章。成绩来之不易，这是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大和市政协监督支持的结果，是全市干部群众苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工

商联、无党派人士和人民团体，向驻达解放军指战员、武警官兵和政法干警，向所有关心、支持和参与达州建设发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢！

各位代表！回顾五年来的奋斗历程，我们深刻体会到，做好政府工作：必须坚持党的全面领导，加强理论武装，在学习实践中把牢正确的前进方向；必须坚持新发展理念，保持加快发展，在量质并举中扩大总量缩小差距；必须坚持改革创新，加强开放合作，在发展竞争中厚植优势拓展空间；必须坚持系统谋划，久久为功，在统筹全局中推动各项工作落地见效；必须坚持实事求是，谋定后动，在重大决策中尊重科学避免留下后遗症；必须坚持人民至上，紧紧依靠群众，在共建共享中争取支持凝聚合力。这些实践经验，我们将长期坚持并发扬光大。

同时，我们也清醒地认识到，全市改革发展还存在不少困难和问题：人均GDP仅为全国全省的50%和64%，常住人口城镇化率低于全国全省13.5和6.7个百分点，发展不平衡不充分问题仍然突出，市场主体和创新活力仍然不足，资源、环境约束仍然趋紧，交通、水利、城镇、园区等基础设施欠账仍然较大，教育、医疗等民生领域短板仍然较多，安全、环保等领域风险隐患仍然不少，政府治理能力和政务服务水平仍有很大提升空间。对此，我们一定高度重视，采取有力措施认真解决。

二、“十四五”发展的总体考虑

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化达州的第一个五年，也是达州加快实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心的机遇期。根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会精神 and 市委“十四五”规划《建议》，市政府组织编制了“十四五”规划《纲要（草案）》，提交大会审查。这里，我重点从四个方面作以说明。

（一）关于“十四五”发展的宏观形势。从国际层面看，世界百年未有之大变局深度演化，经济发展遭遇逆流，疫情影响全面深刻，安全局势复杂多变，博弈冲突成为常态，不稳定不确定因素明显增加，但和平与发展的基本面没有改变，经济全球化的态势没有改变。从国内层面看，全国全省已转向高质量发展新阶段，发展的外部形势和内部条件正在发生深刻变化，但改革开放的方针没有变，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。从达州层面看，具有中央重推新时期西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设和省委深入实施“一干多支”^[14]发展战略等重大机遇，具有钢铁、煤炭、建材等传统产业转型升级，天然气、锂钾等重大资源开发和农产品、文旅、人力资源等优势，以及交通运输等基础条件加速改善等重大支撑，发展的外在机遇更多、内在潜力很大，但“人口多、底子薄、基础差、欠账

大、发展不平衡不充分、创新动能不足”等基本市情还没有得到根本改变。面向未来，我们必须认清发展形势，保持战略定力，遵循发展规律，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

（二）关于“十四五”发展的总体要求。坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实党中央、省委省政府和市委系列重大决策部署，统筹推进“五位一体”^[15]总体布局，协调推进“四个全面”^[16]战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局^[17]，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展与安全，扎实做好“六稳六保”工作，主动融入“双城圈”，积极建好“示范区”，加快实现“两个定位”，奋力争创全省经济副中心，为建设物质富裕、精神富有、生态富足的现代化达州奠定坚实基础。

（三）关于“十四五”发展的主要目标。为把握工作主动，体现系统观念，《纲要（草案）》将五年规划和十五年远景目标一起谋划。展望2035年，提出了同步基本实现社会主义现代化的总体目标，采取定性表述为主、蕴含定量的方式进行了表述。锚定2035年远景目标，对“十四五”发展目标作了量

化，提出了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等5大类23个主要指标，其中预期性指标15个、约束性指标8个。今后一个时期，达州最核心的任务还是加快发展，《纲要（草案）》明确要求，到2025年，GDP目标冲刺4000亿元，居民人均可支配收入达到35700元，两大指标年均增速要高于全省平均增速。确定这些目标，综合考虑了我市发展的机遇、优势和条件，兼顾了发展的需要和可能。

（四）关于“十四五”发展的重点任务。聚焦补短板、强弱项、扬优势，《纲要（草案）》从10个方面对“十四五”发展的重点任务进行了系统谋划。推动各项重大部署落地落实，我们将主动服务中省重大战略全局，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；加快弥补交通、水利、城市、乡村振兴以及数字化、智能化等新老基建欠账，大力提升产业园区、物流体系、创新平台等产业承接能力和条件；全力推进天然气、锂钾等资源开发利用和钢铁、煤炭等传统产业转型升级，同步推进新材料、电子信息、智能制造等新兴产业和数字经济扩量提质，加快争创全省经济副中心；持续加强改革开放创新，最大限度地激发内生动力和争取更多资源要素；围绕就业和增收这个关键，加快做大城市规模做强城市产业，办好“学在达州、医在达州”等民生实事；统筹做好发展与安全，坚

决守住疫情防控、重大风险、安全生产、社会稳定等底线。在实际工作中，我们将把每项任务项目化、年度化，确保规划纲要高效推进全面落实。

各位代表!“十四五”大幕已经拉开，我们肩负新的使命再出发。前进道路可能艰难曲折，但前景一定十分光明。只要我们团结一心，攻坚克难，奋勇争先，《纲要（草案）》确定的各项部署就一定能够顺利落实，各项任务就一定能够如期完成，全面建成社会主义现代化达州的目标就一定能够圆满实现!

三、2021年工作安排

2021年，是全面建设社会主义现代化达州的开启之年，也是“十四五”规划的开局之年。建议今年经济社会发展主要预期目标为：GDP增长7.5%以上，固定资产投资增长9%以上，地方一般公共预算收入增长7.5%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长8.6%和9.4%以上，城镇登记失业率控制在4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，完成省上下达的节能减排和环境保护目标任务。为实现这些目标，我们将按照“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”的工作思路，以“九个年活动”^[18]为抓手，统筹做好改革发展稳定等各项工作，坚决确保“十四五”良好开局。

(一) 始终保持高度警惕，常态精准加强疫情防控。深入贯彻习近平总书

记关于疫情防控工作的重要指示精神，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康，为全市发展提供安全稳定环境。

严防疫情输入反弹。认真落实辖区、部门、单位、个人“四方”责任，坚持人、物同防，加强常态化精准防控和应急处置，有序推进新冠疫苗应急接种和大规模人群接种。加强境外和中高风险地区入达人员排查管控，抓好冷链食品等入达货物检疫检测，严防疫情输入。围绕减少大规模人员流动聚集，抓好春节等重要时段疫情防控，倡导农民工非必要非紧急不回乡就地过年或错峰返乡，引导群众非必要不出达不出川过年或旅游，国家公职人员要带好头；从严控制和审批聚集性活动，严控节日祈福、庙会灯会等群众性活动；严格落实测温、佩戴口罩、健康码检查等措施，加强交通站场、公共场所的排查管控；严格执行发热病人闭环管理制度，加强医疗机构、药店、诊所和留观场所管理。

弥补公共卫生短板。用好抗疫特别国债，加快公共卫生临床医疗中心等项目建设，增加防疫救治医疗设施，改善疾控基础设施和装备条件。建立健全与达州人口相适应的重大疫情防控体系、救治体系、医保体系和应急体系，深化完善联防联控群防群控长效机制，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。大力开展爱国卫生运动，加强公共卫生队伍建设，提升监测预警能力，坚决防止艾滋、结核等重点传染性疾病暴

发流行。

(二) 抢抓扩大内需机遇，全力以赴加快经济增长。依托广泛国内市场，强化投资消费支撑，加强经济运行调度，推动全市经济加快增长。

主动融入新发展格局。依托成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发展示范区的市场腹地优势，打造连接长三角、粤港澳、京津冀、北部湾等主要经济区的战略枢纽；依托西部陆海新通道物流枢纽联盟、中欧班列达州组货基地、东盟冷链（秦巴）分拨中心等平台，持续畅通对外国际物流通道，打造东部西部对接“一带一路”的重要节点。把准国内需求导向，放大人口和市场优势，深化经济联系，强化产业链供应链对接，注重需求侧管理，打通生产、分配、流通、消费各个环节，积极参与国家完整内需体系培育，打造国家内需市场腹地和特色优质产品供给基地。

积极扩大有效投资。大力开展“项目建设加速年”活动，加快推进37个省重点项目、53个市重大项目和245个重点项目建设，力争重点项目新开工70个、竣工62个。精准对接国家投向，把准政策支持范围，加强项目谋划争取，力争全年储备重大项目115个、纳入省重点项目投资计划35个。优化投资结构，加快补齐基础设施、公共卫生、健康养老、生态环保、物资储备、防灾减灾等领域突出短板，着力扩大新兴产业、技术改造、技术装备投资。充分发

挥政府投资撬动作用，加大社会资本合作力度，力争民间投资增长10%。创新抓好资金、土地、服务等保障，加强督促检查、高效调度，确保各类重点项目建设加速推进。

充分激发消费活力。培育新型消费，扩大节假日消费，增加公共消费，力争社会消费品零售总额增长10%。继续组织开展春秋房交会、大型车展会和商品展销会，全力稳定大宗消费。继续采取加大宣传推介、开展系列活动等举措，着力扩大旅游消费。做强培优杨柳商贸园、好一新商贸城、仁和新城、罗浮和升华广场等重点商圈和特色街区，建设一批高品质购物专区，招引一批国际国内知名企业开设首店、体验店，推动消费供给升级。支持电商企业发展非接触式服务，促进线上线下消费融合发展。推动农村消费扩容提质，引导城市消费下乡。完善消费促进政策，塑造安全舒心消费环境，创建区域消费中心城市。

(三) 壮大现代产业体系，推动经济结构优化升级。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，完善产业图谱，优化产业布局，抓实产业发展路径，全面提升经济质量效益。

突出发展先进制造业。落实制造业高质量发展“30条”，开展“工业发展突破年”活动，确保规上工业增加值增长9.5%。调整优化工业战略布局，抓好国家级高新区创建、达钢重组搬迁暨第二工业园区、锂钾资源综合利用、

天然气“二次创业”、川渝合作示范园建设等关键大事，加快推进南向先进制造业产业带建设，大力支持重点龙头企业创办领办“园中园”“专业园”。聚焦六大工业集群，依托中石油、方大、正威等大企业大集团，联动国内外行业领先企业，加快补齐资源开发、金属及非金属材料、“三纤”^[19]新材料、电子信息、智能制造、农产品加工等产业链供应链短板，推动制造业高质量发展。深化完善煤矿分类处置，指导企业加快达标复产。着力推进传统产业数字化、智能化、绿色化，发展服务型制造，打造新兴产业链。制定建筑业提速增效政策措施，抓好市建筑建材产业园、万源石材城等建设，发展装配式建筑，促进智能建造与建筑工业化协同发展、建筑与建材联动发展，推动建筑业加快建成千亿产业。加强园区基础设施和服务平台建设，新建标准厂房60万平方米，新增道路20公里、储备土地2.2万亩。大力实施企业培育计划，新增销售收入超十亿元企业2户、超亿元企业20户、规上企业100户。

加快发展现代服务业。围绕构建“5+5”现代服务业体系，大力实施“三产恢复提振年”活动，确保服务业增加值增长8.5%。加快现代物流业发展，抓好秦巴物流园区铁路集装箱基地、铁路专用线、区域性进口商品展示交易中心建设，做强四川东出铁水联运达万班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班

列达州专列三大主通道，创建国家跨境电商综合试验区。加快文化旅游业发展，实施“红色旅游攻坚年”活动，抓好达州红军文化陈列馆、万源战史陈列馆等重点红色景区建设，支持城坝和罗家坝遗址考古发掘、乡村旅游提档升级、巴山大峡谷和八台山5A级景区创建、“天府旅游名县”争创，推进“大巴山·大三峡”旅游环线建设，办好第八届全国新农村文化艺术展演和第三届文旅发展大会。加快现代金融业发展，抓好企业上市培育和提升债券融资，支持两大地方银行强行升位，鼓励保险资金参与重大工程建设。加快人力资源与教育培训、商务会展、巴渠美食、医疗康养、家庭社区等成长型服务业发展，增强公益性、基础性服务供给。加强服务业重点项目建设，抓好企业升规入统，新增规上限上企业100家。

大力发展数字经济。切实推进数字经济和实体经济深度融合，鼓励企业运用5G、区块链等技术进行数字化建设，新增“四上一新”企业上云200家。加快建设秦巴数字经济产业园，聚力建设川东大数据中心。实施智慧泛呼叫产业行动计划，打造西南智慧泛呼叫产业城。加快“政务云”扩容建设，抓好政务及生活智能化服务、教育医疗远程服务，启动城市大脑建设，推动“爱达州”城市通APP深度应用。强化数字经济赋能，抓好5G、人工智能、物联网等新基建，建设数字达州。

(四) 切实加强城乡建设, 全力推动区域协同发展。坚持以人为核心, 继续优化布局、调整结构、完善功能, 推进强市活区兴县, 统筹城乡一体发展, 加快形成市域协调发展新格局。

突出抓好主城建设管理。围绕构建“双300”大城市, 大力实施“城市发展拓展年”活动, 切实增强中心城区引领带动和集聚辐射功能。持续抓好城市骨干路网建设, 开工建设金河大道, 加快建设金南大道西延线Ⅱ期、环凤产业大道。推动城市组团式发展, 加速推进马踏洞、莲花湖、柳家坝、三里坪、长田坝等新区开发, 高品质规划建设空铁新城、亭子新城和魏蒲新城, 并开展重点片区城市设计, 继续拓展主城区框架规模, 同步规划建设教育、医疗、文化、公园等生活配套。推进老城区有机更新, 实施老旧小区提升和改造, 完善消防、市政等设施。持续深化城市创建活动, 力争国家森林城市和园林城市创建成功、全国文明城市创建年度测评进入前列、国家卫生城市获得提名。

统筹推进城镇建设治理。支持5个县城新区开发和产业新城建设, 开展县城基础设施“补短板”行动, 推进国家县城新型城镇化示范建设, 提升人口和产业承载能力。优化县级行政区划设置, 加快开江撤县设区步伐。支持各县市区优化城镇结构、完善城镇功能、提高城镇品位, 推进卫星镇、中心镇、特色小镇“三镇建设行动”, 争创省级百强

中心镇和小城镇, 助推城市化进程。谋深做实乡镇行政区划和村级建制调整改革后半篇文章, 推动城乡基层治理能力和治理体系现代化。

全力支持县域经济发展。坚持分类施策、突出重点, 充分发挥各县市区特色和优势, 深化与毗邻地区协同发展、错位发展、一体化发展, 积极争创全省县域经济发展强县, 力争宣汉、大竹GDP达到450亿元, 渠县突破380亿元, 万源、开江超过150亿元。统筹推进通川、达川、高新区加快发展, 力争主城区GDP突破800亿元。完善县域经济发展体制机制, 出台支持县域经济发展专项措施, 增强县域经济发展活力。探索建立差别化考核模式, 调动各县市区竞进提质的积极性。

(五) 优先发展农业农村, 深入实施乡村振兴战略。坚持把“三农”工作作为重中之重, 扎实开展“乡村振兴推进年”活动, 加快推进农业农村现代化, 打造一批乡村振兴示范样板。

提高农业质量效益。坚持“抓二带一促三”, 构建“9+3”现代农业体系, 力争农业增加值增长4%。强化农业科技支撑, 加强种子库建设, 提高农业良种化水平。坚守耕地红线, 保障粮食安全, 落实藏粮于地、藏粮于技战略, 粮食总产稳定在318万吨、生猪出栏417万头以上。加强农田水利基本建设, 新建高标准农田20万亩。加快建设土溪口、固军等水库, 开工建设李家梁、斑

竹沟水库。加强农产品加工企业招商，新增规上企业20家。抓好特色优势产业基地建设，创建省级现代农业园区1个、市级5个。大力发展“互联网+农业”“农业+文旅”“农业+康养”等产业，丰富乡村经济业态。突出富硒绿色生态有机特色，抓好“巴山食荟”区域公用品牌的推广利用，擦亮达州农业金字招牌。

实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设，加强传统村落保护和乡村风貌提升。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。实施全域土地综合整治，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，新改扩建农村公路360公里，新增农村供水受益人口10万人。动态实施农村危房改造，全面提升新建农房质量。优化农村人居环境，抓好生活垃圾、污水、厕所治理和村庄绿化美化亮化。支持能人回乡、业主兴乡、市民下乡，鼓励各类人才到农村创新创业。

深化农业农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，完善农村产权确权颁证，鼓励入场流转交易。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，发展壮大新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，扩大农业保险面。加强乡村多元投入保障，健全防止返贫监测和帮扶机制，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村

振兴有效衔接。

（六）攻坚推进改革创新，厚植区域竞争新优势。坚持整体推进与重点突破相结合，着眼高质量发展和高效能治理，推动达州改革创新走深走实，为融入新发展格局注入新的动力活力。

深化重点领域改革。深化国资国企改革，突出主责主业纵深发展，支持竞争性企业发展壮大，推动市属平台公司做实做强。深化财税金融体制改革，强化财政预算约束和绩效管理，完善社会保险、非税收入征管体系，构建金融有效支持实体经济机制。推进土地、资本、技术等要素市场化改革，健全运行机制，完善交易规则和服务体系。支持开江县开展县域集成改革，形成一批可复制推广经验。深化市区管理体制改革，加强实施效果评估。推进商事制度等其他改革，不断增强经济发展动能。

推进创新驱动发展。启动创新型城市建设，纵深推进科技创新“十个一批”，增加科研投入，广泛开展对外合作，加大引智、引技力度，加强科技成果转化，新培育高新技术企业10家，力争科技对经济增长的贡献率达59%。强化企业创新主体地位，深化产学研用融合创新，鼓励开展制度、管理、技术和模式创新。坚持有所为有所不为、不求所有但求所用，推动各类创新要素向重点产业集聚，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新创造；加强高端人才柔性引进，助力关键技术突破，带

动重点产业区域行业领跑。推动大众创业万众创新，完善科研人员、大学生、返乡农民工等群体创新创业服务体系。

持续优化营商环境。落实《优化营商环境条例》，实行政府权责清单和市场准入负面清单制度，开展营商环境和民营经济发展指数评价，建立常态化监测服务机制。深化“放管服”改革，聚焦减环节、压时间、降成本，推进政务服务标准化建设，开展群众办事不出乡镇行动和万达开区域服务事项跨省联办通办。深化补要素补要点机制，探索补共性基础平台，巩固减税降费成果，支持企业提质增效。实施涉企经营许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全社会征信体系，引导企业群众诚信守法。

（七）推进全域全面开放，开拓合作共赢新局面。坚持以创建内陆开放型城市为抓手，大力实施“开放发展提升年”活动，主动融入全国全省开放发展大格局，拓展达州高质量发展新空间。

突出抓好开放通道和条件建设。推进铁路枢纽建设，加快建设成达万高铁，开工建设西达渝高铁，扎实做好达万、达巴铁路扩能改造和高铁南站、火车货站二期等前期工作，积极谋划兰州经广元至达州高铁、成都经巴中万源至安康高铁、绵阳经达州至襄阳铁路等新通道。抓好高速枢纽建设，加快建设开梁和镇达广高速、达开快速通道，开工建设绕城高速西段、达万直达快速通道，确保

达宣快速通道、机场大道建成通车，全力做好城口经宣汉至邻水、通江经宣汉至开州、大竹至垫江、万源至城口高速和达渠快速通道前期工作。推进区域性航空枢纽建设，建成达州金垭机场，新开通航线2条。加速建设渠江风洞子航运工程。做好铁路、航空开放口岸申建，加快建设达州国际无水港，积极参与万州新田港开发，建成保税物流中心（B型）并力争获批设立，争取达州纳入四川自贸试验协同改革先行区。

全面提升开放合作实效。积极参与长江经济带、“一带一路”建设，扩大与长三角、京津冀、粤港澳、北部湾等地区交流合作；主动融入成都和重庆“两核”，积极承接成都教育、医疗、科技、物流资源和重庆主城区产业转移与配套；加强万达开交通物流、产城融合、对外开放、公共服务、生态保护等领域合作，抓好既定重大项目和合作事项的落地落实，助推川东北渝东北协同发展。抓好与浙江舟山扶贫协作，深化与高等院校、科研院所、金融机构合作，助推达州重点产业加快发展。积极参加西博会、西洽会、进博会，精心办好达商大会、秦巴地区商品交易会、专题招商推介会，围绕“6+3”重点产业招大引强，确保引进“三类500强”^[20]项目20个以上、全市招商到位资金1000亿元以上。加强秦巴物流园区出口加工基地等培育，支持企业拓展海外市场，推动“达州造”产品走出去，力争进出

口总额达28.6亿元。

(八) 持续优化生态环境，着力推动绿色转型发展。坚持生态优先绿色发展导向，践行绿水青山就是金山银山理念，开展“环境质量巩固年”活动，让天蓝地绿水净成为达州常态。

强化生态环境治理。抓好中省环保督察反馈问题整改，加快实现销号清零。落实好中省碳达峰、碳中和^[21]部署，推进工业污染源全面达标排放，加强道路扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧、铁路沿线环境等治理，抓好大气污染区域联防联控，确保空气质量优良天数达到省上下达目标。落实河（湖）长制，加强州河、渠江等重点流域综合治理和岸线保护，巩固提升国控省控断面水质。加强农用地、建设用地、工矿企业用地、采矿采砂用地等风险管控和治理修复，确保土壤环境质量总体稳定。加快弥补环保基础设施短板，实施新一轮污水垃圾处理设施建设“三年方案”，抓好环保产业园、主城区应急备用水源、第二水源等项目建设。

扩大绿色生态空间。严守生态保护红线，落实主体功能区战略、长江十年禁渔等要求，统筹山水林田湖系统治理，抓好境内大巴山、华蓥山、铜锣山等保护建设，维护秦巴地区生物多样性。深入推进绿化达州行动，加强城市公园、公共绿地、河湖两岸等建设管护，抓好明月山绿色发展示范带建设，新增城市绿地5000亩，完成营造林30

万亩。加强松材线虫病防治，确保三年攻坚决战决胜。推进废弃矿山复耕和裸露山体整治，加强地质灾害防治，治理水土流失180平方公里，筑牢长江上游生态屏障。

推动绿色低碳发展。大力发展清洁能源、节能环保装备、绿色建筑等绿色产业，支持重点产业园区循环化改造和钢铁、火电、水泥等传统产业升级改造，加强工业废气、废水、废物的综合治理和回收利用，抓好工业、交通、建筑等重点领域节能降耗，让绿色低碳融入全市经济社会发展各方面。引导市民践行绿色消费方式，推广节能环保产品，推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化，倡导绿色低碳出行，创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区，让绿色生活走入寻常百姓家。

(九) 大力发展民生社会事业，努力创造高品质生活。坚持发展为民，深入开展“民生改善实效年”活动，持续抓好“群众最不满意的10件事”整改，不断增强人民群众的获得感幸福感。

办好人民满意教育。坚持教育公益性，增加普惠性幼儿园供给，提升义务教育均衡发展水平，新改扩建公办幼儿园55所、中小学校31所。推动“1+7”重点高中提档升级，支持嘉祥、东辰等民办学校规范发展。提升西南职教园区品牌，加快泛美航空职教城建设，支持达州职业技术学院、达州中医药职业学院、达州技师学院、市职高等与知名大

专院校联合加快发展，抓好中职教育整合提升，与创业就业产业紧密结合。支持四川文理学院和市中心医院联合筹建医学院。重视青少年身心健康，加强心理疏导。办好特殊教育、继续教育、开放大学，建设学习型社会。

推进健康达州建设。深入推进合作办医，加快华西达州医院、省骨科医院达州分院、奥美德国际医院建设，启动华西达州妇女儿童医院第二住院楼建设。抓好公办医院改造提升，规范促进民营医疗机构发展。支持中医药事业传承创新，拓展中医药服务领域，推进中医药大健康产业成链发展。加强体育运动场地建设，广泛开展全民健身运动，办好市第四届运动会。加强食品药品安全监管，让群众吃得更放心、用药更安全。

牢牢兜住基本民生。办好全市25件和中心城区20件民生实事，新增城镇就业3.7万人，改造城镇老旧小区385个。加强农民工服务保障，做好退役军人服务管理。深化全民参保计划，落实降低社保费率政策。深化医保改革，落实药品耗材国家带量集中采购。稳步提高城乡低保标准，提升社会救助水平，做好困难群体生活保障。加强养老托幼服务，保障妇女儿童权益，支持残疾人、红十字、慈善等事业发展。完善公共文化设施，开展文化惠民活动，鼓励文艺创作，推动文化事业和文化产业繁荣发展。

（十）更好统筹发展与安全，建设更高水平平安达州。坚持底线思维，贯

彻总体国家安全观，加强和创新社会治理，努力营造平安稳定、和谐有序的社会环境。

防范化解重大风险。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强互联网风险防控，提升网络舆情处置能力。强化反垄断和防止资本无序扩张，严厉打击非法集资和各种逃废债行为，防范化解金融风险。抓好政府债务预算和限额管理，防范化解政府债务风险。坚持“房住不炒”，扩大租赁房供给，促进房地产市场平稳健康发展。完善应急管理体系，抓好交通运输、天然气化工、建筑施工、煤矿、城镇消防和森林防火、洪涝和地质灾害、突发环境事件、食品药品等重点领域安全监管执法，坚决遏制重特大事故发生。

深入推进依法治市。启动“八五”普法，深化“法律七进”^[22]，提高群众法治素养。健全扫黑除恶常态化工作机制，抓好禁毒防艾等工作，严厉打击各类违法犯罪活动，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。深化行政执法体制改革，推动综合执法和执法重心下移，强化文明执法。抓好司法体制综合配套改革，构建现代公共法律服务体系。

切实加强市域治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”^[23]，创新互联网时代群众工作机制，推进市域社会治理现代化试点。完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时就地化解矛盾纠纷。加强社会

组织培育发展和规范管理，推动社会治理重心下移。深化街道、社区管理体制改革，加强基层社会治理队伍建设，提高基层治理能力水平。

同时，我们还将积极做好民族、宗教、保密、档案、地方志、对台、外事、侨务等工作，加强第七次全国人口普查成果运用，促进社会全面进步。加强国防动员、人民防空、国防教育和国防后备力量建设，做好双拥优抚安置工作，巩固军政军民团结。

四、切实加强政府自身建设

面对新征程新要求，我们将始终坚持敬重人民、敬畏法纪，全面履行推动改革发展的重大职责，更好满足人民群众新期待。

（一）坚定正确政治方向。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实中省决策部署和市委工作要求，确保政府工作顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民愿望。压紧压实全面从严治党主体责任，坚持不懈锤炼政府系统公职人员忠诚干净担当的政治品格。

（二）加强法治政府建设。坚决维护宪法法律权威，依法规范行使职权，依法科学民主决策。主动接受人大法律和工作监督，自觉接受政协民主监督以及社会和舆论监督。加强行政立法，做好行政复议和行政应诉。加强政务公

开，及时回应社会关切。倡导守信践诺，强化失信惩戒，以政府诚信带动社会信用建设。

（三）提升现代治理能力。坚持胸怀大局，加快知识更新、能力培训、实践锻炼，打造高素质干部队伍。坚持为民务实，运用信息化智能化，创新政府服务管理。坚持底线思维，强化风险意识，识变求变应变促发展。坚决纠正“四风”，力戒形式主义官僚主义，给基层腾出更多时间精力抓落实。建立健全容错纠错机制，保护干事创业激情，确保各项目标任务落到实处。

（四）永葆清正廉洁本色。严格遵守《准则》《条例》，切实履行廉政建设主体责任和“一岗双责”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强审计等权力制约监督，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，严查各类违纪违法行为，保持反腐高压态势。坚持厉行节约，带头过“紧日子”，严控“三公”经费预算。加强干部队伍教育管理，不碰红线、坚守底线，以为政清廉取信于民。

各位代表！全面建设社会主义现代化达州，是时代赋予我们的光荣使命，是人民赋予我们的重大责任。我们将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，同心同德、开拓创新，为加快实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝建党100周年！

“十三五”规划目标完成情况

序号	指标名称及属性		规划目标		完成情况		
	名称	属性	到 2020 年	年均 (%)	到 2020 年	年均 (%)	
1	地区生产总值 (亿元)		2000	8.0	2118	8.1	
2	全员劳动生产率 (万元)		6.5	—	6.5	—	
3	城镇化率 (%)	常住人口城镇化率	预期	48.0	—	48.2	—
		户籍人口城镇化率	约束	34.0	—	36.14	—
4	服务业增加值比重 (%)		预期	35	—	47.4	—
5	实际利用外资 (亿美元)		预期	[1.5]	—	[4.5]	—
6	R&D 经费投入强度 (%)		预期	0.5	—	0.5	—
7	每万人口发明专利拥有量 (件)		预期	0.3	—	0.43	—
8	科技进步贡献率 (%)		预期	58	—	58	—
9	互联网普及	固定宽带家庭普及率 (%)	预期	65	—	65	—
		移动宽带用户普及率 (%)		75	—	78	—
10	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		约束	11.5	—	11.5	—
11	居民人均可支配收入 (元)		预期	23340	8.0	24797	9.3
12	城镇新增就业人数 (万人)		预期	[17]	—	[18.2]	—
13	农村贫困人口脱贫 (万人)		约束	[49.85]	—	[50.51]	—
14	基本养老保险参保率 (%)		预期	87	—	89.5	—
15	▲城镇棚户区改造住房套数 (套)		约束	[91003]	—	[92033]	—
16	▲耕地保有量 (万公顷)		约束	50.36	—	55.11	—
17	▲新增建设用地 (公顷)		约束	[4500]	—	[4200]	—
18	▲单位 GDP 用水量降低 (%)		约束	24	—	24.5	—
19	▲单位 GDP 能源消耗降低 (%)		约束	[17]	—	[23.2]	—
20	▲单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		约束	19.5	—	19.69	—
21	森林增长	森林覆盖率 (%)	约束	43.5	—	45.3	—
		森林蓄积量 (万立方米)		4220	—	4677	—
22	空气质量	▲PM _{2.5} 年均浓度 (微克 / 立方米)	约束	≤ 48.9	—	38.6	—
		▲空气质量优良天数比率 (%)		≥ 78.2	—	89.3	—
23	地表水质	▲劣 V 类水体比例 (%)	约束	0	—	0	—
		▲达到或好于 III 类水体比例 (%)		100	—	100	—
24	▲主要污染物排放量减少 (%)	化学需氧量	约束	7	—	13.58	—
		氨氮		12	—	12.12	—
		二氧化硫		10.83	—	24.8	—
		氮氧化物		27.29	—	39.8	—

注: 1. “▲” 为省上下达目标任务; 2. “[]” 为 5 年累计。

名词解释和说明

1. “6+3”重点产业：能源化工、新材料、智能装备制造、电子信息和大数据、医药健康、农产品加工和现代建筑业、文化旅游业、现代物流业。

2. 服务业“5+5”：商业贸易、金融服务、现代物流、科技研发与数据服务、文体旅游5大支柱型和人力资源与教育培训、商务会展、巴渠美食、医疗康养、家庭社区服务5大成长型服务业。

3. 农业“9+3”：粮油、畜禽、茶、苎麻、菜、竹、果、中药材、水产9大优势特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流3大先导性产业。

4. “四上一新”企业：规模以上的工业企业、房地产企业，资质等级以上的建筑业企业，限额以上批发零售业、住宿和餐饮业企业，规模以上服务业企业及新经济企业。

5. 双130：中心城区建成区面积130平方公里、人口规模130万人。

6. 五桥六路：金南大桥、徐家坝大桥、野茅溪大桥、罗江大桥、中坝大桥和凤凰山隧道及西延线、金南大道、河市大道、机场大道、南北三号干道、环城路二期。

7. 七大新区：北城滨江、马踏洞、莲

花湖、三里坪、翠屏山、长田坝、河市。

8. “一环三纵六横二支”高速网：绕城高速，镇巴经渠县至重庆、西安经达州至重庆、城口经宣汉至邻水高速，巴中经万源至城口、通江经宣汉至开州、绵阳经达州至襄阳、巴中经达州至万州、达营、南大梁高速，开江至梁平、大竹至垫江高速。

9. “2+6”大中型水库：土溪口、固军2座大型水库和白岩滩、寨子河、石峡子、双河口、土地滩、刘家拱桥6座中型水库。

10. “1+7”重点高中：市本级达一中，各县市区达高中、达州中学、宣汉中学、大竹中学、渠县中学、开江中学、万源中学。

11. 群众最不满意的10件事：市委市政府为解决服务群众“最后一公里”的问题，围绕群众最关心、最直接、最现实的问题，通过向全社会调查征集，确定的群众最不满意的10件事。

12. 六稳六保：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期和保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

13. 双城一线：空铁新城、亭子新

城、金河大道。

14. 一千多支：“一干”指支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，发挥引领辐射带动作用；“多支”指打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。

15. 五位一体：经济、政治、文化、社会和生态文明建设。

16. 四个全面：全面建成社会主义现代化国家、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。

17. 新发展格局：构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

18. 九个年活动：项目建设加速年、工业发展突破年、三产恢复提振年、红

色旅游攻坚年、乡村振兴推进年、城市发展拓展年、开放发展提升年、环境质量巩固年、民生改善实效年。

19. 三纤：玄武岩纤维、微玻纤和苧麻纤维。

20. 三类500强：世界500强、中国500强、民营500强。

21. 碳达峰、碳中和：力争2030年前我国二氧化碳排放达到峰值，力争2060年前实现碳中和。

22. 法律七进：法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

23. 枫桥经验：坚持党的领导，以人民为中心，运用自治、法治、德治等方式，推进基层社会治理现代化的经验做法。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于政府工作报告的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议听取和审议了郭亨孝市长代表市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府2020年工作和“十三五”发展主要成就，同意报告提出的2021年主要目标任务和工作部署，决定批准这个报告。

会议认为，过去一年，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，沉着应对各种风险挑战，统筹抓好新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现了经济发展新提升，各项社会事业繁荣发展，为“十三五”划上了圆满的句号。

会议指出，“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一

个五年，2021年是“十四五”规划实施的元年。处于这一关键历史节点，政府工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，认真落实市委四届十次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，巩固疫情防控成果，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，干字当头、快字为先、好字至上，努力完成全年目标任务，为高质量实施“十四五”规划起好步，奋力谱写全面建设社会主义现代化达州新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于达州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。会议同意市人大经济委员会的审查结果报告，决定批准《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称“十四五”规划纲要）。

会议认为，“十四五”规划纲要全面贯彻了党的十九届五中全会精神，遵循了市委四届十次全会关于制定达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划

和二〇三五年远景目标的建议，综合考虑了我市发展面临的机遇和挑战，提出的“十四五”时期经济社会发展目标、任务和措施以及二〇三五年远景目标切合我市实际，是未来五年以及更长时期我市经济和社会发展的纲领性文件。

会议要求，全市上下要在市委的坚强领导下，认真实施“十四五”规划纲要，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，积极有为，开拓创新，为全面建设社会主义现代化达州而努力奋斗。

关于达州市2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划草案的报告(书面)

2021年2月5日

在达州市第四届人民代表大会第六次会议上

达州市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划草案，请予审查，并请市政协各位委员提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，面对新冠肺炎疫情严峻考验和错综复杂的宏观经济形势，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下坚决贯彻落实中央、国务院、省委、省政府经济工作的各项决策部署，认真执行市四届人大五次会议决议，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持把“农业多贡献，工业挑大梁，投资唱主角，消费促升级”作为着力点，扎实做好“六稳”^[1]工作，全面落实“六保”^[2]任务，牢牢稳住了经济“基本盘”，全市经济先降后升，主要经济指标保持恢复性增长。2020年，全市实现地区生产总值2118亿元，增长4.1%。其中，第一产业增加值

393.6亿元，增长5.5%；第二产业增加值720.3亿元，增长4.8%，规上工业增长3.7%；第三产业（服务业）增加值1003.9亿元，增长2.9%；全社会固定资产投资增长10.0%；社会消费品零售总额1085亿元，降低1.3%；地方一般公共预算收入112亿元，增长4.4%；城镇、农村居民人均可支配收入分别实现36001元、16876元，分别增长6.4%、8.8%。重点开展了以下6个方面的工作：

（一）聚力防控疫情稳增长，经济实现止滑回升

多措并举防控疫情，坚决贯彻中央、省委省政府决策部署，全面加强统一指挥调度，果断排查管控重点人员，扎实做好“四早”^[3]“四集中”^[4]工作，累计排查各类重点人员58万人次，集中隔离医学观察4973人次，42例确诊病例全部治愈出院。抽调20名医护人员组建达州援鄂医疗队，圆满完成援鄂任务。根据疫情发展变化，不断加强“外防输入、内防反弹”各项举措，持续抓实重

点区域、重点场所和境外来达人员管理，率先在全省推进复工复产复运复营。精准施策稳增长，及时出台“恢复经济23条”“对冲疫情稳增长35条”“稳定市场主体20条”等系列政策措施，为疫情期间承担保供的144家（个）商场、超市和批发市场争取电费、物流补贴706.89万元，为省级确定的3家保供骨干企业申请贷款贴息6600万元，全市3322家中小微企业减免租金2785.59万元。在疫情和煤矿分类处置双重影响下，全市经济增速仍高于全国、全省平均水平。

（二）聚力兴产业提质量，支撑能力不断提高

工业经济不断夯实，“6+3”重点产业^[5]快速发展，六大产业集群完成总产值1410.6亿元，占全市规上工业总产值的88.6%，新增规上工业企业165户，突破880户。新开工工业和技改投资项目205个，计划总投资802亿元，全年竣工工业项目130个，完成投资148.1亿元。达州高新区创“国高”^[6]纳入科技部培育名单。达钢集团完成战略重组，第二工业园麻柳片区开工建设，正威集团铜基新材料一期建成投产，合作勘探开发致密气成功签约。现代服务业加快发展，我市被表彰为全省促进服务业发展工作先进市，渠县、大竹县、达川区被评为促进服务业发展工作先进区县，4家企业被评为四川省优秀服务企业。宣汉县成功入选2020年十大省级服务业强

县。6个重点项目成功入选全省服务业“三百工程”^[7]贷款贴息支持名单。文化旅游业加速恢复，宣汉县成功创建天府旅游名县和全省全域旅游示范区，大巴山国家地质公园（巴山大峡谷、八台山）加快建设。现代物流业开辟新局，四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列和中欧班列达州专列形成集聚优势，秦巴国际无水港、保税物流中心、西南冷链分拨基地等项目加快建设。现代建筑业稳步发展，实现总产值642.1亿元，增长10.9%。农业生产形势稳定，全市粮食总产量319.4万吨，实现“十四年增”，继续保持全省第一，油菜籽产量居全省第3位。畜牧业加快转型升级，全市生猪出栏370.17万头，增长15%。特色农产品优势区加快建设，成功创建国家级特色农产品优势区1个、省级4个，特色产业基地达到280万亩。现代农业园区提速发展，成功创建省四星级现代农业园区2个，认定市级现代农业园区11个。农业技术装备水平加快提升，农机总动力达284万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化作业水平达到60.72%。

（三）聚力扩投资促消费，发展后劲不断增强

项目投资有序推进，33个省重点项目完成投资137亿元，46个市重大项目完成投资183.8亿元，265个“四个一批”重点项目完成投资486亿元，巴万高速等54个重大项目按期建成投运，秦

巴物流园区等117个在建项目超额完成年度计划，成达万高铁、固军水库等69个重大项目按期开工。新增纳入国家重大建设项目储备库项目2508个，总投资6553亿元。民间投资活力充沛，全市民间投资占比53.4%，增速23.2%，位居全省第二，共推介发布水利、园区综合开发等基础设施领域补短板项目158个，总投资1521亿元；完成签约项目47个，总投资385亿元，吸引民间资金214亿元。新型基础设施建设启动，聚焦5G、特高压、人工智能、工业互联网、智慧城市、教育、医疗等领域，启动“新一轮基础设施建设投资。消费转型发展加快，开展扶贫产品展销会、汽车展销等一系列活动，撬动市场消费超200亿元。组织3100家企业参加川货全国行、万企出国门等，实现销售额88.6亿元，拉动市场消费超150亿元。成功举办第十届中国（达州）秦巴地区商品交易会。我市被纳入2020—2022年四川省十大消费中心城市培育建设。农村电商持续提升，县乡村三级农村电商综合运营服务体系初步形成，4个县（市、区）列入国家级电子商务进农村综合示范县，3个县（市、区）列入省级电商脱贫奔康示范县。特色商业加速发展，建成罗浮广场“哈罗街区”和升华广场“摆摊儿吧，后浪！”两大夜间经济商圈，通川区大（小）北街、渠县紫天大世界成功创建为全省商业步行街改造升级试点示范街区。外贸进出口提速发展，进

出口总额完成26.6亿元，增长33.5%，超额完成省、市下达目标任务，渠县经开区成功申创省级外贸转型升级基地（纺织服装）。

（四）聚力建城市兴农村，城乡融合不断提升

区域中心城市建设扎实推进，“中心带动、三区协同、五城并进、乡村振兴”市域发展新格局加快形成，中心城区建成“双130”^[8]大城市，“五桥六路”^[9]基本建成，“七大新区”^[10]加快开发。城市管理精细化水平不断提高，成功创建为第五届四川省文明城市、续创为全国双拥模范城，成功挤入第七届全国文明城市提名行列，被确定为全国首批市域社会治理现代化试点城市。推进全市城镇老旧小区改造开工211个、40291户。谋划设立省级“秦巴新区”，编制完成《秦巴新区总体方案》上报省政府待批。新型城镇化加快推进，5个县城扩容提质，建成区面积新增7.32平方公里。百镇建设各显特色，6个镇入选“四川省百镇建设行动”试点镇，常住人口城镇化率达到48.2%。新创建全国农业产业强镇1个，新创建中国美丽休闲乡村1个。县域经济加快发展，宣汉县、渠县被省委省政府表彰为全省县域经济发展先进县，大竹县、宣汉县、渠县上榜2020年中国西部百强县市，五个县区GDP超过300亿元。乡村振兴稳步推进，全市建成“乡村振兴示范区”7个，被命名市级实施乡村振兴战略先进县

(区) 2个、先进乡镇10个、示范村60个。通川区成功创建全省首批实施乡村振兴战略先进区。

(五) 聚力推改革扩开放，整体活力不断激发

重点改革不断深化，扎实推进重点领域和关键环节改革339项、自主创新改革17项。国资国企改革深入推进，34户经营类事业单位改革基本完成。农业农村改革、投融资体制改革全面推进。市区管理体制改革全面实施，乡镇行政区划调整和村级建制调整改革圆满完成，开江县纳入全省县域集成改革首批试点县。营商环境持续优化，持续深化“放管服”^[11]改革，全面落实“减税降费”政策，全面建立部门行权清单，民营经济发展指数走在全省前列。开放合作迈出新步伐，川东北“三个十大”^[12]、年度重点工作任务扎实推进，川陕革命老区振兴发展工作有序推进，与浙江舟山扶贫协作持续深化。招商引资成效明显，成功引进方大钢铁集团、新希望六和集团、奥美德集团等“三类500强”^[13]企业投资项目23个，招商引资到位资金突破千亿，增长14.2%。创新创造活力迸发，全年新培育高新技术企业20家，创历史新高。建成各类创新创业平台32个，科技对经济增长贡献率达58%。

(六) 聚力惠民生促和谐，人民福祉不断改善

民生投入持续加大，各项民生支出309.63亿元，占一般公共预算支出

70.91%，全市25项民生实事、中心城区20件民生实事扎实推进，持续整治“群众最不满意的10件事”。脱贫攻坚任务如期完成，71.6万建档立卡贫困人口全部脱贫，绝对贫困现象全面消除，828个贫困村全部退出，7个县(市、区)全部摘帽，区域性整体贫困问题得到解决。东西部扶贫协作资金到位2.196亿元，惠及贫困人口64272人。稳岗就业不断强化，城镇新增就业4.008万人，全市城镇登记失业率4.13%，控制在目标4.2%以内，五项社会保险参保覆盖1046万人次。教育卫生事业加快发展，华西达州妇儿医院建成投用，华西达州医院、泛美达州航空职教城开工建设，“515艺术创窟”、达州钢琴博物馆建成开放。生态环境持续改善，大气、水、土壤环境质量持续提高。七里沟、凤凰山人工湖、景观通道至湿地公园水沟等3个黑臭水体基本消除，万家河污水整治全面启动，莲花湖湿地公园、柳家坝公园、城市运动公园等10个城市公(游)园建成投用。市固体废物综合处置中心、应急备用水源、城市第二污水处理工程等有序推进。防范化解重大风险成效明显，政府债务保持在可控范围，高风险机构监管指标全部达标，金融生态持续优化。安全生产形势持续向好，全市各类生产安全事故起数和死亡人数分别下降35.3%、37.3%。依法治市深入开展，扫黑除恶纵深推进，平安达州建设取得明显成效，全市社会大局和

谐稳定。

此外，融入“双城圈”、建好“示范区”^[14]实现良好开局，与万州、开州等合作发展全面深化，牵头制定了《创建万达开川渝统筹发展示范区建议方案》，形成“10+3”调研成果报告，邀请国内知名专家组织召开示范区建设研讨会，首届万达开川渝统筹发展示范区经贸合作论坛成功举办，围绕交通互联互通、文旅体一体化等领域签订协议71个，“双城一线”^[15]等重点工程启动建设，正在谋划编制“示范区”建设系列规划。“十四五”规划编制工作扎实推进，《纲要（草案）》已经形成报审，21个重点专项规划编制正顺利推进。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中还存在不少困难和问题。主要是：全市经济社会发展不平衡不充分问题仍然突出，中心城市辐射带动不强、功能品质亟待提升，产业发展层次偏低，市场主体与创新活力仍然不足，基础设施、公共服务、民生福祉等领域还有不少短板；市场主体活力仍然不足，亟需通过有效改革激发活力；资源环境约束仍然趋紧，绿色发展任务艰巨，环境能耗压力巨大。对此，我们一定要高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、2021年经济社会发展主要预期目标

按照市委四届十次全会暨市委经济工作会议要求，2021年全市经济社会发

展的总体思路是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央和省委系列重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，主动融入“双城圈”、积极建好“示范区”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量，干字当头、快字为先、好字至上，为高质量实施“十四五”规划开好局起好步，加快推进全市经济总量“冲刺4000亿”、城市规模“建设双300”，坚定实现“两个定位”^[16]，奋力争创全省经济副中心。

2021年全市经济社会发展的主要预期目标为：确保地区生产总值增长7.5%，地方一般公共预算收入与经济增长相协调，全社会固定资产投资增长9.0%，社会消费品零售总额增长10.0%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.6%、9.4%，居民消费价格涨幅控制在3.0%左右，城镇登记失业率控制在4.2%以内，城镇新增就业3.7万人以上，全面完成省政府下达的节能减排、生态环保目标任务。

三、2021年经济社会发展的主要任务和措施

2021年是“十四五”规划的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，也是达州融入“双城圈”建好“示范区”，加快实现“两个定位”，奋力争创全省经济副中心的关键之年。围绕完成全年经济社会发展目标，我们将突出重点、把握关键，统筹疫情防控和经济社会健康发展，在精准有效抓好疫情防控的基础上，强化以高质量发展为导向，着力抓好以下10项重点工作：

（一）突出投资消费，全力确保经济稳定增长

牢牢把握国家“坚持扩大内需”战略机遇，以高质量供给引领和创造新需求为导向，千方百计扩投资促消费，全力确保经济持续稳定增长。持续提升投资实效，大力实施“项目建设加速年”活动，全力推进37个省重点项目、53个市重大项目和245个“四个一批”重点项目建设，力争重点项目新开工70个、竣工62个。精准对接国家政策投向，加强项目谋划争取，力争全年储备重大项目115个，纳入省重点项目投资计划35个。优化投资结构，加快补齐基础设施、能源交通、农业农村、生态环保、公共卫生、应急物资储备、民生保障等重点领域短板弱项，扩大智能装备、先进材料等先进制造业及5G、人工智能、工业互联网、物联网等重点新兴领域投

资，培育新投资增长点。激发民间投资活力，发挥政府投资撬动作用，加大社会资本合作力度，力争民间投资增长10.0%。对标国家和省相关要求，采取强力措施，推动中央和省预算内投资项目“三率”全面达标提升。加速消费回补升级，大力实施“三产恢复提振年”活动，培育新型消费，扩大节假日消费，增加公共消费，培育壮大特色消费。开展惠民促销活动，拓展住房、汽车、家居、家电等大宗商品消费，切实把消费留在达州。全力招引“三类500强”品牌（企业）来达开设首店、体验店，大力发展跨境电商，开设进口商品展示展销店。加快秦巴物流园区建设，做强培优罗浮广场、升华广场、仁和新城等城市商业综合体和杨柳商贸园、好一新商贸城、华美立家建材城等商贸集聚区，提升消费供给品质。持续推进电商融合发展，实现农村消费扩容提质。积极参与“川货全国行”“万企出国门”等活动，主动融入国际国内消费市场。完善消费促进政策，打造安全舒心消费环境，创建区域消费中心城市。

（二）突出转型升级，加快构建现代产业体系

以推进高质量发展为主线，把提升产业发展质量效益摆在更为突出位置，按照“基础高级化、链条现代化、绿色循环化、制造业服务化”的思路，推进产业结构优化、产品层次提升，构建现代产业体系。突出发展先进制造业，大

力实施“工业发展突破年”活动，确保规上工业增加值增长9.5%，重点聚焦“6+3”重点产业集群延链补链发展，抓实抓好国家级高新区创建、第二工业园区建设暨达钢搬迁转型发展、锂钾资源综合开发利用、天然气“二次创业”、川渝合作示范区建设等关键大事。深入实施“五十百千”企业培育计划，壮大实体经济根基，新增规上工业企业100户。加快建筑建材产业园建设，大力发展装配式建筑建材。加快发展现代服务业，大力实施“三产恢复提振年”活动，加快构建“5+5”现代服务业^[17]体系，确保服务业增加值增长8.5%。有序推进区域消费中心城市重点项目建设，建设区域进口商品展示交易中心（国际名品馆），争创中国（四川）自由贸易试验区协同改革先行区。加快发展现代物流业，抓好保税物流中心建设，做强四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列三大主通道，创建国家跨境电商综合试验区，建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市。加快发展现代金融业，支持两大地方银行强行升位，实现金融业增加值与GDP协调发展。突破发展文旅产业，开展“红色旅游攻坚年”活动，抓好以神剑园为重点的红色景点建设。办好全国第八届新农村文化艺术展演、全省第十二届（夏季）乡村文化旅游节、全市第三届文化和旅游发展大会等大型文体旅游活动，推进乡村旅游提档升级。提升发展现代农业，

以构建现代农业“9+3”^[18]产业体系为中心，坚持一二三产业融合发展，积极争创省级以上现代农业园区。强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化和机械化水平。全面促进粮食安全省长责任制落实，坚守耕地红线，保障粮食安全，确保粮食总产稳定在318万吨，力争生猪出栏417万头以上。严格落实中央大政方针，坚决防止耕地非农化和非粮化。大力发展数字经济，加快推动数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，建设秦巴数字经济产业园，打造川东大数据中心。强化数字经济赋能，加快建设网络强市、数字达州。

（三）突出开放合作，融入双循环新发展格局

大力实施“开放发展提升年”活动，以融入“双城圈”建好“示范区”为引领，深度对接“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道建设等国家重大战略，主动融入新发展格局，打造畅通国内大循环的战略枢纽、国内国际双循环的重要节点。强力推进万达开川渝统筹发展示范区创建，加快万达开交通物流、产城融合、对外开放、公共服务、生态保护等领域协同发展，突出抓好既定重大项目和合作事项的落地落实，编制出台“示范区”建设系列规划、重点项目清单。谋划打造重大综合性、专业性功能平台，协同共建万州新田港物流园、达州秦巴物流园

等，加快城（口）宣（汉）万（源）革命老区振兴发展示范区、明月山绿色发展示范带建设。持续争取设立省级秦巴新区，引领万达开统筹发展。扩大与京津冀、长三角、北部湾等地区交流合作，强化产业链供应链对接，大力承接产业转移，打造国家内需市场腹地和特色优质产品供给基地。推动川渝陕结合部区域协同发展，加强与安康、汉中、十堰等地在商贸、旅游、文化等方面合作，推动构建秦巴经济圈。推动川东北经济区一体化发展，强化与南充“双核”引领，加快建成以南充、达州为区域中心的川东北城市群，带动成渝地区双城经济圈北翼振兴。深化与浙江舟山扶贫协作，建立“舟山总部+达州基地”合作模式，促进物流、旅游、劳务等方面合作。加快口岸通关建设，全力申建达州保税物流中心（B型），积极争取达州铁路、航空口岸开放。着力开展招商引资，招大引强、招强引优，力争新引进“三类500强”企业投资合作项目20个以上，5亿元及以上制造业项目30个以上，20亿元及以上非制造业项目20个以上，引进各类市外资金1000亿元以上。大力发展对外贸易，持续抓好达州高新区精细化工、大竹电子、渠县服装、宣汉新材料出口基地建设，力争进出口总额突破28.6亿元。

（四）突出扩容提质，加速区域中心城市建设

以建设川渝陕结合部区域中心城市

为统揽，按照“中心城区全覆盖、集约节约用地指标”原则科学编制成片开发方案，以重大基础设施、产业、民生项目和新区建设为抓手，分片区、分组团拓展城市空间、拉大城市框架，力争城市规模达到“双145”。突出抓好主城区建设，大力实施“城市发展拓展年”活动，加速推进马踏洞、莲花湖、柳家坝、三里坪、长田坝等片区^[19]发展。持续抓好城市骨干路网建设，开工建设金河大道，加快建设金南大道西延线Ⅱ期、环凤产业大道。大力推进空铁新城、亭子新城、魏蒲新城和高新技术产业园、秦巴物流园、第二工业园等高品质建设。统筹推进老城有机更新和城市文化内涵提升，突出抓好城镇老旧小区改造和片区棚改。强化智慧城市、生态城市、海绵城市建设。加强城市精细化管理，持续深化城市创建活动，力争全国文明城市、国家森林城市和园林城市创建成功。推进县域经济加快发展，坚持分类施策、“一县一策”、错位发展，优化产业布局，深化与毗邻地区合作，积极争创全省县域经济发展强县（先进县、进步县）。推进国家县城新型城镇化示范建设，实施“小县优城”计划，推进县域补短板强弱项。优化县级行政区划设置，加快开江撤县设区，积极引导宣汉县、开江县与中心城区同城发展。支持各县市壮大城市、发展经济，形成强市活区兴县发展新局面。谋深做实乡镇行政区划和村级建制调整改革后

半篇文章，推动城乡基层治理能力和治理体系现代化。

（五）突出枢纽强基，构筑现代基础设施网络

以建设四川东出北上综合交通枢纽为总揽，加快建设铁公水空现代立体交通网络，提升融入“双循环”枢纽功能。推进铁路枢纽建设，加快建设成达万高铁，开工建设西达渝高铁，扎实做好达万、广巴达铁路扩能改造和高铁南站、火车货站二期等前期工作，积极谋划兰州经广元至达州高铁、成都经巴中万源至安康高铁、绵阳经达州至襄阳铁路等新通道。抓好公路枢纽建设，完善“一环三纵六横二支”^[20]高速公路网和“八快速十八干线”^[21]干线公路网，加快建设开梁和镇达广高速、达开快速通道，开工建设绕城高速西段、达万直达快速、达石快速通道，全力做好城口经宣汉至邻水、通江经宣汉至开州、大竹至垫江、万源至城口高速和达渠快速通道、达州直达大竹快速通道等前期工作。加快区域性航空枢纽建设，加快达州金垭机场建设，确保2021年通航，加强航线拓展和推介，新开通航线2条。积极开展万源、宣汉、渠县通用机场前期工作。加强水利、能源基础设施建设，加快建设土溪口、固军大型水库，推进渠江风洞子航运枢纽建设，做好渠江达州至广安段航运配套工程前期工作。加大天然气资源勘探开发力度，实施中国“气大庆”^[22]建设行动，落实国家天然气体制机制改革创新措施，抓好国

家天然气综合开发利用示范区建设，重点实施中石油川东北高含硫天然气开发项目（二期）、达州致密气勘探开发项目等天然气开发项目。全力做好成达万高铁配套电网工程等重大项目电力保障，深入推进农村电网改造升级和加快建设开江220千伏输变电工程。推进新型信息基础设施建设，加快建设第五代移动通信技术（5G）网络、数据中心、人工智能等信息基础设施，稳步推进智慧交通、智慧能源等融合基础设施。

（六）突出改革创新，增强经济发展内生动力

以深化改革、创新驱动为抓手，破除经济社会发展的体制机制障碍，增强经济社会发展内生动力。深化重点领域改革，扎实推进供给侧结构性、农业农村综合、国资国企、财税金融体制、投融资体制等重点领域和关键环节改革。加快推进土地、资本、技术等要素市场化改革。探索万达开经济区和行政区适度分离改革，推进开江县县域集成改革试点。探索试点科研事业单位区别于其他事业单位的管理模式。持续优化营商环境，建立健全营商环境常态化评价指标体系，建立常态化监测机制。深化“放管服”改革，全面推开“四项改革制度”，巩固减税降费成果。建立覆盖全社会征信体系，引导企业诚信守法。推进创新驱动发展，全面落实科技创新“十个一批”^[23]举措，加快“创新示范5大创建”，持续实施“科技创新10项行

动”。积极参与“两院院士四川行”活动，强化与四川大学等著名高校的合作。不断强化创新主体培育，积极推进“一进”“两站”“四大活动”^[24]，完善科技创新体制机制，推动科技成果转化。力争新增高新技术企业10家，高新技术产业产值突破400亿元，科技对经济增长的贡献率达59%。

（七）突出乡村振兴，加快建设幸福美丽乡村

扎实开展“乡村振兴推进年”活动，统筹推进“五个振兴”^[25]，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫监测和帮扶机制，保持过渡期内帮扶政策总体稳定。加快提升农业发展质效，挖掘农业多元化功能，推动农业集约化、规模化、融合化、品牌化发展。实施农村人居环境专项整治，深入实施环境整治“五大行动”^[26]、村容村貌提升“六化”工程，抓好农村垃圾、污水、厕所治理“三大革命”，优化农村人居环境。统筹县域城镇和村庄规划建设，加强传统村落保护和乡村风貌提升。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。推进乡风文明建设，把移风易俗、乡风文明建设与群众文化活动紧密结合，丰富群众文化生活。落实并用好中央乡村振兴政策，鼓励示范创建，力争创建省市乡村振兴先进县2个、先进乡镇10个，示范村60个以上。加强村

民自治组织和平安乡村、数字乡村建设，推动村（社区）法律顾问全覆盖，促进乡村治理更加有序。

（八）突出生态环保，着力推动绿色转型发展

坚持生态优先绿色发展导向，践行绿水青山就是金山银山理念，开展“环境质量巩固年”活动。扩大绿色生态空间，严守生态保护红线，统筹山水林田湖系统治理，落实长江十年禁鱼、轮作休耕等制度。抓好花萼山、八台山、铁山等保护建设和秦巴地区生物多样性保护利用，推进废弃矿山复耕和裸露山体整治，加强地质灾害防治、水土流失治理，筑牢长江上游生态屏障。强化生态环境治理，抓好生态环境问题督察整改，实现销号清零。持续开展水、土、气环境治理，加强重点流域综合治疗和岸线保护，巩固提升国控省控断面水质。强化“散乱污”企业整治，抓好环境保护基础设施建设。加强农用地、建设用地、工矿企业用地、采矿采砂用地等风险管控和治理修复，积极争取全域土地综合整治试点。强化流域、区域、行业、园区、企业五个层面风险管控，加强应急体系建设，积极应对环境风险。推动绿色低碳循环发展，加快产业绿色化、绿色产业化进程，大力发展清洁能源、节能环保装备、绿色建筑等产业，加快落后产能淘汰，坚决防止过剩产业死灰复燃和高耗能、高污染企业上马。推进园区与传统企业绿色化改造，

加强废水、废气、废物综合治理和回收利用，突出抓好工业、交通、建筑等重点领域节能降耗。开展“厉行节约、反对浪费”行动，倡导绿色低碳的生活方式和消费模式，创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区，让绿色生活走入寻常百姓家。

（九）突出普惠优质，打造高品质生活宜居地

深化“民生改善实效年”活动，继续办好全市25项民生实事、中心城区20件民生实事，持续抓好“群众最不满意十件事”整改落实。着力稳岗就业，深入实施就业优先战略，落实更加积极的就业政策，健全城乡就业服务体系，统筹做好农民工、高校毕业生、下岗失业人员、贫困劳动力等群体就业创业工作。办好人民满意教育，加快建设川渝陕结合部区域教育中心，提升学前教育保障能力，推动义务教育优质均衡发展，持续推动“1+7”重点高中提档升级。探索研究解决幼儿教师缺乏和编制不足的问题，支持嘉祥、天立、东辰等民办学校提质扩招。推进西南职业教育中心建设，支持达州职业技术学院、中医药职业学院等加快发展。加快建设泛美航空职教城。推进健康达州建设，加快建设川渝陕结合部区域医疗中心，加快华西达州医院、达州奥美德国际医院、省骨科医院达州分院建设。推进医养结合，促进中医药大健康产业链发展。完善全民健身公共服务体系，促进

全民健身、健康深度融合。开展文化惠民活动，推动文化事业与文化产业繁荣发展。深化全民参保计划，抓好食品药品安全。

（十）突出安全发展，建设更高水平平安达州

坚持总体国家安全观，防范化解各类风险，推进城乡基层系统、依法、综合、源头治理，牢牢守住安全发展底线。稳妥有序化解重点领域风险。抓好政府债务预算和限额管理，统筹财政资金借用还，防范化解债务风险。严厉打击非法集资和逃废债行为，加强地方法人银行机构监管。加强互联网风险防控，提升网络舆情处置能力。坚持“房住不炒”定位，扩大租赁房供给，促进房地产市场平稳健康发展。深入推进依法治市。启动“八五”普法，深化“法律七进”，提高群众法治素养。健全扫黑除恶常态化工作机制，抓好禁毒防艾等工作，严厉打击各类违法犯罪活动，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。抓好司法体制综合配套改革，构建现代公共法律服务体系。抓好安全生产和防灾减灾。推进安全生产专项整治，加强安全生产监管执法，坚决遏制重特大事故发生。加强自然灾害防治能力提升重点工程建设，完善应急管理体系，做好地震、气象、水文、地质、森林防火等工作，有效防范和应对重大自然灾害。加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”^[27]，推进市域社会

治理现代化试点。完善信访制度，切实解决群众合理诉求。深化街道和社区管理体制改革，加强基层社会治理队伍建设。积极做好民族、宗教、统计、保密、档案、地方志、对台、外事、侨务等工作。加强国防动员、人民防空、国防教育和国防后备力量建设，做好双拥、优抚安置工作，巩固军政军民团结。

各位代表，争创全省经济副中心使

命光荣，冲刺“4000亿”任务艰巨，我们将在市委的坚强领导下，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，坚持“干”字当头、“快”字为先，以更加昂扬的斗志、务实的作风，凝心聚力，攻坚克难，为圆满完成本次人代会确定的各项目标任务、实现“十四五”良好开局而努力奋斗。

达州市 2020 年经济社会发展主要目标（草案）

指标名称	单位	2020 年 计划目标		2020 年 实际完成		2021 年 计划目标	
		总量	增长(%)	总量	增长(%)	总量	增长(%)
一、经济发展指标							
(一) 地区生产总值	亿元	-	7.3	2117.8	4.1	-	7.5
第一产业	亿元	-	3.0	393.6	5.5	-	4.0
第二产业	亿元	-	8.5	720.3	4.8	-	9.0
规上工业	亿元	-	9.0	-	3.7	-	9.5
第三产业	亿元	-	8.0	1003.9	2.9	-	8.5
(二) 全社会固定资产投资	亿元	-	9.0	-	10.0	-	9.0
(三) 社会消费品零售总额	亿元	-	8.0	1085	-1.3	-	10.0
(四) 进出口总额	亿元	24	20.0	26.6	33.5	28.6	26
(五) 户籍人口城镇化率	%	34	0.7	36.14	2.39	-	提高 1 个百分点
二、质量效益指标							
(一) 地方一般公共预算收入	亿元	-	7.3	112.3	4.4	-	7.5
(二) 万元 GDP 能耗	吨标煤	完成省上计划 安排		预计均能完成目标		按照省上下达 计划安排	
化学需氧量排放量	吨						
氨氮排放量	吨						
二氧化硫排放量	吨						
氮氧化物排放量	吨						
三、民生民本指标							
(一) 城镇居民人均可支配收入	元	36360	7.5	36001	6.4	39303	8.6
农村居民人均可支配收入	元	16822	8.5	16876	8.8	18488	9.4
(二) 城镇登记失业率	%	4.2	-	4.13	-	4.2	-
城镇新增就业人数	万人	3.7	-	4.008	-	3.7	-
(三) 居民消费价格指数 (上年=100)	%	103.5 左右	-	103.1	-	-	与省计划 目标一致

备注：1. 地区生产总值及相关指标绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算。

2. 地方一般公共预算收入增长速度为同口径增长。

名词解释和说明

[1] “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资和稳预期。

[2] “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

[3] “四早”：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

[4] “四集中”：集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

[5] “6+3”：能源化工、新材料、智能装备制造、电子信息、生物医药、农产品加工和现代建筑业、文化旅游业、现代物流业。

[6] “国高”：国家高新技术产业开发区。

[7] 服务业“三百工程”：建设100个业态先进、规模较大、拉动效应强的服务业重大项目；培育100户创新能力强、发展潜力大、示范引领作用突出的服务业重点企业；培育100个效益好、影响大、竞争力强的服务业重点品牌。

[8] “双130”：中心城区建成区面积130平方公里、人口规模130万人。

[9] “五桥六路”：金南大桥、徐家坝大桥、野茅溪大桥、柳家坝大桥、中坝大桥和凤凰山隧道及西延线、金南大道、河市大道、机场大道、南北三号干

道、环城路二期。

[10] “七大新区”：北城滨江、马踏洞、莲花湖、三里坪、翠屏山、长田坝、河市。

[11] “放管服”：简政放权、放管结合和优化服务。

[12] “三个十大”：十大重大交通项目、十大产业项目和十大活动平台。

[13] “三类500强”：世界500强、中国500强、民营500强。

[14] “示范区”：万达开川渝统筹发展示范区。

[15] “双城一线”：空铁新城、亭子新城、金河大道。

[16] “两个定位”：四川东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市。

[17] “5+5”现代服务业：商业贸易、金融服务、现代物流、科技研发与数据服务、文体旅游5大支柱型和人力资源与教育培训、商务会展、巴渠美食、医疗康养、家庭社区服务5大成长型服务业。

[18] 农业“9+3”：粮油、畜禽、茶、苎麻、菜、竹、果、中药材、水产9大优势特色产业和现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流3

大先导性产业。

[19] 片区：莲花湖片区，马踏洞片区，河市镇片区，固废中心片区，金山片区，马房坝片区，莲花湖西片区，莲花湖北片区，莲花湖南片区，莲花湖东片区，重石片区，邱家店片区，马踏洞中心服务区，马踏洞外围片区，双龙河片区，碑儿梁片区，烟地梁片区，千家坝片区，河市西片区，幺塘片区，河市东片区，秦巴物流园区，建筑产业园片区，复兴片区，梁家坝片区，双龙镇片区，东岳片区，魏家片区，蒲家片区，罗江片区，柳家坝片区，徐家坝片区，韩家坝片区，高家坝片区，西南职业教育片区，凤北片区，张家坝片区，石龙溪片区，肖公庙片区，老城片区，三里坪北片区，三里坪南片区，小河嘴北片区，小河嘴南片区，翠屏山北片区，翠屏山南片区，南城中心片区，杨柳埡片区，亭子北片区，亭子南片区，麻柳北片区，麻柳南片区，第二工业园片区，航空教育片区，空铁新城片区，石板片区，长田坝片区，李家嘴片区，梨树坪片区，堰坝片区，高新片区，经开片区，大尖子山片区，三品山片区，玄武岩片区等。

[20] “一环三纵六横二支”：绕城高速，镇巴经渠县至重庆、西安经达州至重庆、城口经宣汉至邻水高速，巴中经万源至城口、通江经宣汉至开州、绵阳经达州至襄阳、巴中经达州至万州、达营、南大梁高速，开江至梁平、大竹

至垫江高速。

[21] “八快速十八千线”：达州经宣汉至南坝快速路、铁石快速路、达渠快速路、达开快速路、竹节机场快速路、万源经八台山至巴山大峡谷快速路、环城路、机场大道，G210线万源官渡至大竹欧家、G542线达川区石桥至开江宝石、G347线万源钟亭至万源竹峪、G318线大竹石桥铺至渠县有庆、S101线万源鹰背至康乐、S201线宣汉龙泉至开江新街界、S202线万源城区至大竹张家、S203线宣汉马渡至渠县鲜渡、S204线通川区梓桐至渠县望溪、S205线渠县宋家乡至渠县新市乡、S302线宣汉漆树至万源魏家、S303线宣汉上峡至通川区梓桐、S305线开江拔妙至渠县鹤林、S402线万源堰塘至沙滩、S403线万源罗文至庙埡、S404线大竹县城至石子、S405线渠县县城至鹤林、S412渠县贵福至营山骆市和万源白果至白沙。

[22] “气大庆”：油气当量相当于大庆油田。

[23] “十个一批”：创建一批创新创业平台、培育一批高新技术企业、培养一批创新型人才、促进一批科技成果转化、实施一批对外合作项目、转化一批专利技术、支持一批创新创业项目、研发一批工业新产品、选育推广一批农业新品种、打造一批服务业信息化新模式。

[24] “一进”“两站”“四大活动”：千名硕博进达州，院士（专家）工作站、巴渠人才工作站，科技进步奖励、

杰出人才评选、青少年科技创新大赛、农民工技能大赛。

[25] “五个振兴”：产业、人才、文化、生态、组织。

[26] 环境整治“五大行动”：“厕所革命”、村庄清洁行动、畜禽养殖废弃物资源化利用、农村垃圾治理和农村生活污水治理。项目攻坚突破年、工业巩

固提升年、乡村振兴开局年、城市综合管理年、精准脱贫决战年、招商引资落地年、环境治理攻坚年和民生改善实效年活动。

[27] “枫桥经验”：坚持党的领导，以人民为中心，运用自治、法治、德治等方式，推进基层社会治理现代化的经验做法。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于达州市2020年国民经济和社会发展规划 执行情况及2021年计划的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于达州市2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年计划草案的报告》，同

意市人大经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准达州市2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年国民经济和社会发展规划。

关于达州市2020年预算执行情况和 2021年预算草案的报告(书面)

2021年2月5日

在达州市第四届人民代表大会第六次会议上

达州市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将达州市2020年预算执行情况和2021年预算草案提请市四届人大六次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2020年预算执行情况

2020年，面对疫情影响、经济下行等多重困难叠加的复杂形势，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，全市各级各部门深入贯彻落实中央、省、市委的决策部署，严格执行市四届人大五次会议批准的预算，认真落实市人大预算委员会的审查意见，有力地促进了经济社会持续健康发展。全市和市级预算执行情况良好。

(一) 全市预算执行情况

2020年全市地方一般公共预算收入达到1,123,308万元，为预算的101.35%，增长4.39%，超额完成年初预算，其中：税收收入579,408万元，为预算的87.06%，下降8.33%；非税收入543,900万元，为预算的122.84%，增长

14.39%。

全市一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加我市的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算1,291,580万元，全市一般公共预算支出预算相应变动为4,404,652万元。当年全市一般公共预算支出4,366,659万元，为预算的99.14%，增长5.37%。

全市地方一般公共预算收入，加上上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、调入资金等4,000,667万元，收入总量为5,123,975万元。收入总量减去当年支出、上解支出、偿还地方政府一般债务等支出5,072,057万元，全市结存资金51,918万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金13,925万元；因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金37,993万元。2020年全市一般公共预算实现了收支平衡。

全市政府性基金预算收入1,623,394万元，为预算的102.83%；加上级补

助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为2,860,115万元。全市政府性基金预算支出2,629,266万元，为预算的99.06%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加调出资金、偿还地方政府专项债务等支出后，支出总量为2,835,165万元。收入总量减去支出总量后，全市结余资金24,950万元。

全市国有资本经营预算收入5,388万元，为预算的100%；加上年结转收入1万元后，可供安排的收入总量为5,389万元。全市国有资本经营预算支出2,499万元，为预算的100%，主要用于国有企业改革、解决历史遗留问题及企业升级改造等支出。收入总量减去当年支出、调出到一般公共预算等支出5,389万元后，全市无资金结余。

全市社会保险基金预算收入801,742万元，为预算的104.34%；加上年滚存结余资金后，可供安排的收入总量为1,458,167万元。全市社会保险基金预算支出674,526万元，为预算的92.05%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高城乡居民养老保险待遇水平等。收入总量减去当年支出后，全市滚存结余资金783,641万元。

（二）市级预算执行情况

市级地方一般公共预算收入达到269,532万元，为预算的102.69%，增长7.19%，超额完成年初预算，其中：税收收入177,347万元，为预算的90.35%，

下降5.24%；非税收入92,185万元，为预算的139.3%，增长12.28%。

市级一般公共预算支出在年初预算基础上，加省增加市级的补助收入以及动用上年结转、转贷地方政府一般债券等，共调增支出预算149,021万元，市级一般公共预算支出预算相应变动为742,800万元。当年市级一般公共预算支出733,377万元，为预算的98.73%，增长4.80%。

市级地方一般公共预算收入，加上上级补助、转贷地方政府一般债券、上年结转、上解收入等1,510,225万元，收入总量为1,779,757万元。收入总量减去当年支出、上解支出、补助下级支出、偿还地方政府一般债务、转贷各区地方政府一般债券等支出1,758,795万元，市级结存资金20,962万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金11,539万元；因项目跨年实施需要结转下年继续使用的资金9,423万元。2020年市级一般公共预算实现了收支平衡。

市级一般公共预算超收收入7,071万元全部按规定补充市级预算稳定调节基金。

市级一般公共预算年初安排预备费7,500万元，主要用于疫情防控、自然灾害等突发事件处置及其他难以预见的开支，并已列入相关支出科目决算数。

市级政府性基金预算收入406,844万元，为预算的109.81%；加上上级补助、上年结余、转贷地方政府专项债券等收

入后，可供安排的收入总量为1,045,182万元。市级政府性基金预算支出679,360万元，为预算的99.48%，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共设施等；加补助下级支出、调出资金、转贷各区地方政府专项债券等支出后，支出总量为1,041,637万元，市级结余资金3,545万元。

市级国有资本经营预算收入1,765万元，为预算的100%，无上年结转收入，收入总量为1,765万元。市级国有资本经营预算支出1,235万元，为预算的100%，主要用于国有企业改革、解决历史遗留问题等支出。收入总量减去当年支出、调出到一般公共预算等支出1,765万元后，市级无资金结余。

市级社会保险基金预算收入634,218万元，为预算的105.81%；加上年滚存结余资金后，可供安排的收入总量为1,059,657万元。市级社会保险基金预算支出549,372万元，为预算的90.65%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇等。收入总量减去当年支出后，市级滚存结余资金510,285万元。

（三）重点支出执行情况

2020年，全市各级坚持“过紧日子”，大力压减一般性支出，继续优化支出结构，集中财力支持重点领域和关键环节，为全市经济社会发展提供了有力的资金支持。

1. 农林水支出797,734万元，增长5.73%；

2. 教育支出839,708万元，增长6.88%；

3. 卫生健康支出584,124万元，增长7.03%；

4. 社会保障和就业支出698,878万元，增长5.69%；

5. 科学技术支出19,315万元，增长5.49%；

6. 文化旅游体育与传媒支出56,765万元，增长7.80%。

（四）对县（市、区）的财政转移支付情况

2020年，对县（市、区）转移支付2,805,886万元，其中：一般性转移支付2,506,492万元、专项转移支付299,394万元，主要用于疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴、基础设施等方面。

上述全市和市级预算执行及平衡情况均为快报数，决算批复后将有一些变化，届时我们再向市人大常委会报告。

二、2020年财政工作

一年来，全市各级坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央、省、市委各项决策部署，积极应对各种风险和困难挑战，咬紧牙关、苦干实干，圆满完成了各项工作任务，具体体现在“六个一”上。

（一）依法理财，一心一意执行决议。自觉接受人大监督，主动报告财政预（决）算、预算绩效管理、国有资产管理等情况，专题报告政府债务管理情况，严格执行市人大及其常委会的决

议，及时回应人大关注的事项，认真办理人大代表建议56件，满意率达100%。自觉接受市政协民主监督，全年办理政协提案42件，满意率达100%。

（二）千方百计，一分一粒做好收支。通过财税联动、综合治税、盘活资产等方式，加强税收征管，强化非税组织，积极应对减收压力，做大收入“盘子”，收入规模超112亿元。加大向上争取力度，共争取资金达365.51亿元，同比增长10.94%。加大结转结余资金清理，盘活存量资金9.27亿元。扎好支出“口子”，坚持“过紧日子”，压减一般性支出3.88亿元，大力优化支出结构，各项大事要事得到有力保障。

（三）创新方式，一门心思服务发展。把迅速落实好直达资金作为头等大事，建立直达资金监管机制，第一时间将59.79亿元直达资金直接拨付到项目和市场主体。不折不扣落实减税降费政策，全年减免税费超50亿元。创新财政支持产业发展方式，按照“1124”工作思路，发挥财政资金“四两拨千斤”作用，撬动金融资本30亿元，带动社会投入147亿元，支持“6+3”产业集群发展。

（四）坚守初心，一以贯之改善民生。坚持人民至上理念，全市民生支出实现309.63亿元，占一般公共预算支出的70.91%。全市筹集安排疫情防控资金15.1亿元，坚决支持打赢疫情防控阻击战。市县预算安排财政专项扶贫资金6.2亿元，整合涉农资金21.57亿元，

“四项扶贫基金”规模达到10.19亿元，支持全市脱贫攻坚决战决胜。惠民惠农资金“一卡通”平台成功发放1937万人次，共39.2亿元，达州成为全省“一卡通”阳光审批三个试点市（州）之一。大力支持区域教育、医疗、文化中心建设，公共服务产品供给能力显著提高。

（五）提质增效，一如既往强化管理。首次完成全市合并政府综合财务报告编制试点工作，进一步提升政府财务管理水平。依托动态监控平台，加大扶贫资金、直达资金监管力度，资金使用效益持续提高。以协定存款利率方式，大力提高财政资金存款收益。全面实施预算绩效管理，全覆盖编制绩效目标，重点对全市163个部门、123个项目（政策）开展了绩效评价，并将评价结果作为预算安排的重要依据。强化财政资金精细化管理，重点围绕脱贫攻坚、严肃财经纪律等开展专项检查，推动惠民政策落到实处。

（六）防微杜渐，一步不让守牢底线。认真落实防范化解重大风险要求，坚持“疏堵结合”，严格防范化解财政运行风险、政府债务管理风险。2020年省财政厅核定我市地方政府债务限额642.95亿元，期末债务余额603.02亿元。全市争取到位新增债券资金101.18亿元、抗疫特别国债18.92亿元，有力保障了项目建设，同时全面完成了2020年政府债务化解计划，全市债务风险总体可控。

三、“十三五”财政改革发展成效

五年来，全市各级紧紧围绕中央、省、市委重大战略部署，攻坚克难完成各项财政工作，财政事业取得了新业绩，财政工作迈上了新台阶。

这五年，我们经历了做大“蛋糕”的艰难历程。达州市地方一般公共预算收入从“十二五”末的79亿元增长到“十三五”末的112亿元，年均增长7.25%，上级补助收入从“十二五”末的232亿元增长到324亿元，年均增长6.95%，收入规模再上新台阶。一般公共预算支出从“十二五”末的324亿元增长到“十三五”末的437亿元，年均增长6.13%，强力支持了全市经济社会发展。

这五年，我们交出了服务发展的合格答卷。坚持用政府收入的“减法”，换取市场活力的“乘法”，累计减免税费176亿元。发挥财政资金引导作用，通过产业扶持资金撬动社会投入超300亿元。采取“拨改贴、拨改担”方式，撬动金融机构发放贷款超200亿元。创新筹资工作思路，支持创建川东北首家AA+平台公司。加大争取力度，争取PPP项目入库27个，带动社会投资375亿元，争取政府债券资金651亿元，有力保障了重点项目建设。

这五年，我们坚定了改善民生的执着信念。坚持民生支出只增不减，五年民生投入达1434亿元，民生支出占一般公共预算支出的比重保持在70%以上。

聚焦脱贫攻坚，投入扶贫资金近280亿元，切实保障了7个县（市、区）摘帽脱贫。聚焦住有所居，投入保障性安居工程建设资金73.8亿元，改造城市棚户区9万户、老旧小区4万户。聚焦环境改善，投入节能环保资金33亿元，支持打赢污染防治攻坚战。聚焦区域教育、医疗、文化中心建设，投入财政资金645亿元，支持办好办强“1+7”学校，支持市中心医院、市中西医结合医院提档升级，支持巴文化高地建设，人民群众的幸福感和获得感进一步提升。

这五年，我们闯出了开拓创新的改革道路。坚持以改革创新激发财政发展活力，深入推进财税体制改革，先后完成财政改革任务74项，营改增、环境保护税、资源税等税制改革顺利实施。按照“强市活区”部署，顺利完成市区财政体制改革，实现“同城同体制”。全面实施预算绩效管理，实现了目标编制、绩效评价部门全覆盖。国库集中支付改革持续深化，将财政资金纳入集中支付体系。财政支农资金形成资产股权量化改革稳步推进，探索形成了贫困群众致富增收的新路子。

四、2021年预算草案

根据中央、省、市委决策部署及2021年全市经济社会发展预期目标和重点任务，按照“坚持积极稳妥、厉行勤俭节约、集中保障重点、转变支持方式、加强绩效管理、防范化解风险”的原则，合理编制2021年财政预算，全覆

盖编制绩效目标，大力实施积极的财政政策，加力优化支出结构，加强财政资源统筹，保持适度支出强度，努力提高财政资金效益。

（一）全市预算草案

全市地方一般公共预算收入预计为1190,707万元，增长7.5%，其中税收收入651,052万元，增长8%，加上级税收返还和财力性转移支付补助1,446,109万元、动用预算稳定调节基金10,000万元、调入资金58,864万元；扣除上解支出170,178万元后，收入总量为2,535,502万元。按照收支平衡原则，全市支出预算拟安排为2,535,502万元，增长6.33%。在此基础上，加省预通知的有专项用途的转移支付补助632,926万元及上年结转37,993万元后，全市一般公共预算支出3,206,421万元。重点支出安排：教育支出670,273万元，增长7.85%；科学技术支出16,686万元，增长9.12%；文化旅游体育与传媒支出39,527万元，增长8.11%；社会保障和就业支出447,993万元，增长7.93%；卫生健康支出622,225万元，增长6.9%；农林水支出356,183万元，增长7.47%。

全市政府性基金预算收入预计为1,510,908万元，加上年结余24,950万元，可供安排的收入总量为1,535,858万元。按照以收定支和收支平衡的原则，全市政府性基金预算总支出拟安排为1,535,858万元。

全市国有资本经营预算收入预计为

3,538万元，无上年结余。按照收支平衡原则，全市国有资本经营预算支出总量为3,538万元。

全市社会保险基金预算收入预计为842,458万元，加上年滚存结余783,641万元，收入总量为1,626,099万元；按照现行社会保险支出政策，全市社会保险基金预算支出拟安排为759,974万元，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，进一步提高社会保险待遇水平。全市收支结余82,484万元，滚存结余866,125万元。

（二）市级预算草案

市级地方一般公共预算收入预计为288,396万元，增长7.5%，其中税收收入201,960万元，增长8%，加上级税收返还和财力性转移支付补助362,289万元、动用预算稳定调节基金10,000万元、调入资金231万元；扣除上解支出和对下级财力补助等支出271,419万元后，收入总量为389,497万元。按照收支平衡原则，市级支出预算拟安排为389,497万元，增长6.93%。在此基础上，加省预通知的有专项用途的转移支付补助390,362万元及上年结转9,423万元，扣除补助下级等转移性支出138,604万元后，市级一般公共预算支出650,678万元。本次按规定动用预算稳定调节基金后，市级预算稳定调节基金余额为3,022万元。重点支出安排：教育支出49,882万元，增长7.86%；科学技术支出7,554万元，增长8.22%；文化

旅游体育与传媒支出13,954万元,增长7.43%;社会保障和就业支出50,860万元,增长7.38%;卫生健康支出255,540万元,增长7.56%;农林水支出34,481万元,增长9.05%。

市级政府性基金预算收入预计为515,794万元,加上年结余3,545万元,可供安排的收入总量为519,339万元。按照以收定支和收支平衡的原则,市级政府性基金预算总支出拟安排为519,339万元,主要用于征地拆迁、土地整理、土地开发、城市建设等。

市级国有资本经营预算收入预计为768万元,无上年结余。按照收支平衡原则,市级国有资本经营预算支出总量为768万元,主要用于解决市属国有企业历史遗留问题和改革成本、增加国有企业资本金等。

市级社会保险基金预算收入预计为652,739万元,加上年滚存结余510,285万元,收入总量为1,163,024万元。按照现行社会保险支出政策,市级社会保险基金预算支出拟安排为626,018万元,主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇,进一步提高社会保险待遇水平。市级收支结余26,721万元,滚存结余537,006万元。

以上市级预算草案,请予审查批准。

五、2021年财政工作

2021年是“十四五”的开局之年,全市各级坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导,严格执行预算法及实施条例、四川省预算审查监督条例及人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的相关要求,认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议,主动融入“双循环”和“双城圈”发展格局,切实做到“五抓五确保”。

(一)抓党的建设,确保政策落实落地。加强党对财政工作的全面领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不折不扣贯彻落实中央、省、市委各项决策部署,夯实全面从严治党主体责任,为更好履行公共财政职能提供坚强保障。

(二)抓区域统筹,确保一体协同发展。围绕“双城圈”“示范区”建设,积极探索建立区域一体化财税分享机制,持续加大市对县(市、区)的支持力度,激发县域经济发展活力。坚持落实“1124”产业支持政策,加大对经济提速提质关键领域的投入,全力支持新兴行业、重点企业的发展。

(三)抓预算执行,确保财政平稳运行。科学研判收入形势,创新税收征管方式,抓实财税收入组织。紧跟中省政策动态,积极向上争取资金。全面落实政府“过紧日子”和“三保一优一防”要求,不断优化支出结构,保持适度支出强度,增强重大战略任务财力保障,努力确保财政平稳运行。

（四）抓重点支出，确保民生持续改善。继续加大民生投入，扎实推进“六稳”“六保”工作，确保全市民生支出占比达到70%以上。聚焦人民群众关心重点，大力支持学前教育、义务教育、高中教育、职业教育加快发展，集中支持重点医院建设，持续推进城乡居民基本医疗保险市级统筹。做好脱贫攻坚与乡村振兴衔接，大力支持生态文明建设。

（五）抓正风肃纪，确保风险管控有力。坚定党风廉政建设永远在路上的执着，围绕重点领域和重点民生政策，扎实开展监督检查，确保财政资金安全、规范、高效使用。坚持“保障正常运行不留缺口、债务限额‘天花板’不突破、政府性债务不爆仓”的“三不”原则，严格落实防范化解经济、财政运行风险“1+8”行动方案，确保全市大局和谐稳定。

名词解释

1. 政府预算

政府预算是政府年度财政收支计划，经过国家权力机构的审查批准方能生效，是国家的重要法律文件，所有国家机关、企事业单位和全体公民都必须遵守。政府预算不单纯是政府年度经济计划在财政收支上的体现，它还是人民意志的反映，更多地涉及公共管理以及政治层面。

2. 地方一般公共预算收入

地方一般公共预算收入即地方公共财政收入，是指实施分税制财政体制改革后，各级财政部门依法组织纳入本地区（或本级）预算管理的各项收入，包括税收收入和非税收入。其中：税收收入主要包括增值税、企业所得税、个人所得税、资源税等；非税收入主要包括纳入预算管理的专项收入、行政事业性收费收入、罚没收入、国有资源（资产）有偿使用收入等。

3. 一般公共预算支出

一般公共预算支出即公共财政支出，是指通过地方一般公共预算收入统筹安排支出。

4. 同口径增长

为客观、科学反映年度间财政收支增长变化情况，一般以基期年为基础，

将由于财政体制调整、国家收支政策变化等形成的一次性因素和其他不可比因素进行调整后计算的增长比例，也称同口径增长。

5. 一般性转移支付

一般性转移支付是指对自有财政收入（含按财政体制规定上级财政给予的返还与补助收入）不能满足支出需求或上级政府出台减收增支政策形成财力缺口的地区，按照规范的办法给予的补助，接受补助的地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。其主要目标是促进地方政府提供基本公共服务能力的均等化。

6. 专项转移支付

专项转移支付，也称专项拨款补助，是指上级政府对承担委托事务、共同事务的下级政府给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务给予的具有指定用途的奖励或补助。其主要目标是实现上级政府的特定政策目标，并实行专款专用。

7. 预算稳定调节基金

预算稳定调节基金是指各级财政通过超收或清理整合结余资金安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情

况，在安排年初预算时调入并安排使用。

8. 政府性基金预算

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算，应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。

9. 国有资本经营预算

国有资本经营预算，是对国有资本收益作出支出安排的收支预算，应当按照收支平衡的原则编制，不列赤字，并安排资金调入一般公共预算。按照《达州市财政局关于印发〈达州市市级国有资本经营预算管理办法〉的通知》（达市财企〔2018〕26号）的规定，编制国有资本经营预算根据国家宏观经济政策和中期财政规划要求，按照“收支平衡”的原则进行滚动编制，以收定支、不列赤字，保持与政府公共预算之间的相互衔接。县级以上政府是国有资本经营预算的编制主体；县级以上政府财政部门是国有资本经营预算的主管部门；代表国家履行出资人职责的部门或机构是国有资本经营预算的预算单位。财政部门编制的年度国有资本经营预算草案报本级政府审定后，报送同级人民代表大会审查。

10. 社会保险基金预算

社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集

的资金，专项用于社会保险的收支预算，应当按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。按照国务院统一部署，自2010年起开始试编社会保险基金预算。企业职工基本养老保险基金和机关事业单位基本养老保险基金实行省级统筹，由省级统一编制基金预算；城乡居民基本养老保险基金实行县级统筹，由各县（市、区）编制基金预算；其余险种实行市级统筹，由市级统一编制基金预算。

11. 财政支出绩效评价

财政支出绩效评价是指财政部门 and 预算部门（单位）根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

12. 政府债务

政府债务指各级政府为公益性事业发展举借，需地方政府承担偿还责任的债务。具体包括：经国务院批准纳入政府债务管理的存量债务；通过发行地方政府债券形成的债务；符合国家规定的在建项目后续融资形成，需地方政府承担偿还责任的债务。政府债务分为一般债务和专项债务。一般债务是指项目没有收益、计划偿债来源主要依靠一般公共预算收入的政府债务。专项债务是指项目有一定收益、计划偿债来源依靠项目收益对应的政府性基金或专项收入、能够实现风险内部化的政府债务。

13. 政府和社会资本合作

政府和社会资本合作（Public Private Partner-ship，以下简称PPP）模式：广义的PPP是指政府与社会资本为提供公共产品或服务而建立的合作关系，以授予特许经营权为特征，主要包括BOT（建设-运营-移交）、BOO（建设-拥有-运营）等模式。狭义的PPP是近年来发达国家在总结传统BOT等模式不足的基础上探索出来的一种新模式，与传统BOT的原理相似，可由“使用者付费”或“政府付费”，但比传统BOT更强调双方的全过程合作。

14. 人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，由中

共中央办公厅于2018年3月发布。指导意见称，人大通过审查监督支出预算和政策，保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实。指导意见主要内容包括支出预算的总量与结构，部门预算，财政转移支付，政府债务等。指导意见明确，强化地方政府预算约束，规范举债融资行为。

中共四川省委办公厅于2018年10月印发了《关于做好推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作的通知》，对加强财政专项资金预算的审查监督、政府性债务的审查监督、一般性转移支付预算的审查、推进预算编制细化工作、推进支出绩效监督等进行了细化。

关于达州市2020年预算执行情况和2021年 预算草案的审查结果报告

2021年2月7日达州市第四届人民代表大会第六次会议

主席团第三次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于达州市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》以及2021年全市和市级预算草案。大会之前，预算委员会对预算报告和预算草案进行了初步审查。市财政局根据初步审查意见对预算报告和预算草案进行了修改完善。大会期间，根据代表们的审查意见，预算委员会又作了进一步审查，现将审查结果报告如下：

预算委员会认为，2020年，市人民政府及其财税部门紧紧围绕市委决策部署和市四届人大五次会议关于预算的决议要求，大力推进增收节支，全力支持经济复苏，倾力兜牢民生底线，着力加强财政管理，强力推进风险防控，推动了经济稳定恢复和持续发展，预算收支实现了恢复性增长，预算执行情况良好。同时，在预算执行和财政管理中还存在一些困难和问题，主要是：财政收支矛盾仍然十分突出，个别县（市）财政运转困难，资金使用绩效有待提高，一

些地方债务风险不容忽视等。市人民政府及其财政部门应高度重视，认真研究，采取有效措施加以解决。

预算委员会认为，市人民政府提出的2021年全市和市级预算草案，全面贯彻了市委四届十次全会暨市委经济工作会议精神，符合预算法等法律法规规定，预算草案总体可行。建议批准市人民政府提出的《关于达州市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》，批准2021年市级预算草案。

2021年是达州现代化建设进程中具有特殊重要性的一年、是“十四五”开局之年，做好财政预算工作意义重大。预算委员会建议：

一、夯实高质量发展的财源基础。面对多重困难叠加、不确定的国际形势，坚持把收入预算执行放在更加重要的位置，持续开源节流、挖潜增收，切实加强政府投资项目等重点领域、重点行业税收征管工作；努力盘活国有资产资源，拓宽财政收入渠道；加大向上争取力度，做大可用财力“蛋糕”。加大

投融资创新力度，用好用活三次产业发展资金，切实发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，支持经济发展，壮大税源基础。聚焦疫情对经济运行的冲击和影响，以更加积极有为的财政政策支持抗击新冠肺炎疫情和经济高质量发展。

二、持续调整优化财政支出结构。认真落实省委、市委重大决策部署，着力调整优化支出结构，集中财力支持现代产业体系建设、强市活区兴县战略、创造高品质生活和高水平建设平安达州等重点工作。牢固树立过“紧日子”的思想，持续压减一般性支出，从严控制新增项目支出。加强债券资金和中央直达资金使用监管，严把资金使用投向，

严控随意调整用途。

三、不断规范预算编制和执行。严格执行预算法及其实施条例，加强预算编制、执行、调整等全过程管理。继续深化政府采购制度改革，不断提高政府采购工作效率。认真落实市委关于全面实施预算绩效管理的意见和人大预算审查重点向支出预算和政策拓展的要求，完善预算绩效管理制度机制。完善项目支出定额标准体系，建立标准动态调整机制。加强政府债务管理，筑牢风险防范底线。客观总结“十三五”财政规划实施情况，科学谋划“十四五”财政发展规划，更好地服务于我市“十四五”国民经济和社会发展规划，不断推进财政治理体系和治理能力现代化。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于达州市2020年预算执行情况和 2021年预算的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于达州市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》及2021年全市和市级预

算草案，同意市人大预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准达州市2020年市本级预算执行情况的报告和2021年市本级预算。

达州市人民代表大会常务委员会工作报告

2021年2月7日

在达州市第四届人民代表大会第六次会议上

达州市人大常委会主任 胥 健

各位代表：

受达州市第四届人民代表大会常务委员会委托，我向大会报告工作，请予审议。

2020年的主要工作

2020年是极不平凡的一年。在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，依法履职行权，强化责任担当，扎实做好监督、立法、决定和任免等工作，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了新的贡献。

一年来，市人大常委会共召开9次会议，审议地方性法规3件、颁布实施1件，作出重大事项决定4个，听取审议专项工作报告28个，开展调研和执法检查32次、专项视察12次、专题询问1次，任免国家机关工作人员67人次，完成了市四届人大五次会议确定的任务。

一、突出责任担当，全力助推疫情

防控和经济社会发展实现“双胜利”

面对新冠肺炎疫情的严重冲击和稳经济保发展的严峻挑战，常委会坚决贯彻中央、省委和市委关于统筹做好疫情防控和经济社会发展工作的部署要求，组织全市人大代表和人大工作者，全面投入到这场艰苦卓绝的大战大考中，生动诠释了人大的职责使命。

大力推动全市疫情防控工作。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，及时作出关于依法全力做好当前新冠肺炎疫情防控工作的决定，从10个方面明确了市县乡三级行政机构、村级自治组织与社会公众在疫情防控中的职责和义务。为抓好决定的落实，对照传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法和全国、省人大常委会疫情防控相关决定要求，通过执法检查、视察调研、审议专项报告等措施，促进“外防输入、内防反弹”工作落实有效，为全市打赢疫情防控阻击战发挥了应有作用。

大力推动重大项目和重大工程建设。认真完成42个重大项目和11个民生实事

项目督导任务，每季度视察建设现场并召开专题会议，针对发现和存在的问题，及时提出要求，推动加快建设。同时，还以听取审议专项工作报告的形式，督促政府及相关部门加强项目监管，提高投资效益，促进项目顺利实施。认真落实“红色旅游提升年”要求，围绕打造三条市域红色旅游精品线路、提升四大红色旅游景区、建好四个红色文化旅游小镇和十个红色文化旅游村落，全程协调，推动红色旅游经典景区提档升级。万源保卫战战史陈列馆迁建工程全面竣工，神剑园二期工程主体完工，宣汉红军公园提升工程进展加快，石桥列宁街整体风貌打造有力推进。

大力推动营商环境持续改善。围绕全市经济恢复性增长，推动“六稳”工作、落实“六保”任务，常委会以优化营商环境为切口，依法运用多种监督方式，促进全市优化营商环境工作。调研全市减税降费政策落实、政务服务管理情况并审议相关工作报告；开展为促进服务业高质量发展提供良好法治环境课题调研，调研报告被市委办《领导参阅》印发；听取优化营商环境专项报告，针对突出问题开展专题询问，促进全市经济发展环境改善。

二、突出监督实效，主动服务凝聚发展合力

常委会始终围绕中心、服务大局，紧扣群众关切，坚持依法监督、正确监督、有效监督，有力助推全市经济社会

高质量发展。

聚焦打赢三大攻坚战实施监督。常委会从法治保障、工作监督、代表作用、机关帮扶等方面发力，倾情参与决战脱贫攻坚、决胜全面小康的伟大历史进程。持续对四川省农村扶贫开发条例开展执法检查，督促各地各有关部门进一步抓好基础设施、产业发展、民生保障等工作，不断提升脱贫质量；继续开展“脱贫攻坚一人大代表再行动”活动，引导全市五级人大代表踊跃参与，联系帮扶贫困户2.9万余户，主动为脱贫攻坚出招发力、捐款捐物，以实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。常委会领导和机关干部多次深入15个定点帮扶村开展帮扶工作，其中帮扶的渠县土溪镇金蝉村顺利通过国家多次抽检；帮助万源石窝镇番坝村发展白茶1500余亩，持续巩固脱贫成果。组织视察乡村振兴战略实施，对中药产业发展、传统村落保护与利用开展监督检查，促进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接。围绕防范化解重大风险，调研政府性债务管理情况，听取工作报告，提出健全债务风险防控机制、切实防范和化解政府隐性债务等意见。配合全国、省人大常委会，联动县（市、区）人大常委会对大气、土壤污染防治法开展执法检查，审议2019年度环境状况和环保目标完成情况，督促和支持政府及相关部门依法加大生态环境保护力度，促进全市生态环境质量持续

向好。

聚焦融入“双城圈”、建好“示范区”战略实施监督。认真贯彻市委四届九次全会精神，听取审议融入“双城圈”、建好“示范区”专项工作报告，积极建言献策。视察城乡规划法贯彻执行及“双300”城市建设情况，要求政府统筹城市规划总体布局，加强城市基础设施配套建设、改善城市生态环境，不断扩大城市规模、完善城市功能、提升城市形象。

聚焦计划预算执行和国有资产管理实施监督。认真落实监督法，持续开展财政经济运行监督，听取审议计划执行、预算执行、审计及审计查出问题整改情况等报告，审查批准年度决算、预算调整方案。依托人大预算联网监督平台，进一步强化制度约束刚性，确保财政资金规范运行、高效使用。落实改革要求，出台市人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施办法。审议全市国有资产管理情况报告，要求政府管好用好国有资产，不断增强国有经济抗风险能力。

聚焦提升城乡基层治理能力实施监督。开展乡镇行政区划和村级建制改革实施工作调研，听取审议全市城乡基层治理制度创新和能力建设情况报告。指导涉改乡镇人大代表选举工作，在新设立的街道办事处建立人大工委，依法完成涉改乡镇选举。审议扫黑除恶专项斗争专项工作报告，要求司法机关加大黑恶案件侦

办力度，依法按期审结和执行，确保扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。常委会还对残疾人保障法、归侨侨眷权益保护法等开展执法检查，就创城工作、城市民族工作进行调研，促进相关工作有效开展。

聚焦促进民生改善实施监督。听取审议全市学校思想政治教育情况报告，就教学形式、教师素养、政策保障等方面提出意见，推动全市思政教育工作落到实处。调研退役军人服务保障体系建设，要求各级政府完善服务保障体系，切实维护好、保障好广大退役军人的合法权益。开展食品安全、禁毒、国安、安全生产等领域法律法规执法检查，督促相关部门认真落实法律规定，切实保护群众生命健康和财产安全。

聚焦维护司法公正实施监督。围绕筑牢多元化解矛盾纠纷体系，听取全市诉源治理工作情况报告，就治理格局、调解体系、对接机制等方面提出审议意见。为更好地运用法律武器维护国家利益和社会公众利益，视察全市公益诉讼工作，旁听首例民事公益诉讼案件，审议专项报告并提出意见。集中视察全市公安工作，听取专题汇报，要求充分发挥职能作用，进一步提高执法公信力，不断增强群众安全感、满意度，为全市经济社会高质量发展保驾护航。依法妥善做好信访工作，受理、转办群众来信来访218件次，促进社会和谐稳定。

三、突出立法管用，大力推动全市

法治建设

常委会始终围绕立良法促发展保善治，充分发挥人大在立法中的主导作用，扎实开展立法、备案审查等工作。颁布实施《达州市集中式饮用水水源保护管理条例》被评为全市“十大法治事件”之一。

开展促进文明行为立法。为文明行为立法，是建设幸福美丽达州的必然要求。《达州市文明行为促进条例》于去年9月正式施行。该条例围绕培育社会主义核心价值观，结合达州实际，明确规范文明行为，同时还就疫情防控、垃圾分类等提出规范，以法治的刚性推动市民文明生活方式和行为习惯养成。

开展加强物业管理立法。常委会连续四年对物业管理工作开展视察、执法检查、专题询问等监督。结合办理市四届人大五次会议代表提出加快物业管理立法的议案，在充分调研的基础上，常委会及时启动立法工作，条例草案重点围绕推动物业管理与社区治理有机融合，对各方面权责进行明确规范，为居民拥有安心舒适的生活环境提供法治保障。目前该条例草案已进入三审。

开展保护红色文化遗存立法。红色文化遗存，是不可再生的文化资源，也是推动我市文旅融合发展的靓丽名片。常委会对此十分关注，开展了广泛深入调研，针对我市红色文化遗存现状，以地方立法形式加以保护。去年12月常委会就条例草案进行了一审。

依法维护国家法制统一。认真组织开展民法典学习宣传，扎实做好地方性法规专项清理，我市七部地方性实体法规均符合上位法规定。针对相关上位法修改以及机构改革行政职能调整，就集中式饮用水水源保护管理条例、莲花湖湿地保护条例进行修正，确保相关条例与机构改革有机衔接。认真开展备案审查工作，做到有件必备、有备必审、有错必纠。推动县级人大信息平台建设，实现备案审查全市“一张网”。受全国、省人大常委会委托，对36部法律法规草案征求意见，提出意见建议200多条。

四、突出精准规范，依法做好决定和任免工作

常委会始终围绕重大事项及时依法作出决议决定；坚持党管干部原则，依法行使任免权。

围绕全市服务业高质量发展作出决定。聚焦建设川渝陕结合部区域现代服务业中心城市，快速反应，从突出规划引领、注重融合联动、营造高效良好环境等五个方面作出关于推动服务业高质量发展的决定，助推全市“5+5”现代服务业体系规划更好落地实施。

围绕厉行节约、制止餐饮浪费作出决定。贯彻习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神，在全省率先作出关于厉行节约制止餐饮浪费行为的决定，大力倡导文明健康生活方式，坚决杜绝“舌尖上的浪费”。

围绕市委人事格局依法行使任免

权。严格执行地方组织法和任免国家机关工作人员办法的有关规定，依法任免国家机关工作人员。抓实任后监督工作，持续开展述职测评，不断强化国家机关工作人员的宪法意识、人大意识、法治意识。继续开展工作评议，对市经信局、人社局、国资委、公共资源交易中心进行工作评议，促进部门依法行政，推动法治政府建设。

五、突出主体地位，充分发挥人大代表作用

常委会始终把代表工作摆在突出位置，全力支持和保障代表依法履行职责，努力做到民有所呼、我有所应。

认真办理代表议案建议。市四届人大五次会议以来，代表提出的3件议案和322件建议已全部办理完毕，并回复代表。相关单位高度重视办理工作，一批代表关注、群众反映强烈的热点难点问题得到有效解决。常委会督办了规划建设万达开生态旅游环线、支持生猪产业化发展、老旧小区提升改造等8件重点建议，通过各方努力，办理工作取得实效。进一步健全议案建议办理工作激励机制，以市委名义对组织、承办先进单位和个人通报表扬。

扎实开展代表“双走访”活动。持续深化“双联系”制度，积极做好代表走访企业、群众专项工作，组织动员全市各级人大代表投身抗击疫情、恢复生产，走访企业2953户、群众15.2万人，收集反映问题或建议1.5万余条，推动

解决问题5689个，交办建议4494条，为加快复工复产、夺取“双胜利”贡献了人大代表的智慧和力量。

倾心做好代表服务保障工作。落实代表知情知政权，邀请代表列席市人大常委会等相关会议，组织代表参加视察调研、执法检查、建议督办等活动。全覆盖订阅寄送“一报两刊”，组织代表线上学习，不断提高代表的政治素质和履职能力。出台代表活动经费管理使用办法，依法抓好代表履职管理，完善履职登记，严格履职考核，强化法纪教育，进一步完善代表退出机制。

六、突出履职有为，扎实推进人大机关自身建设

常委会深入推进“四讲四有”人大机关建设，不断增强履职能力，全面提升人大工作整体水平。

坚决落实党对人大工作的全面领导。牢牢把握人大工作的政治方向，主动从全市大局中去谋划、思考和推动人大工作。严格落实重大事项请示报告制度，制定的地方性法规、作出的决议决定和开展的重大视察调研等及时向市委请示报告，自觉接受市委领导。

深入推进机关建设。坚持把政治建设摆在首位，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，积极开展示范创建。加强党风廉政建设，认真落实“两个责任”，配合市委第一巡察组顺利完成对机关的常规巡察，高质量抓好巡察整改工作。

大力加强干部队伍作风建设。坚持以纠“四风”为切入点，教育引导机关干部杜绝形式主义、官僚主义，密切联系群众，深入基层一线，扎实开展调研，突出真抓实干。主动参与环境治理工作，被表彰为“环境治理巩固年”先进集体。自觉融入创城工作，被评为志愿服务“三达标”十佳单位。

着力抓好人大制度宣传和理论研究。继续以《人大之窗》专栏、《达州人大》杂志、门户网站为主阵地，宣传人民代表大会制度，传递达州人大声音，厚植制度自信根基。深入开展重大课题研究，为推动人大工作创新发展提供智力支持。

各位代表！市人大常委会一年来取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是全市各级人大代表、常委会组成人员、各专门委员会和常委会各工作机构担当作为的结果，是“一府一委两院”协同配合的结果，更是全市人民和社会各界大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向大家表示诚挚敬意和衷心感谢！

总结一年来的工作，虽然有进步有成效，但我们仍然清醒地认识到，面对新阶段新要求还存在不足，主要是：监督的力度和实效还需增强，立法选题还需更加精准，代表参与人大工作的覆盖面还需进一步扩大，对基层人大工作的指导力度还需加大，人大机关自身建设还需加强。我们要高度重视，切实研究解决。

2021年的主要任务

2021年是实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化达州的开局之年。做好今年的人大工作，责任重大、使命光荣。常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照市委全委会和市委人大工作会议的部署，认真履行法定职责，充分发挥代表作用，砥砺奋进，担当作为，以优异成绩庆祝建党100周年！

一是在增强监督实效上取得新突破。坚持把监督着力点放到事关全市改革发展稳定全局的重大事项上，进一步强化监督的针对性、实效性。组织开展万达开川渝统筹发展示范区重点项目落地、政府性重大项目建设以及粮食生产、畜牧业发展、文旅融合等情况调研，听取审议市政府关于计划执行、预算执行、审计整改等工作报告，审查批准2020年市级财政决算；听取审议全市国有资产管理 and 行政事业性国有资产管理、财政绩效管理等专项报告，进一步加强预算执行监督。听取审议全市法院优化营商环境情况报告，助推全市经济高质量发展。调研全市就业服务、困境儿童关爱保护工作以及民办教育促进法、达州市巴遗址遗迹保护条例贯彻执行情况；继续监督疫情防控、食品安全

工作，开展精神卫生法、动物防疫法、达州市市容和环境卫生管理条例执法检查；听取审议环境状况和环保目标完成情况、大气污染防治、中心城区市政管网规划建设管理等专项报告；对不动产登记工作开展专题询问，促进民生事业持续改善。视察平安达州建设及市域社会治理现代化、创城工作。调研全市信访、宗教、外事侨务工作。审议全市公共法律服务体系建设、检察机关开展刑事执行检察等工作报告，推动全市民主法治建设。

二是在提高立法质量上迈出新步伐。坚持“小切口、真管用、有特色、能落实”的原则，加强重点领域立法。颁布实施达州市物业管理条例、达州市红色文化遗存保护利用条例，开展噪声污染防治立法调研。扎实开展规范性文件备案审查工作，修订常委会规范性文件备案审查规定，加强对县（市、区）备案审查工作的指导。

三是在决定、任免工作上展示新担当。适时作出关于加快实施乡村振兴战略、关于推动全市高水平对外开放等决定。坚决落实党管干部原则，不断提高人事任免工作规范化水平。继续开展市

人大常委会任命的国家机关工作人员述职测评工作。

四是在保障代表履职上展现新作为。抓好议案建议办理，提高办理质量和问题解决率。拓宽代表知情知政渠道，加强代表履职服务保障，提高培训质量。深化“双联系”制度，密切与人大代表联系。适时依法开展市人大换届工作。指导县乡人大做好换届选举工作。

五是在加强自身建设上实现新提升。认真落实从严治党要求，全面加强常委会党组和机关党组织建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。加强党风廉政建设，完善巡察整改常态化机制。认真执行重大事项请示报告制度，抓好市委人大工作会议精神的贯彻执行。持续夯实基层基础，加强对县乡人大工作的联系指导，增强全市人大工作合力。

各位代表！新阶段需要新担当，新征程更需新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，牢记初心使命，忠诚履职尽责，为全市坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心而努力奋斗！

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于达州市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议听取和审议了胥健主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的2021年主要任务，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、

依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，认真落实市委四届十次全会和市委人大工作会议精神，紧扣全市中心工作，认真履行宪法法律赋予的职责，与时俱进做好人大各项工作，为全市谋划“十四五”、开启新征程，坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝建党一百周年。

达州市中级人民法院工作报告

2021年2月7日

在达州市第四届人民代表大会第六次会议上

达州市中级人民法院院长 易晓东

各位代表：

我代表达州市中级人民法院向大会报告工作，请予审查。

2020年，全市法院在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督、市政府大力支持和市政协民主监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央、省委和市委各项决策部署，忠实履行宪法法律赋予的职责，坚持“政治建院、质量立院、智慧强院、文化兴院、从严治院”工作方针，纵深推进“六个实质化”^[1]，扎实开展“扫黑除恶专项斗争、营商环境优化年、诉讼服务提升年、作风建设深化年”活动，加快建设西部现代化法院，各项工作取得新成效。全市法院受理各类案件51300件，审执结50710件，结案率98.85%。其中，市中院受理案件4417件，审执结4358件。市中院荣获全省法院综合工作优秀奖。审判监督工作受到最高法院通报表扬。

一、依法惩治犯罪、保护人民，推动建设更高水平的平安达州

深入开展扫黑除恶专项斗争。开展扫黑除恶专项斗争决胜年活动，强力推进“六清”^[2]行动，依法从严从快审结一审涉黑恶及“保护伞”案件63件572人，结案率100%，一批作恶多端、为害一方的“市霸”“街霸”“村霸”受到严惩。依法审结全国扫黑办挂牌督办的吕显波等37人黑社会性质组织犯罪案^[3]，被省法院誉为“四川法院审理涉黑恶案件的成功典范”。依法审结卓义才受贿，包庇、纵容黑社会性质组织案^[4]，彰显“有伞必打”的决心。加大“打财断血”力度，依法追缴、罚没财产近2亿元，坚决摧毁黑恶犯罪经济基础。深入推进“行业清源”，向相关单位发出司法建议52份，涉及客运、娱乐、建筑、教育、采砂采矿等行业领域，反馈率100%，司法建议工作居全省第一。

突出打击重点领域犯罪。审结杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪案件155件，审结侵害留守妇女儿童、危害

校园安全、危害医务人员人身安全犯罪案件38件，审结制售有毒有害食品、假药劣药犯罪案件19件，保障人民群众生命健康权和“舌尖上的安全”。坚持厉行禁毒方针，一审审结毒品犯罪案件206件269人，其中判处五年以上有期徒刑直至死刑118人。被告人刘波多次贩卖、运输毒品^[5]，数额巨大，被依法执行死刑。禁毒题材短视频《你以为》荣获平安中国看四川“三微”比赛第二名。坚持铁腕反腐，审结贪污、贿赂等职务犯罪案件48件56人，其中被告人原为县处级以上6人。依法推进网络空间治理，联合六部门发布《依法严厉打击电信网络诈骗犯罪公告》，审结相关案件26件，决不让网络成为法外之地。

切实加强人权司法保障。落实宽严相济刑事政策，坚持惩罚犯罪和保障人权相统一，让司法既有力度也不失温度。推进认罪认罚从宽制度改革，审结案件1282件。对未成年人犯罪、初犯、过失犯罪等依法适用管制、宣告缓刑等非监禁刑816人，免于刑事处罚3人。保障律师依法履职，为946名被告人指定辩护律师，实现刑事案件律师辩护全覆盖。对33名未成年人封存犯罪记录，帮助未成年犯回归社会。对653名罪犯依法裁决减刑、假释，促进其改过自新。

二、紧紧围绕“六稳”“六保”，服务经济社会持续健康发展

服务保障夺取“双胜利”^[6]。联合市级政法部门出台《依法保障疫情防控

期间复工复产的十条意见》。开展涉疫案件和复工复产专项审判活动，依法从严从快惩处妨害疫情防控犯罪，依法审结钟某某妨害传染病防治罪案^[7]，该案入选全省法院2020年度十大典型案例。智慧法院建设在疫情防控期间“大显身手”，通过微法院等平台网上立案7591件，网上调解2146件，网上庭审2365件，实现“审判执行不停摆、公平正义不止步”。广大干警闻“疫”而动，深入当地街道社区开展疫情排查、法治宣传等志愿服务4200余人次，“利用无人机、巡回审判车助力疫情防控”经验做法被最高法院推介。

优化法治化营商环境。认真贯彻习近平总书记“法治是最好的营商环境”重要指示精神，开展营商环境优化年活动，一审审结商事案件13853件，依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益，服务经济高质量发展。成功审结达钢集团破产重整案^[8]，为达钢集团异地搬迁、转型发展和第二工业园区建设打下坚实基础。该案入选全省法院2020年度十大典型案例和全市年度十大法治事件。深化行政案件相对集中管辖改革试点工作，审结一审行政案件399件，行政机关负责人出庭应诉率91.63%，助推法治政府建设，优化发展软环境。审结破产案件18件、知识产权案件114件，稳定市场主体预期，增强企业信心。

积极推进建好“示范区”^[9]。出台司法服务保障万达开川渝统筹发展示范

区建设工作意见。与重庆二中院签署《司法协作框架协议》，推进环境资源司法保护、执行等领域务实协作，联合发布涉金融、涉民生等领域司法白皮书及典型案例13件，提升司法一体化水平。开设万达开诉讼服务专窗，办理跨域立案、委托送达、委托调查取证事项1712件次，实现异地通办、同城效应。

助力打赢“三大攻坚战”。着力防范化解重大金融风险，审结非法集资、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪案件30件，审结金融借款、民间借贷、保险等案件9557件。深化司法助力脱贫攻坚，审结涉农纠纷案件161件，为农民工追回工资报酬903.2万元，向确有困难当事人发放司法救助金201.7万元。切实筑牢生态安全司法保护屏障，审结乱砍乱伐、污染水源等破坏环境犯罪案件125件。集中发布长江流域“十年禁渔”典型案例。夏某某^[10]非法捕捞水产品，被依法判处刑罚并承担渔业资源损失赔偿责任。广泛适用补种复绿、增殖放流等修复性判决方式，全力守护“绿水青山”。

三、坚持以人民为中心，推进市域社会治理现代化

纵深推进诉源治理。积极参与全国市域社会治理现代化试点合格城市创建，推动各县（市、区）综治中心挂牌成立矛盾纠纷联合调处中心，与住建、人社等20余个部门建立“诉非衔接”机制，全市创建无讼村（社区）38个。达

川、万源等地法院积极探索“网格法官”、诉源治理工作站等举措，推动矛盾纠纷防范化解向基层延伸。开展“民法典宣讲基层行”“以案释法”等活动，营造全民尊法学法守法用法良好氛围。全市法院一审民商事案件收案同比下降6.25%，诉源治理成效日益显现。

全面提升诉讼服务品质。开展诉讼服务提升年活动，以“三中心六室”^[11]为标准，优化服务窗口设置，加快推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。全市共引进15个第三方调解组织、113名调解员入驻法院诉讼服务中心。完善分调裁审机制改革，诉前调解案件7618件，委派、委托和邀请调解案件2482件，司法确认案件1221件，以简案速裁方式办理案件13759件，实现“繁简分流、轻重分离、快慢分道”。诉讼服务中心质效评估名列全省前茅，大竹、达川法院被评为全省诉讼服务中心建设示范法院。

健全切实解决执行难长效机制。按照“三统三分、三区六化”^[12]总体思路，深入推进执行指挥中心实质化运行，向着“切实解决执行难”目标不断迈进。执结案件16356件，执行到位标的35.7亿元。完善执行查控联动机制，108名网格员协助查找被执行人及财产线索365件次。坚持惩戒与激励并重，纳入失信被执行人名单19979人次，限制高消费10156人次，限制乘坐飞机、高铁动车等30339人次，罚款、拘留和

追究刑事责任158人；建立信用修复机制，依法及时将3907名已履行义务的被执行人移出失信名单，营造惩治失信、激励守信的社会氛围。

四、全面从严治党从严治院，打造让党放心、让人民满意的过硬法院队伍

突出思想政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真学习贯彻习近平法治思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。牢牢坚持党对法院工作的绝对领导，向市委、市委政法委报告重点工作、重大事项16件次，确保法院工作正确政治方向。推进意识形态工作标准化建设，有效利用“两网两微一抖”等平台，打造“互联网+思想政治教育”模式，坚决维护全市法院意识形态安全。深化法院基层党组织组织力提升工程，“金色天平”智慧党建平台荣获全市机关党建“创新奖”，3个党支部被评为全市“党支部标准工作法”示范党支部。

加强司法能力建设。以文化建设实质化为抓手，推进以文化人、文化兴院。组织开展案例研讨、专题调研、办案竞赛等活动，分级分类培训干警982人次，着力提升干警治理能力，推进法院队伍“四化”^[13]建设。建立青年干警导师制，加大优秀年轻干部培养和选任力度，干部队伍结构进一步优化。连续三年入选全省法院“十佳庭审”，一件庭审入选全国法院“百场优秀庭审”，14篇论文在省

级以上刊物发表、获奖，35个集体和48名个人受到市级以上表彰。

深化纪律作风建设。认真开展“以案释德、以案释纪、以案释法”警示教育，严格落实“三非”工作机制^[14]，正确运用监督执纪“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。扎实推进省委巡视、市委巡察反馈意见整改落实，制定209条整改措施，新建、修订制度30项，确保事事有回音、件件有着落。率先在西部地区法院探索建立廉政风险防控信息化系统，实现全员全域全流程智能化监督管理，经验做法被最高法院推介。市中院在全省中级法院院长会上作党风廉政建设经验交流发言。

过去一年，全市法院始终牢记审判权来自人民，自觉接受人大及其常委会监督。认真落实去年市人代会审议法院工作报告时提出的意见建议，承办代表建议4件，把学习宣传《民法典》、完善多元解纷机制等多项意见建议转化为工作规划和务实举措，有力促进了法院工作高质量发展。向市人大常委会专题报告诉源治理工作。积极配合人大专题调研、集中视察，开展“营造法治化营商环境”专项联络活动，邀请人大代表参与研讨座谈、观摩庭审、见证执行等300余人次。

过去一年，全市法院各项工作的发展进步，是市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督和市政府、市政协及社会各界关心支持的结果，是各位代表依

法履职、监督支持的结果。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢！

我们清醒认识到，全市法院工作还存在一些问题和不足。一是立足审判职能提供的司法产品还不够丰富，服务保障的效果有待提升。二是专家型、领军型、复合型人才数量还不够充足，人才培养机制尚需改进。三是审判权力运行监督制约机制有待进一步完善，党风廉政建设和反腐败斗争依然任重道远。对此，全市法院将高度重视，采取有力措施切实加以解决。

2021年，全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持服务大局、司法为民、公正司法，坚持守正创新、稳中求进，促进“六个实质化”由“深”到“固”，忠诚履职尽责，勇于担当作为，奋力推进新时代全市法院工作高质量发展，为达州坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心提供优质司法服务和有力司法保障。

一是着力营造安全稳定的社会环境。聚焦办好发展安全两件大事，认真贯彻总体国家安全观，准确适用刑法修正案（十一），切实维护政治安全、社会安定、人民安宁，推动建设更高水平的平安达州。巩固深化扫黑除恶专项斗争成果，推动扫黑除恶常态化。依法严

惩群众反映强烈的黄赌毒、盗骗抢、食药环等突出犯罪，切实增强人民群众安全感。依法严惩电信网络诈骗、网络“套路贷”等犯罪，坚决遏制犯罪形态智能化、网络化势头。

二是着力服务高质量发展。加强常态化疫情防控司法应对，助力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。深化万达开司法协作，妥善审理涉“示范区”建设重大项目、重点产业相关案件，司法助力乡村振兴，依法支持现代产业体系构建。积极服务构建新发展格局，深化金融审判体制机制改革，加强产权和企业家合法权益保护，强化善意文明执行理念，推进执行工作现代化建设，持续优化法治化营商环境。

三是着力深化市域社会治理现代化。以社情民意和群众诉求为着眼点，坚持和发扬新时代“枫桥经验”，健全诉源治理体制机制，深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，完善分调裁审机制改革，助推全国市域社会治理现代化试点合格城市创建。切实贯彻实施民法典，加强民生司法保障，广泛开展以案说法、以案释法活动，为守护群众美好生活传递法治温度。

四是着力推进审判体系和审判能力现代化。更加注重系统观念，有序谋划和推进“十四五”时期司法改革和信息化建设任务。以更高标准推进刑事庭审实质化、民事庭审标准化、行政审判优化审，进一步提升审判质效。加快构建

与新型审判权力运行模式相适应的制约监督体系，强化事前、事中监管，确保放权不放任、监督不缺位。坚持强基导向，加快建设智慧法院4.0版，深化线上诉讼服务平台建设及运用，提升审判法庭和人民法庭建设现代化水平。

五是着力打造德才兼备的高素质法院队伍。始终把政治建设摆在首位，围绕中心抓党建、抓好党建促审判，落实全员政治轮训制度，不断提升干警政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把能力建设摆在更加突出位置，以实施青蓝工程和智慧法官培育工程为牵引，构建年轻干部梯次培养链，壮大领军型、

专家型、复合型人才队伍。开展向先进典型学习活动，健全激励保障机制，营造干事创业的良好氛围。扎实开展政法队伍教育整顿，驰而不息正风肃纪，推进全面从严治党从严治院从严管理向纵深发展。

各位代表，站在新的历史起点，全市法院将在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督下，认真贯彻落实本次大会决议，履职尽责、担当作为，为达州坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心作出新的更大贡献，以优异的成绩庆祝建党100周年！

有关用语说明和典型案例

[1] 六个实质化：服务大局实质化、诉源治理实质化、诉讼服务中心实质化、执行指挥中心实质化、庭审实质化、文化建设实质化。

[2] 六清：线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源。

[3] 吕显波等37人黑社会性质组织犯罪案：该黑社会性质组织为非作恶，欺压、残害群众，采取暴力或威胁、滋扰、纠缠、强揽工程、逼迫他人受让股份、敲诈商人等“软暴力”手段，大肆有组织地实施开设赌场、聚众斗殴、寻衅滋事、强迫交易、故意伤害、非法拘禁等违法犯罪活动67起，攫取非法利益数千万元，在当地造成恶劣影响。法院根据各被告人犯罪事实、性质、情节和对社会的危害程度，依法对该黑社会性质组织的组织者、领导者吕显波、王帮奎分别判处有期徒刑二十五年，对其余35名组织成员分别判处一年七个月至二十年不等有期徒刑，并判处相应财产刑。

[4] 卓义才受贿，包庇、纵容黑社会性质组织案：2014年至2016年，卓义才利用担任雅安市公安局党委副书记、常务副局长职务上的便利，明知董忆等人长期从事开设赌场、暴力催收赌债等违

法犯罪活动，不但不依法履行查禁职责，反而为董忆等人在追讨赌债、处理纠纷、逃避公安机关查禁等方面打探案情、通风报信、出谋划策，协调下级单位出具虚假函件，阻扰其他国家机关工作人员依法查禁。并利用其职务影响力为以董忆为首的黑社会性质组织站台撑腰，充当“保护伞”。收受董忆所送现金、车辆，折合人民币87.78679万元。法院依法对被告人卓义才判处有期徒刑十四年六个月，并处罚金人民币四十万元。

[5] 被告人刘波贩卖、运输毒品案：刘波为获取非法利益，多次贩卖、运输甲基苯本胺，数额达6009.403克。法院依法对刘波判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。对其他二名被告人判处死刑，缓期二年执行。被告人刘波经最高人民法院核准已被执行死刑。

[6] 双胜利：疫情防控和经济社会发展目标“双胜利”。

[7] 钟某某妨害传染病防治罪案：钟某某在新冠肺炎流行期间，违反国家传染病防治法规定，拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的防控措施，并故意隐瞒其活动轨迹和接触史，导致其密切接触者中4人确诊被传染，

106人被医学隔离。法院根据案件具体情节及被告人悔罪表现，以妨害传染病防治罪判处钟某某有期徒刑一年。

[8]达钢集团破产重整案：2019年6月，债务人以达钢集团不能清偿债务且明显丧失清偿能力为由，向法院申请对达钢集团进行重整。法院充分发挥府院联动等机制优势，积极引进战略投资人，创新采用“现金+债转股”相结合债务清偿方式，于2020年5月依法裁定批准重整计划。通过破产重整程序，妥善化解了达钢集团巨额债务危机，实现了企业、职工、债权人、战略投资人利益共赢，维护了经济社会发展大局稳定。

[9]示范区：万达开川渝统筹发展示范区。

[10]夏某某非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案：2020年3月至4月，夏某某在洲河流域使用带电渔网捕捞野生鱼572斤，售卖获利8585元。法院根据夏某某认罪退赃表现及行政部门作出的渔业资源损失认定，以非法捕捞水产品罪，判处其有期徒刑六个月，缓刑一

年，并赔偿渔业资源损失费25755元，对其违法所得予以追缴，对公安机关扣押在案的捕鱼工具予以没收。

[11]三中心六室：诉调对接中心、速裁中心、审判辅助事务中心，诉讼辅导室、心理疏导室、人民调解室、律师工作室、公证工作室、判后答疑室。

[12]三统三分、三区六化：执行指挥中心统一管理、统一指挥、统一协调，分权、分流、分段，设立指挥区、事务区、管理区，指挥中心实质化办公、执行行动高效化指挥、执行事务集约化办理、执行工作系统化监管、执行质效精准化考核、服务保障信息化支撑。

[13]四化：革命化、正规化、专业化、职业化。

[14]“三非”工作机制：办案人员定期报告非因正常办案需要、非正常时间地点会见诉讼参与人和非因履行职责过问案件情况。

欢迎扫描下方二维码关注达州市中级人民法院微信公众平台。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于达州市中级人民法院工作报告的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议听取和审议了市中级人民法院院长易晓东所作的《达州市中级人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

达州市人民检察院工作报告

2021年2月7日

在达州市第四届人民代表大会第六次会议上

达州市人民检察院检察长 陶 成

各位代表：

我代表达州市人民检察院向大会报告工作，请予审查。

2020年，全市检察机关在市委和省检察院的坚强领导下，在市人大及其常委会的法律监督和工作监督、市政府的大力支持、市政协的民主监督和人民群众的社会监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平法治思想，紧扣中央、省委、市委和上级检察机关决策部署，全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，共办理各类案件10753件，其中受理审查办结4817件^[1]，履行监督职能办结5936件^[2]，办案质量、效率、效果持续优化，各项工作取得新成效新进展。

一、强化政治担当，坚定维护市域安全稳定

全力维护政治安全和社会稳定。牢固树立总体国家安全观，深度融入“平安达州”暨市域社会治理现代化建设，共批捕各类刑事犯罪1707人，起诉3005

人。严打危害政治安全犯罪，快捕快诉利用网络散布政治谣言寻衅滋事和“法轮功”等邪教组织犯罪6人。起诉危害公共安全、制毒贩毒、严重暴力和侵财犯罪1153人。着力惩治涉众型网络犯罪，批捕网络电信诈骗、网络传销、利用网络销售伪劣产品等犯罪582人，起诉602人。

依法保障常态化疫情防控。落实检察机关依法战疫“十条措施”，从严打击妨害疫情防控违法犯罪，提前介入侦查13件，批捕5人，起诉15人。围绕制售假冒防疫物资、废弃口罩处置不规范等问题开展专项监督，发出检察建议60件，为疫情联防联控夯实法治保障。开展监管场所疫情防控检察监督，确保全市监管场所无疫情发生，工作经验被省检察院转发推广。

坚决打赢扫黑除恶专项斗争收官战。紧扣“六清”行动^[3]严惩黑恶犯罪，提前介入侦查42件，批捕308人，起诉483人，其中，黑社会性质组织犯罪185人。严把案件质量关，做到“是黑恶犯

罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”，深挖并移送涉黑恶和“保护伞”线索131条，监督立案17件，发出检察建议60件。大竹县检察院办理的吕显波、王帮奎等37人涉黑案被评为全省扫黑除恶优秀案例。通川区检察院办理的张小林等27人涉黑案工作经验被省扫黑办、省检察院转发推广。

二、围绕“六稳”“六保”，服务经济社会高质量发展

全面助力打好“三大攻坚战”。发挥检察职能巩固脱贫攻坚成效，向93名涉案救助对象发放司法救助金77.8万元，严防因案致贫、因案返贫，“狠抓四个坚持助力脱贫攻坚”工作做法被最高检评为司法救助典型事例。聚力防范化解金融风险，起诉非法吸收公众存款等犯罪87人。深化生态环境保护，办理生态领域公益诉讼案件162件，起诉盗伐、滥伐林木等犯罪199人。万源市检察院依法办理某灰石厂违规倾倒工业弃土污染环境案，监督侵权企业对9500余平方米农用地复植复垦。

护航民营经济健康发展。抓住依法保护民营企业这个“六稳”“六保”的关键，妥善办理涉民营企业纠纷案件51件，依托以案释法帮助70件案件所涉民营企业提升防控风险的能力。严打侵害企业权益犯罪，起诉强迫交易、侵犯知识产权等危害营商环境犯罪172人。清理排查出涉民营企业刑事“挂案”^[4]13件，监督侦查机关撤案3件。依法落实“少捕

慎诉慎押”理念，对涉案民营企业人员不批准逮捕14人、不起诉12人。

深化万达开跨区域检察协作。深度融入成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区建设，建立跨区域检察协作机制并抓好落实，办理各类跨区域案件33件，移送案件线索14件，配合开展未成年人附条件不起诉^[5]考察11人次。开江县检察院聚焦跨界流域明月江上游非法捕捞水产品等问题加强检察监督，起诉相关犯罪29人。大竹县检察院办理的铜钵河跨区域水体污染案入选“长江上游六省区市”优秀案例。

围绕发展布局开展专项监督。聚焦经济增量增效目标，在国有财产保护领域选点发力，办理个人所得税征收、养老金核发等领域案件47件，监督主管部门补征民事诉讼所获孳息个人所得税28万元，追缴养老金142万元。围绕城市提容提质目标，办理国有建设用地使用权出让领域案件19件，为党委政府优化用地规划提供法治助力。

三、践行司法为民，用心维护群众切身利益

深化城乡环境综合治理。立足职能助力“美丽达州”建设，针对污水排放、扬尘治理等问题开展专项监督，向主管部门发出检察建议57件，持续优化城乡环境。达川区检察院主动落实代表委员关于扬尘治理的意见建议，监督主管部门对在建设项目未洒水抑尘等问题依法整治。宣汉县检察院通过检察建议督

促12个乡镇集中供水站对日常消杀不到位等四类问题全面整改，依法保障乡镇居民饮水安全。

聚焦群众关切强化履职。开展解决“群众最不满意10件事”专项监督，起诉制售有毒有害食品犯罪30人，围绕乡镇农贸市场管理、城区垃圾清运、校园周边食品售卖等点位办理案件42件，让群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到解决。渠县检察院起诉危害食品安全犯罪20人，并对其中7人提起刑事附带民事公益诉讼，全方位保护群众“舌尖上的安全”。

着力守护未成年人健康成长。认真落实最高检“一号检察建议”^[6]，依托检察长兼任法治副校长制度深化校园安全治理，系统研判性侵未成年人犯罪态势，联合16个部门开展打击侵害未成年人违法犯罪专项行动，批捕87人，起诉99人，针对安全管理、法治教育等方面存在的问题发出检察建议7件，持续织密未成年人保护网络。宣汉县检察院通过深度排查，监督侦查机关对3件性侵未成年人案件刑事立案。开江县检察院未成年人检察团队荣获四川省“三八红旗集体”称号。

深入推进社会矛盾纠纷化解。依法对无羁押必要性的79人不批准逮捕，对情节轻微、认罪悔罪的360人决定不起诉。持续加强12309检察服务中心建设，优化升级“一站式”为民服务平台功能，对289件群众来信全部做到“七日

内程序性回复、3个月内结果答复”，有效化解社会矛盾、减少社会对抗。

四、聚焦监督主业，牢牢守护社会公平正义

做优刑事诉讼全过程监督。紧盯刑事立案、侦查、审判、执行各环节司法活动，监督侦查机关立案57件、撤案33件，纠正侦查、审判和执行活动违法164件，提出抗诉16件，纠正提请减刑、假释、暂予监外执行不当88人，依法查办司法人员渎职犯罪3件。充分依托认罪认罚从宽制度^[7]促进社会治理，2857名犯罪嫌疑人自愿认罪认罚，适用率达84.7%，量刑建议采纳率达96.5%。强力推进反腐败斗争，持续落实监检衔接机制，起诉职务犯罪52人，其中县处级以上10人。

做强民事诉讼精准化监督。办理民事诉讼监督案件211件，提出再审检察建议和抗诉24件。加强审判活动监督，发出检察建议46件。开展虚假诉讼专项监督，办理虚假诉讼案件12件。聚焦消极执行等问题强化民事执行监督，发出检察建议47件。开展打击拒付农民工劳动报酬专项行动，通过支持起诉帮助农民工追索劳动报酬178万元。

做实行政诉讼实质化监督。办理行政诉讼监督案件76件，围绕行政非诉执行^[8]领域发出检察建议36件，推动相关行政处罚决定得到有效执行。开展行政争议实质性化解^[9]专项行动，促成实质性化解12件。通川区检察院依法化解一

起退役军人申请补评伤残等级行政赔偿纠纷，在落实“拥军优属”政策的同时，有效促进案结事了政和，办案经验被省检察院转发推广。

做好公益诉讼全领域监督。聚焦“五大法定领域”办理公益诉讼案件330件，发出诉前检察建议249件，督促行政机关整改219件。单独提起行政、民事公益诉讼4件，提起刑事附带民事公益诉讼44件，法院均判决支持。开展“弘扬红军精神、保护红色遗迹”专项活动，围绕发现的问题发出诉前检察建议11件，为传承红色基因贡献检察力量。

五、坚持固本强基，着力加强履职能力建设

始终抓牢政治建检。坚持党对检察工作的绝对领导，引导检察人员从政治高度认识和处理业务问题，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。准确把握新发展阶段、落实新发展理念，以高度的政治自觉、法治自觉和检察自觉推动检察工作融入新发展格局。创新推行“三抓三促进工作法”，实现党建与业务深度融合。市检察院“重温历史、牢记使命”党课作品被评为全省政法系统优秀“微党课”。

扎实推进业务兴检。严格执行以“案-件比”^[10]为核心的业务管理体系，建立业务数据常态化分析研判机制，工作经验在全省作交流发言。强化岗位练兵力度，组织干警参加各类培训2100余人次，坚持用好“导师制”、业务竞赛

等模式培育骨干精英，队伍素能持续提升。着力夯实基层基础，稳步推进“一院一品”建设，大竹县检察院被最高检评为全国先进基层检察院。

全面落实从严治检。持续深化党风廉政建设和反腐败工作，依纪依规用好警示教育、谈话提醒等措施，制定《岗位廉政风险防控工作指引》，筑牢廉政司法“防火墙”。严格执行“三个规定”^[11]制度，主动填报过问或干预、插手检察办案事项109件。完成对通川区、渠县、开江县检察院的政治巡察，限期整改发现的42个具体问题。严格执法司法监督制约，评查案件735件，邀请人民监督员监督办案活动45次，着力规范司法行为。

各位代表，全市检察机关始终坚持自觉接受人大监督，主动向人大及其常委会报告工作24次，邀请人大代表视察检务活动240余人次，梳理形成7大类69项意见清单并抓好落实，人大代表的监督意见已成为全市检察工作创新发展的强大动力。一年来，全市检察机关共有7件案件入选最高检、省检察院典型案例，5次在全省作经验交流发言，32个集体、40名个人获得市级以上表彰，综合绩效荣获全省检察系统“一等奖”。这些成绩的取得，得益于市委和上级检察机关的坚强领导，得益于人大及其常委会的有力监督，得益于政府的大力支持、政协的民主监督，以及社会各界的关心帮助。在此，我代表全市检察机关

向大家表示衷心的感谢!

对照新阶段新目标新任务，检察工作中还存在一些问题和不足。一是司法理念转变还需深化，监督效能有待进一步加强；二是检察业务发展还不平衡，检察产品供给尚需优化；三是队伍履职能力还有差距，专业素能有待进一步提升。对于这些问题，我们将高度重视，采取有力措施加以解决。

2021年，全市检察工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届十次全会精神，按照“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”总体要求和“争创检察双一流、服务达州新定位”工作思路，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，全面履行“四大检察”法律监督职能为大局服务、为人民司法，以检察工作高质量发展服务保障全市经济社会高质量发展，为达州坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心提供坚强的司法保障。

一是提高政治站位，在维护安全稳定上彰显法治担当。严厉打击危害国家安全、公共安全犯罪，以更高标准落实好总体国家安全观。依法防范化解各类风险和矛盾纠纷，建立扫黑除恶常态化机制，全力助推市域社会治理现代化建设。顺应人民群众对“平安达州”建设的新期待，重点惩治暴力恐怖、制毒贩

毒、危害食药安全、网络电信诈骗等犯罪，切实增强群众安全感。

二是更新监督理念，在护航发展大局上打造法治引擎。坚定贯彻新发展理念，聚焦万达开川渝统筹发展示范区建设等战略部署，持续优化司法服务措施，平等保护各类市场主体，着力营造法治化营商环境。成立知识产权检察办公室，全面加强知识产权司法保护。妥善办理“刑民”交叉案件，坚决防止和纠正以刑事手段插手民事纠纷、经济纠纷，努力让企业卸下包袱、轻装前行。

三是参与社会治理，在保障民生福祉上体现法治温度。坚持以人民为中心，切实办好群众身边的“小案”，回应好群众在贯彻执行民法典、探索公益诉讼新领域、保护未成年人等方面的检察监督新需求，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事。深入落实司法救助、涉案财物快速返还等机制，高质量办理涉农惠农领域案件，助力脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

四是深化检务公开，在增强司法公信上筑牢法治支撑。以市人大常委会专项视察刑事执行检察工作为契机，持续丰富人大代表视察、监督检务活动的内容和载体，推动检察工作提质增效。顺应新形势下司法实践需求，创新人民监督员监督检察办案模式，严格落实公开听证制度，探索扩大法律文书公开范围，让公平正义以人民群众可感、可触、看得见的方式实现。

五是强化自身建设，在推动事业发展上集聚法治动能。始终把党的政治建设放在首位，扎实推进实战化岗位练兵和素能培训，努力提升队伍政治素质和业务素质。纵深推进全面从严治检，扎实开展政法队伍教育整顿，下大力气整治顽瘴痼疾、推动标本兼治，持续锻造过硬检察铁军。深化司法体制综合配套改革，稳步推进法律监督体系和监督能

力现代化。

各位代表，新目标擘画新蓝图，新阶段开启新征程。全市检察机关将在市委和省检察院的坚强领导下，认真贯彻落实本次大会决议，以攻坚克难、锲而不舍的精神履职尽责，为达州坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心作出新的更大贡献，以优异的成绩庆祝建党100周年！

附件 1

名词解释

[1]受理审查办结的案件：检察机关对监察机关、公安机关等单位移送的刑事案件进行审查，批准或者决定是否逮捕犯罪嫌疑人、是否延长侦查羁押期限，决定是否提起公诉的案件；依法受理的控告申诉、司法救助、国家赔偿、备案审查等类型案件。

[2]履行监督职能办结的案件：检察机关对刑事、民事、行政诉讼活动，生效判决、裁定的执行活动，以及监狱、看守所的执法活动实施法律监督的案件；对司法人员相关渎职犯罪立案侦查的案件；对受侵害的公共利益履行公益诉讼检察职责的案件。

[3]“六清”行动：2020年4月，中央政法委、全国扫黑办对扫黑除恶专项斗争作出的重大部署，主要包括线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源等六方面的重要内容。

[4]涉民营企业刑事“挂案”：在涉民营企业刑事诉讼的立案侦查、审查起诉或者审判环节，有关司法机关无法定理由长时间未对涉嫌犯罪的民营企业人员作出司法处理的案件。

[5]未成年人附条件不起诉：未成年人涉嫌《刑法》分则第四章、第五章、第六章规定的犯罪，可能判处一年

有期徒刑以下刑罚，具有悔罪表现的，检察机关可以附条件不起诉并明确考验期，考验期满后，符合法定条件的，应当作出不起诉决定。

[6]一号检察建议：最高人民检察院于2018年10月19日向教育部发出的历史上第一份检察建议，主要包括建议教育部门进一步健全预防性侵害的制度机制，加强校园预防性侵害相关制度落实情况的监督检查，依法处理违法违纪人员等三方面内容。

[7]认罪认罚从宽制度：根据《刑事诉讼法》的规定，犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述罪行，对指控的犯罪事实没有异议，同意检察机关的量刑建议并签署具结书，可以依法从宽处理。

[8]行政非诉执行：人民法院依据《行政诉讼法》和《行政强制法》的规定，应行政机关的申请，依法对相关行政决定进行合法性审查并作出执行裁定，对法定期限内不自动履行行政决定的公民、法人或者其他组织采取强制执行措施，强制执行行政决定的行为。

[9]行政争议实质性化解：检察机关依法履行行政诉讼法律监督职责，运用监督纠正、公开听证、释法说理、促

成和解等多种司法措施，助力解决行政机关与行政相对人的涉案争议，推动实现案结事了政和。

[10]案-件比：“案”是指发生的具体刑事案件数，“件”是指这些具体的案件进入司法程序后所经历的有关诉讼环节统计数，二者形成的比例即为

案一件比。

[11]三个规定：中共中央办公厅、国务院办公厅等有关中央国家机关制定的旨在防止领导干部、司法人员违法违规插手干预过问司法办案活动的三个规范性文件。

附件2

典型案例

1. 吕显波、王帮奎等37人涉黑案：2006年以来，吕显波与其“发小”王帮奎一起混迹社会，不断吸纳、纠集相关人员实施违法犯罪活动，逐步形成了以吕显波、王帮奎为组织者，其他35人为骨干或参加者的黑社会性质组织，长期盘踞万源城区及周边，先后实施聚众斗殴、敲诈勒索等违法犯罪活动67起，涉及罪名15项，严重危害当地社会稳定、破坏经济社会生活秩序。在办案过程中，大竹县检察院充分履行提前介入侦查、审查逮捕、审查起诉等职责，深挖并移送案件背后的“保护伞”线索，协同处置涉案财产，并向相关行业主管部门发出检察建议，有效扩大办案战果。该案提起公诉后，37名被告人分别被判处25年至1年7个月不等有期徒刑。

2. 张小林等27人涉黑案：2000年前后，张小林等人在渠县打架斗殴、逞强斗狠，有了一定恶名，在2004年形成了以张小林为首的违法犯罪团伙，通过吸纳无业、刑满释放等人员长期从事违法犯罪活动，并于2012年形成了以张小林为组织者、领导者的黑社会性质组织，先后实施开设赌场、寻衅滋事、聚众斗殴等违法犯罪活动30起，涉及罪名6个，严重危害当地社会稳定，造成恶

劣的社会影响。在办案过程中，通川区检察院扎实履行检察监督职责，引导侦查机关全面固强证据体系，监督处置涉案财产，并向有关部门发出检察建议，取得了良好的政治效果、社会效果和法律效果。该案提起公诉后，27名被告人分别被判处25年至1年6个月不等有期徒刑。

3. 万源市某灰石厂违规倾倒工业弃土污染环境案：2020年4月，市检察院在达州电视台《达州全搜索》报道中发现万源某灰石厂破坏当地生态环境的案件线索后，将该线索移交万源市检察院办理。经调查发现，该灰石厂超出自然资源部门批复的临时用地使用面积和范围堆放工业弃土，违法占用耕地、林地合计达9514.82平方米。同年6月，万源市检察院向该部门发出诉前检察建议，监督其依法撤销了临时用地许可，督促灰石厂对受损的农用地全面复植复垦。

4. 铜钵河跨区域水体污染案：2020年7月，重庆梁平区检察院发现铜钵河牛角滩断面污染问题突出，遂将该线索移送大竹县检察院。大竹县检察院迅速成立专案调查组，通过实地走访并持续对比3个月的监测数据，锁定了铜钵河水体因场镇生活污水直排受污染的事

实。同年8月，该院通过诉前检察建议，监督观音镇政府完善场镇污水管网的规划建设，并对污水处理厂提质扩容，确保场镇生活污水集中处理后达标排放。

5. 达川区相关在建项目扬尘污染案：达川区检察院在履职中发现，辖区内某在建项目未设置围挡，施工现场未洒水抑尘，建筑土方、工程渣土未采用密闭式防尘网遮盖。由于区住建局未依法及时监督纠正，人大代表、政协委员亦对此提出整改意见，该院遂以行政公益诉讼立案审查，并发出诉前检察建议。在随后的跟进监督中，因相关问题仍未得到有效整改，该院于2020年11月18日提起行政公益诉讼，要求法院判决确认违法，并由区住建局继续依法履

行法定职责。同年12月，法院公开开庭审理本案后，区住建局对相关在建项目依法进行了整改。

6. 宣汉县相关乡镇饮用水监管问题系列案：2020年5月以来，宣汉县检察院在履职过程中发现，辖区内12个乡镇的集中供水站或自来水厂存在取水许可证已过期、未办理卫生许可证、未按规定对工作人员进行健康体检、蓄水池及周边卫生情况较差、未按照国家标准及卫生规范对水质进行检测等一个或多个问题，随后该院向所涉乡镇政府发出诉前检察建议，监督其履行监管职责，督促集中供水站或自来水厂进行整改。截至目前，相关问题已整改到位。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于达州市人民检察院工作报告的决议

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议听取和审议了市人民检察院检察长陶成所作的《达州市人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 选举办法

2021年2月7日达州市第四届人民代表大会第六次会议

第二次全体会议通过

一、根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称地方组织法）的有关规定，结合我市实际，制定本办法。

二、本次会议的各项选举，由大会主席团主持。

三、本次会议补选达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任1名、秘书长1名、委员6名。

四、根据地方组织法第二十一条、第二十五条的有关规定，本次会议补选达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任、秘书长和委员采用候选人人数同应选人数相等的办法进行选举。候选人由大会主席团提名或代表20人以上书面联名提出。

大会主席团提名的候选人人数，每一代表与其他代表书面联名提名的候选人人数，均不得超过应选名额。大会主席团提名和代表联名提名的候选人人数之和，如果同应选人数相等，由大会主席团将候选人名单提交出席会议的全体代表酝酿、讨论后，进行选举；如果超

过应选人数，由大会主席团提交出席会议的全体代表酝酿、讨论后进行预选，根据在预选中得赞成票多少的顺序，按照本选举办法规定的应选人数，确定正式候选人名单，再进行等额选举。

提名为达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任、秘书长、委员的候选人，必须是本届达州市人民代表大会代表。

五、代表联名提名候选人，提名人应当如实书面介绍所提候选人的情况，说明提名理由，填写由大会秘书处统一印制并加盖大会秘书处公章的《代表联名提名候选人登记表》。

代表联名提名候选人的截止时间由大会主席团决定。在截止时间以前送达大会秘书处的，提名方为有效。提名人在大会主席团确定正式候选人之前，如果要求撤回提名，应书面报告大会主席团。如果代表联名提名的候选人不愿接受提名，被提名人应在大会主席团通过候选人名单草案前，书面向联名提名的代表说明，提名人应当尊重被提名人的

意见，并书面报告大会主席团，大会主席团应尊重被提名人的意见。

六、预选以代表团为单位，采用无记名投票方式进行。预选由大会主席团委托各代表团团长主持。各代表团参加预选的代表应超过该代表团全体代表的半数，始得进行预选。代表对预选候选人，可以投赞成票，可以投反对票，也可以弃权，但不得另选他人。

预选时，由各代表团在不是候选人的代表中推举一名监票员对预选进行监督。预选选票由大会秘书处统一印制。各代表团预选投票后，由大会秘书处统一计票。

预选和正式选举时，候选人名单均按姓氏笔画为序排列。

七、大会选举，应有全体代表的三分之二以上出席才能进行。大会选举时，收回的每种选票数等于或少于发出的选票数，选举有效；多于发出的选票数，选举无效，应重新进行选举。

缺席代表不得委托其他代表代为行使选举权。

八、大会选举采用无记名投票方式进行。代表对选票上每一位候选人，可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。表示反对的，可以另选他人；表示弃权的，不能另选他人。另选他人姓名模糊不清的，由总监票人复核确认后，不计入另选人票。代表每另提1名另选人，必须至少反对1名候选人。

另选的达州市第四届人民代表大会

常务委员会副主任、秘书长、委员，必须是本届市人民代表大会代表，否则另选人无效。

九、每一张选票上对同一项候选人表示赞成和另选的人数，等于或者少于应选人数的为有效票，多于应选人数的为无效票。未投的选票视为无效票。

填写选票时，不按规定填涂或填涂不清楚难以辨别的，对该候选人的投票视为无效票。

十、候选人获得超过全体代表半数的赞成票，始得当选。如获得过半数赞成票的候选人数超过应选名额时，以得票多少为序取足应选人数。如遇得票数相等不能确定当选人时，应就票数相等的候选人再次投票，以得票多的当选。

获得过半数赞成票的当选人数少于应选名额时，不足的名额是否在本次人民代表大会会议上另行选举，由大会主席团决定。

十一、大会选举设总监票人2名、监票人10名，在大会主席团领导下，对大会选举全过程进行监督。

监票人由各代表团从不是候选人的代表中推选，总监票人从监票人中提名。总监票人、监票人名单经大会主席团审议后提交各代表团通过。计票人及选举工作人员由大会秘书处指定。

十二、大会选举采用计算机计票系统计票。如计算机计票系统出现故障不能计票时，投票继续进行，投票结束后，在总监票人、监票人监督下，启用

备用计算机计票系统或人工计票。

计票完毕后，由总监票人向大会执行主席报告投票情况，大会执行主席宣布选举是否有效。

十三、大会会场设5个票箱，投票时，总监票人、监票人先投票；其他代

表按座区依次到指定的票箱投票。

十四、本选举办法未尽事宜，由大会主席团决定。

十五、本选举办法经达州市第四届人民代表大会第六次会议全体会议通过后施行。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于市四届人大部分专门委员会主任委员 人选的表决办法

2021年2月7日达州市第四届人民代表大会第六次会议
第二次全体会议通过

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，达州市第四届人民代表大会教育科学文化卫生委员会、城乡建设环境资源保护委员会、民族宗教外事侨务委员会、预算委员会主任委员的人选，由大会主席团在本届代表中提名，经各代表团酝酿后，提请大会全体会议表决。

大会全体会议采取无记名电子表决方式，依次分别对达州市第四届人民代表大会教育科学文化卫生委员会、城乡建设环境资源保护委员会、民族宗教外事侨务委员会、预算委员会主任委员人选名单进行表决，以获得全体代表过半数赞成票始得通过。

表决结束后，由大会执行主席宣布表决结果。

达州市第四届人民代表大会第六次会议 总监票人、监票人名单

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议
各代表团会议通过

总监票人（2名）：陈泽健 高月睿

监票人（10名，以姓氏笔画为序）：

丁嘉祿	王本川	吕恩坤	杨昌涛
何宣佐	宋 健	徐 进	唐 彦
董小飞	黎有斌		

达州市第四届人民代表大会第六次会议 关于议案的规定

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议

主席团第一次会议通过

一、大会主席团、市人民代表大会常务委员会、市人民代表大会各专门委员会、市人民政府可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，由主席团决定交各代表团审议后提交大会表决。

二、代表团或者十名以上代表联名，可以向本次会议提出属于市人民代表大会及其常务委员会职权范围内的议案。大会秘书处对代表提出的议案进行登记后送市人大各专门委员会审查提出意见，大会秘书处向大会主席团提出代表议案处理意见的报告，由大会主席团决定。

三、向本次大会提出的议案在交付大会表决前，提议案人要求撤回的，对

该议案的审议即行终止。

四、市人民代表大会审议的议案交付表决时，以全体代表的过半数通过。

五、本次会议期间，代表提出的议案转为建议、批评和意见的，由大会秘书处交有关机关或组织研究办理并负责答复代表。会议期间不能办理的，会后由市人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会交有关机关或组织研究办理。在会议闭会之日起三个月内，至迟不超过六个月答复代表，并在市人民代表大会下一次会议举行前由市人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会和市人民政府办公室分别向市人民代表大会常务委员会作出办理情况综合报告。

关于代表团和代表提出议案的 截止时间的决定

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议
主席团第一次会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议代表团和代表提出议案
的截止时间为2021年2月6日16时。

关于达州市第四届人民代表大会第六次会议 代表提出议案和建议处理意见的报告

2021年2月7日达州市第四届人民代表大会第六次会议

主席团第三次会议通过

市四届人大六次会议期间，全体代表以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委、市委全会精神，紧紧围绕全市坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心的目标任务，依法提出议案，建议、批评和意见（以下简称建议）共362件。今年，代表履职热情高涨，议案和建议数量比去年增加43件，创本届人大历次会议提出议案和建议数量新高。现将有关情况报告如下：

一、关于代表提出议案的情况

截止于2月6日16:00，收到代表团和10名以上代表联名提出的议事原案44件。根据《达州市第四届人民代表大会第六次会议关于议案的规定》和《达州市人民代表大会代表议案处理办法》，市人大相关专门委员会分别对议事原案进行了审议，认为没有需要列入本次大会审议表决的议案，其中3件议事原案建议作为议案，本次大会后交由市人大有关专门委员会审议，即：

1. 渠县代表团何世斌等33位代表提出的：关于将达州市国家级非物质文化遗产的保护利用纳入立法规划的议案；

2. 达川代表团赵家芬等14位代表提出的：关于请求市人大常委会监督我市加强河道污染源头治理和系统治理的议案；

3. 渠县代表团龚兢业等31位代表提出的：关于请求市人大常委会作出《建设全国巴文化高地，推进文化旅游融合发展的决定》的议案。

其余41件议事原案，有的不属于市人大及其常委会职权范围内的事项，有的目前条件不成熟，拟改作建议由大会秘书处交市人大常委会人代工委转有关机关和组织研究处理，并负责答复代表。

二、关于代表提出建议的情况

截至2月7日10:00，共收到建议359件（含议事原案转为建议41件）。其中通川区74件，达川区54件，万源市31件，宣汉县35件，大竹县83件，渠县29件，开江县53件。

（一）经济建设类。133件，占37%，其中，涉及融入“双城圈”、建好“示范

区”，加快交通基础设施建设，推动乡村振兴，促进中医药产业发展方面的建议较多。主要建议有：融入“双城圈”建好“示范区”加强区域经济融合发展；支持开江经开区建设成渝双城经济圈产业合作示范园区；大力推进万达开主城示范区建设；支持渡市化工园区基础设施建设；支持建设川东渝北乡村振兴示范区；强化要素保障助力乡村振兴；加强国土空间规划，助推乡村产业发展；加强乡村规划；确保粮食生产安全；支持农民工返乡创业；启动达州市绕城高速西段、开江至开州区快速通道建设；加快推进达石、达渠快速通道建设；大力推动包茂高速公路（G65）外迁；将营达-城宣大邻-开梁-梁开高速连接线纳入路网规划；建设中医药传承创新发展示范区等。

（二）政治建设类。36件，占10%，主要建议有：深化“放管服”改革，不断优化政务服务；加强培训基层干部培养乡村振兴人才；打击诬告陷害为干事创业者创造宽松环境；村（社区）基层工作者减负；提高村离（退）职干部待遇；盘活撤并村公共服务中心；优化基层专业技术职称评聘工作；明确公务员工伤认定职能归属机构等。

（三）文化建设类。32件，占9%，主要建议有：加强达州“巴文化·賸人文化”研究树立区域独特文化品牌；建立万达开文化旅游交流合作机制；统筹旅游资源，推进旅游业发展；打造音乐之城，提升达州城市软实力；建立长效

保障机制提升万源保卫战战史陈列馆服务品质；促进达州民办职业教育健康发展；增强达州中职吸引力，做强中职教育；在寒暑假期间有序向市民开放学校体育文化资源等。

（四）社会建设类。136件，占38%，其中，涉及城市创建、社会治理、医疗保障等方面的建议较多。主要建议有：推进“创城”工作常态化；提升市民文明素质，打造“有礼之城”；加强新常态下突发公共卫生事件应急体系建设；尽快实施医保卡异地使用；抓好全市村卫生室及村医队伍建设；加强城乡低保清理调整工作；大力发展居家养老服务；加强家政人员从业规范管理；建立农村留守老人关爱体系；支持老旧小区改造，提升主城品质；解决我市业主委员会成立难问题；加强网络订餐食品安全监管；规范出租车、电动车、老年代步车管理；加强未成年人关爱保护；进一步规范主城区养犬行为等。

（五）生态文明建设类。22件，占6%，主要建议有：推进垃圾分类处理；增强环保意识，优化空气质量；加大我市土地污染防治力度；加大国家重点生态功能区转移支付力度；增设新能源汽车公共充电桩；美丽乡村环境改造；继续增设农村环境治理公益岗位等。

会议闭幕后，按照分级负责、归口办理原则，将代表建议转交有关机关和组织办理。本次会议结束后收到的建议，也将及时交办。

附件

截至2021年2月7日10:00大会议案组收到的 代表建议、批评和意见目录(含议转建)

(共计359件)

通川代表团 (74件)

1. 通川代表团吴梅代表提出的：关于对市委编办统筹设置乡镇畜牧兽医站的建议
2. 通川代表团吴梅代表提出的：关于进一步优化基层专业技术职称评聘工作的建议
3. 通川代表团吴梅代表提出的：关于市、区共同做好老旧小区杆管线改造的建议
4. 通川代表团吴梅代表提出的：关于统一规划打造复兴场镇老旧危房的建议
5. 通川代表团吴梅代表提出的：关于大力推进万达开主城区示范区建设的建议
6. 通川代表团刘国唐代表提出的：关于红旗大桥北头应设置人行横道的建议
7. 通川代表团刘国唐代表提出的：关于再建一所特殊学校的建议
8. 通川代表团肖心芝代表提出的：关于支持通川区明月江新区建设的建议
9. 通川代表团刘德健代表提出的：关于对达城滨河路洲河花园至凤翎锦绣段提档升级打造的建议
10. 通川代表团刘德健代表提出的：关于规划、打造居住社区15分钟生活圈的建议
11. 通川代表团刘德健代表提出的：关于提升市民文明素质，支持通川打造“有礼之城”的建议
12. 通川代表团刘德健代表提出的：关于对城镇老旧小区综合整治的建议
13. 通川代表团刘德健代表提出的：关于增设新能源汽车公共充电桩的建议
14. 通川代表团何俊代表提出的：关于擦亮达州城市名片的建议
15. 通川代表团何俊代表提出的：关于开展制止餐饮浪费的建议
16. 通川代表团何俊代表提出的：关于把好社区工作人员的“三关”，提升社区管理服务水平的建议
17. 通川代表团何俊代表提出的：关于解决通川区凤凰山、王家山片区城市自来水的建议
18. 通川代表团何俊代表提出的：关于开发达州市旅游服务手机APP的建议
19. 通川代表团杜勇代表提出的：关于增强环保意识，优化空气质量的建议

20. 通川代表团杜勇代表提出的：
关于实现棚改、老旧小区改造无缝衔接
的建议

21. 通川代表团杜勇代表提出的：
关于加快落实垃圾分类处理、推进全国
文明城市创建工作的建议

22. 通川代表团雷银全代表提出
的：关于加强对城市基础设施二次施工
的监管、验收的建议

23. 通川代表团黄黎代表提出的：
关于达州主城区城市外延规划建设的建议

24. 通川代表团黄黎代表提出的：
关于加快联网道路整治及新建村道路
的建议

25. 通川代表团黄黎代表提出的：
关于美丽乡村环境改造的建议

26. 通川代表团黄黎代表提出的：
关于优化市区土地出让收益分成方案
的建议

27. 通川代表团黄黎代表提出的：
关于整治凤凰山下历史遗留民房的建议

28. 通川代表团黄黎代表提出的：
关于制定城市规划区内土地流转办法
的建议

29. 通川代表团黄绚珠代表提出
的：关于加强家政人员特别是养老服务
人员从业规范的建议

30. 通川代表团黄绚珠代表提出
的：关于将金南社区西江路沿线道路纳
入城市道路改造规划的建议

31. 通川代表团黄绚珠代表提出的：
关于规划建设达州市青少年宫的建议

32. 通川代表团刘进平代表提出
的：关于规划建设主城区至明月江片区
道路的建议

33. 通川代表团刘进平代表提出
的：关于开展各级无电信诈骗创建工
作的建议

34. 通川代表团刘进平代表提出
的：关于在老旧楼院和商住小区合理
规划设置电瓶车充电桩的建议

35. 通川代表团刘进平代表提出
的：关于在中心城区合理设置建设农
贸市场的建议

36. 通川代表团刘进平代表提出
的：关于增设新能源汽车公共充电桩
的建议

37. 通川代表团唐隆茂代表提出
的：关于支持通川区落实全市经济总
量“冲刺4000亿”、城市规模“建设
双300”I型大城市建设目标的建议

38. 通川代表团唐隆茂代表提出
的：关于在现行市区事权划分机制下
、确保中心城区重大项目顺利落地建
设的建议

39. 通川代表团唐隆茂代表提出
的：关于建立万达开川渝统筹发展示
范法务镇（社区）的建议

40. 通川代表团侯红英代表提出
的：关于加快西外片区基础教育阶段
项目建设进度的建议

41. 通川代表团杨贵明代表提出
的：关于进一步优化中小学教师职称
评定的建议

42. 通川代表团杨贵明代表提出的：关于重新核定并增加通川区教职工编制的建议

43. 通川代表团苏乾证代表提出的：关于加大对乡村振兴示范区建设的支持力度的建议

44. 通川代表团苏乾证代表提出的：关于提请市上出台医药健康产业专项扶持政策的建议

45. 通川代表团苏乾证代表提出的：关于解决人才问题、助推农村产业发展的建议

46. 通川代表团苏乾证代表提出的：关于解决农产品种植与回报不平衡的建议

47. 通川代表团苏乾证代表提出的：关于建立达州市主导水果优良品种筛选园区的建议

48. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于尽快启动达州市绕城高速西段建设的建议

49. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于开展电话实名登记整治的建议

50. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于持续推进“禁白限塑”的建议

51. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于加大人民调解工作的建议

52. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于三甲医院建立急诊科一站式医疗救治的建议

53. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于住宅居民电力系统建立常态化

检查服务的建议

54. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于建立未成年人入网吧举报奖励机制的建议

55. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于在公园等场所设立标准化饮品休闲店的建议

56. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于加强住宅小区消防管理和配备消防灭火器的建议

57. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于建立民营企业合同审理指导窗口的建议

58. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于建立退休人员办理社保医保一站式服务的建议

59. 通川代表团彭绪瑶代表提出的：关于建立中高档康养中心的建议

60. 通川代表团马其华代表提出的：关于达州市交通管理建设的建议

61. 通川代表团马其华代表提出的：关于达州市通川区清真寺搬迁选址建设的建议

62. 通川代表团马其华代表提出的：关于争取省上税收支持推进万达开川渝统筹发展示范区建设的建议

63. 通川代表团马其华代表提出的：关于基本医疗保险付费总额控制有关问题的建议

64. 通川代表团王业成代表提出的：关于增加城区停车上下乘客时长的建议

65. 通川代表团包志才代表提出的：关于在金龙大道电大至金龙大桥路边设置停车位的建议

66. 通川代表团包志才代表提出的：关于把复兴场镇基础设施纳入市政公益设施建设的建议

67. 通川代表团陈学泮代表提出的：关于出台民营医院、学校、养老院配套费减免的建议

68. 通川代表团熊毅代表提出的：关于充分发挥广告行业协会作用的建议

69. 通川代表团熊毅代表提出的：关于规范达州城区进出口广告牌设置的建议

70. 通川代表团罗凤碧代表提出的：关于营造良好政策环境、加大支持力度，促进达州民办职业教育健康发展的建议

71. 通川代表团罗凤碧代表提出的：关于正确引导、大力扶持加快直播产业高层次人才培养的建议

72. 通川代表团刘进平等15位代表提出的：关于进一步激励物业企业在城市基层治理发挥作用的建议（议转建）

73. 通川代表团刘进平等14位代表提出的：关于进一步做深做细城市精细化管理立法的建议（议转建）

74. 通川代表团姚红等12位代表提出的：关于规范猪肉产品销售市场秩序的建议（议转建）

达川代表团（54件）

75. 达川代表团严露萍等15位代表

提出的：关于支持达川实施杨柳片区“腾笼换鸟”的建议

76. 达川代表团王陈军等14位代表提出的：关于拓宽百节高速收费站出入口的建议

77. 达川代表团赵健等7位代表提出的：关于支持老旧小区改造提升主城区品质的建议

78. 达川代表团杨曲曲代表提出的：关于滨江大道（沿明月江）建设的建议

79. 达川代表团张伟代表提出的：关于支持渡市化工园区基础设施建设的建议

80. 达川代表团张伟代表提出的：关于加快推进达石快速道路建设的建议

81. 达川代表团王陈军等14位代表提出的：关于优化调整1路公交线站点的建议

82. 达川代表团车国力代表提出的：关于开展防贫保险的建议

83. 达川代表团陈后兵代表提出的：关于加强农村三轮车管理的建议

84. 达川代表团董智文等5位代表提出的：关于强化要素保障助力乡村振兴的建议

85. 达川代表团杜莉等12位代表提出的：关于推进落实城市生活垃圾分类回收的建议

86. 达川代表团郭德波等4位代表提出的：关于统筹高完中、九年一贯制学校岗位设置的建议

87. 达川代表团黄光柱代表提出的：关于磷石膏综合利用的建议

88. 达川代表团赖郎廷代表提出的：关于落实垃圾分类，提升社区品质的建议

89. 达川代表团黎泽心等10位代表提出的：关于我市农村土地承包经营权流转相关问题的建议

90. 达川代表团李小军代表提出的：关于取缔在人行道上划定的两轮机动车及两轮电动车停车位的建议

91. 达川代表团梁远芳等10位代表提出的：关于加大财政资金对农村场镇保洁投入的建议

92. 达川代表团刘多益等13位代表提出的：关于解决达州市青花椒基地修建生产加工房用地用电难的建议

93. 达川代表团刘金平代表提出的：关于加强洲河南岸河堤和景观建设力度的建议

94. 达川代表团刘宗俊等11位代表提出的：关于给村(社区)基层工作者减负的建议

95. 达川代表团吕恩坤等6位代表提出的：关于推进“四城同创”工作常态化的建议

96. 达川代表团潘广钦等14位代表提出的：关于提高村离(退)职干部待遇的建议

97. 达川代表团潘伟等13位代表提出的：关于改(扩)建州河江湾城游泳基地的建议

98. 达川代表团彭鹏等9位代表提出的：关于政务中心尝试提供综合柜员制度的建议

99. 达川代表团释有慧等7位代表提出的：关于为达州市省级文物保护单位龙爪塔配备消防栓等消防设备的建议

100. 达川代表团唐自华代表提出的：关于加宽改直营达高速公路出口至管村镇街道公路的建议

101. 达川代表团唐自华等4位代表提出的：关于尽快修复“营达”高速借道占路毁损公路的建议

102. 达川代表团王邦斌等12位代表提出的：关于持续盘活达州国家安全局对面闲置土地的建议

103. 达川代表团王陈军等14位代表提出的：关于设立“达州钢琴博物馆”公交站的建议

104. 达川代表团王兆国代表提出的：关于巴河沿岸打造文旅靓区的建议

105. 达川代表团吴康代表提出的：关于建议将通川区西外镇龙家庙村划归达川区河市镇管辖的建议

106. 达川代表团袁涛代表提出的：关于推动乡村振兴战略的建议

107. 达川代表团张春雷等7位代表提出的：关于我市尽快实施医保卡异地使用的建议

108. 达川代表团张春雷等5位代表提出的：关于以产业大发展推动乡村大振兴的建议

109. 达川代表团张春雷等8位代表

提出的：关于在达州市城区有条件的路段规范机动车道的建议

110. 达川代表团张启文代表提出的：关于加强乡土文化教育 增强文化自信的建议

111. 达川代表团赵健等6位代表提出的：关于推进主城区街区美化的建议

112. 达川代表团周小芹等10位代表提出的：关于拆除达川大道人行道上的“垃圾小屋”的建议

113. 达川代表团蒋军代表提出的：关于新常态下突发公共卫生事件应急体系建设的建议

114. 达川代表团唐尔海代表提出的：关于强化农村产业结构及基础设施投入的建议

115. 达川代表团夏渠等10位代表提出的：关于在巴国大道侧增设文化广场的建议

116. 达川代表团颜露萍等7位代表提出的：关于达州市打造音乐之城提升城市软实力的建议

117. 达川代表团汪涛代表提出的：关于促进我市家政服务业提质扩容的建议

118. 达川代表团杨胜东等12位代表提出的：关于“双石”城市副中心建设的建议（议转建）

119. 达川代表团杨帆等15位代表提出的：关于对包茂高速公路（G65）实行外迁的建议（议转建）

120. 达川代表团杨曲曲等12位代表提出的：关于启动建设达开快速通道连接

小河嘴新区互通立交的建议（议转建）

121. 达川代表团张伟等12位代表提出的：关于充分发挥供销系统主力军作用 助推达州创建“世界麻城”的建议（议转建）

122. 达川代表团杜成英等11位代表提出的：关于打造达城“新八景”、助推达州旅游业和“双300”城市建设的建议（议转建）

123. 达川代表团杨胜东等12位代表提出的：关于开展“双城圈”“示范区”建设理论研究的建议（议转建）

124. 达川代表团杨帆等16位代表提出的：关于在全市普及《民法典》相关法律知识的建议（议转建）

125. 达川代表团李东旭等13位代表提出的：关于增加全市“三农”工作资金投入的建议（议转建）

126. 达川代表团刘多益等14位代表提出的：关于进一步规范规模提升打造达川区百节镇乌梅种植园区的建议（议转建）

127. 达川代表团代春江等11位代表提出的：关于抓好全市垃圾分类工作的建议（议转建）

128. 达川代表团释有慧等14位代表提出的：关于规划建设龙爪塔历史文化风景区观光电梯的建议（议转建）

万源代表团（31件）

129. 万源代表团王万聪代表提出的：关于尽快彻底化解乡镇债务、打造诚信政府的建议

130. 万源代表团李兴国代表提出的：关于加强校园监管、提升儿童自我保护意识、杜绝校园性侵犯的建议

131. 万源代表团郑家勇代表提出的：关于建设沙滩工业遗产文化旅游名镇的建议

132. 万源代表团龚代礼代表提出的：关于解决城市停车困境的建议

133. 万源代表团李兴国代表提出的：关于预防未成年人沉迷网络的建议

134. 万源代表团陈守福代表提出的：关于将高速国道省道风景沿线非煤矿山企业逐步淘汰的建议

135. 万源代表团刘缤鸿代表提出的：关于对万源市非物质文化遗产进行保护的建议

136. 万源代表团程祥安代表提出的：关于建立长效保障机制提升万源保卫战战史陈列馆服务品质的建议

137. 万源代表团龚代礼代表提出的：关于适当调减万源市生态红线及基本农田划定面积的建议

138. 万源代表团郭明均代表提出的：关于放宽民间中医执业条件的建议

139. 万源代表团刘成武代表提出的：关于加大支持保障万源城镇污水处理厂正常运行的建议

140. 万源代表团刘思立代表提出的：关于提高农村基层干部工资待遇的建议

141. 万源代表团张忠杰代表提出的：关于解决东门及太平桥一带交通拥

堵问题的建议

142. 万源代表团刘晓岗代表提出的：关于解决无社保老年人的基本生活费用的建议

143. 万源代表团刘缤鸿代表提出的：关于建议春节假期延长为15天的建议

144. 万源代表团郑家勇代表提出的：关于加强万源市松材线虫病防治工作的建议

145. 万源代表团刘缤鸿代表提出的：关于相关职能部门尽快督促江湾城开发商修建商业综合体的建议

146. 万源代表团何华代表提出的：关于交通道路应急保障经费提升至2000万元的建议

147. 万源代表团何华代表提出的：关于扶贫与就业的建议

148. 万源代表团陈守福代表提出的：关于尽快解决巴万高速公路建设损毁所涉及乡镇公路恢复的建议

149. 万源代表团叶林代表提出的：关于尽快实施省道101线河平路段升级改造的建议

150. 万源代表团董文芳代表提出的：关于落实身高1.2米以下儿童免费乘坐公交政策的建议

151. 万源代表团陈守福代表提出的：关于加大国家重点生态功能区转移支付力度的建议

152. 万源代表团胡滔等13位代表提出的：关于将成安高速铁路巴中至安康段纳入“十四五”规划并实施建设的

建议（议转建）

153. 万源代表团刘成武等13位代表提出的：关于加大万源市农村连户路建设的建议（议转建）

154. 万源代表团康萍等12位代表提出的：关于依托原旧院片区特有旅游优势，全力打造全域旅游示范区的建议（议转建）

155. 万源代表团张忠杰等12位代表提出的：关于支持万源市加快推进老旧小区改造工作的建议（议转建）

156. 万源代表团康萍等11位代表提出的：关于推进综合行政执法体制改革加快法治政府建设的建议（议转建）

157. 万源代表团向仕明等13位代表提出的：关于尽快落实罗文镇至黄金镇快速通道建设的建议（议转建）

158. 万源代表团彭赐芳等15位代表提出的：关于强化乡村基础设施建设和公共服务的建议（议转建）

159. 万源代表团何华等14位代表提出的：关于优化返乡农民工创业环境，助推乡村振兴战略的建议（议转建）

宣汉代表团（35件）

160. 宣汉代表团商月红代表提出的：关于加大金融对达州工业支持的建议

161. 宣汉代表团杨轶代表提出的：关于加强村干部养老保障的建议

162. 宣汉代表团石长庚代表提出的：关于支持全市牛产业发展的建议

163. 宣汉代表团冯金代表提出的：关于统筹旅游资源推进旅游业发展的建议

164. 宣汉代表团唐贵才代表提出的：关于重点扶持我市家禽发展的建议

165. 宣汉代表团肖朝萍代表提出的：关于加强网络订餐食品安全监管的建议

166. 宣汉代表团冉启全代表提出的：关于加快职业教育类型发展的建议

167. 宣汉代表团李雪梅代表提出的：关于市人民政府与四川文理学院建立人才共享机制的建议

168. 宣汉代表团赵春林等12位代表提出的：关于整体提升凤凰山景区形象，打造文旅融合景区的建议

169. 宣汉代表团赵小莉代表提出的：关于民营企业如何用好国家政策红利的建议

170. 宣汉代表团刘德芬等2位代表提出的：关于进一步在全社会中开展“反对浪费，厉行节约”学习宣传活动的建议

171. 宣汉代表团曹先银代表提出的：关于达州市尽快启动轨道交通建设的建议

172. 宣汉代表团苟晓芳代表提出的：关于达州旅游2021年营销的建议

173. 宣汉代表团李蓉兰代表提出的：关于将“红色达州网上展示馆”作为党校教学的必修课的建议

174. 宣汉代表团罗晓宇代表提出的：关于进一步加快边远山区农村公路升级建设提高项目投入在涉农整合资金中占比的建议

175. 宣汉代表团顾林代表提出的：
关于教育考试系统职称评定的建议

176. 宣汉代表团张天德代表提出的：
关于将全市煤炭产业发展纳入“十四·五”规划和2035年远景目标暨加大对煤炭企业和煤炭工人关心支持力度的建议

177. 宣汉代表团唐贵才代表提出的：
关于加大对外来禽蛋食品安全追溯的建议

178. 宣汉代表团曹先银代表提出的：
关于预算农村乡镇城乡环境整治专项经费的建议

179. 宣汉代表团黄一闻代表提出的：
关于加强培训基层干部培养乡村振兴人才的建议

180. 宣汉代表团程芳代表提出的：
关于发挥红色优势，加快老街发展步伐的建议

181. 宣汉代表团李雪梅代表提出的：
关于在寒暑假期间有序向市民开放学校体育文化资源的建议

182. 宣汉代表团刘世强代表提出的：
关于认真开展厉行节约，制止餐饮浪费的建议

183. 宣汉代表团毛尚华代表提出的：
关于快速推进农村基础设施建设的建议

184. 宣汉代表团严华代表提出的：
关于进一步完善出租车规范管理的建议

185. 宣汉代表团肖朝萍代表提出的：
关于加快火车站、达钢片区危旧房

棚户区改造的建议

186. 宣汉代表团肖朝萍代表提出的：
关于加强达城公路路面交通隐患排查治理、确保行车安全的建议

187. 宣汉代表团黄一闻代表提出的：
关于增强达州中职吸引力，做强中职教育的建议

188. 宣汉代表团黄一闻代表提出的：
建设村级公共浴室，提高乡村健康生活的建议

189. 宣汉代表团严明代表提出的：
关于适度放宽基层事业单位人员自主绩效考核激发内部活力的建议

190. 宣汉代表团冯晓东代表提出的：
关于财政资金有关问题的建议

191. 宣汉代表团冯晓东代表提出的：
关于扶贫小额信用贷款的清收工作的建议

192. 宣汉代表团符纯珍代表提出的：
关于加强力度支持农民工返乡创业的问题的建议

193. 宣汉代表团任登伟代表提出的：
关于加快推进农村土地使用权流转的建议

194. 宣汉代表团马琳代表提出的：
关于解决我市业主委员会成立难问题的建议

大竹代表团（83件）

195. 大竹代表团李志超等18位代表提出的：
关于在市域范围内合理统筹耕地保护目标和用地保障指标的建议

196. 大竹代表团李志超等34位代

表提出的：关于给予达州南向产业发展带在用地等方面支持的建议

197. 大竹代表团李志超等38位代表提出的：关于支持明月山旅游发展的建议

198. 大竹代表团何长华等34位代表提出的：关于充分发挥大竹优势，加快推动达州一大竹主轴经济带发展的建议

199. 大竹代表团王英等11位代表提出的：关于加强国歌奏唱礼仪监督的建议

200. 大竹代表团王英等5位代表提出的：关于加快康养产业发展的建议

201. 大竹代表团蒋兰青等12位代表提出的：关于激发农村居民医疗保险筹资的建议

202. 大竹代表团吕芸等6位代表提出的：关于促进农村医疗卫生健康事业发展的建议

203. 大竹代表团曾凡伟等8位代表提出的：关于科技创新助力地市级医院高质量发展的建议

204. 大竹代表团丁嘉禄等9位代表提出的：关于增强市民主人翁意识促进城市管理的建议

205. 大竹代表团何成军等13位代表提出的：关于规范非机动车行驶问题的建议

206. 大竹代表团陈刚等6位代表提出的：关于加大预防、打击性侵未成年人案件力度的建议

207. 大竹代表团沈莲等6位代表提

出的：关于加快建立社会工作服务站提升社会工作专业服务水平的建议

208. 大竹代表团黎亚等4位代表提出的：关于进一步加大医保政策对中医药扶持力度的建议

209. 大竹代表团朱海军等4位代表提出的：关于完善区划调整乡镇便民服务工作建议

210. 大竹代表团唐贤刚等9位代表提出的：关于规范电动车行驶安全的建议

211. 大竹代表团朱海军等11位代表提出的：关于治理农村“空心化”的建议

212. 大竹代表团张必胜等3位代表提出的：关于规范老年代步车安全管理的建议

213. 大竹代表团甘国菊等7位代表提出的：关于加强婚前健康检查预防艾滋病的建议

214. 大竹代表团朱海军等7位代表提出的：关于整治过度医疗的建议

215. 大竹代表团巫丽娅等6位代表提出的：关于加强未成年人心理健康教育的建议

216. 大竹代表团申晓莉等4位代表提出的：关于加强犬只管理的建议

217. 大竹代表团申晓莉等11位代表提出的：关于加强对外卖食品安全监管的建议

218. 大竹代表团何宗平等6位代表提出的：关于进一步加大医疗救助帮扶的建议

219. 大竹代表团张德荣等4位代表提出的：关于做好农村垃圾清运工作的建议

220. 大竹代表团李蜀川等11位代表提出的：关于加大农村撂荒地管理的建议

221. 大竹代表团张必胜等7位代表提出的：关于加强住宅电梯安全监管的建议

222. 大竹代表团巫丽娅等9位代表提出的：关于对校园周边食品安全监管的建议

223. 大竹代表团陈昌述等5位代表提出的：关于农村土地流转工作的建议

224. 大竹代表团巫丽娅等5位代表提出的：关于禁止中小学生带手机进校园的建议

225. 大竹代表团徐显明等10位代表提出的：关于解决社区干部待遇、提高工作积极性的建议

226. 大竹代表团洪波等11位代表提出的：关于加强城市交通管理的建议

227. 大竹代表团汤继尧等4位代表提出的：关于统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴对策的建议

228. 大竹代表团张德荣等4位代表提出的：关于农村生活垃圾处理的建议

229. 大竹代表团贺瑞富等3位代表提出的：关于融入“双城圈”建好“示范区”加强区域经济融合发展的建议

230. 大竹代表团巫丽娅等5位代表提出的：关于加强城市交通和环境卫生

管理的建议

231. 大竹代表朱海军等4位代表提出的：关于加强全民的健康知识教育的建议

232. 大竹代表团陈昌述等5位代表提出的：关于继续增设农村环境治理公益岗位的建议

233. 大竹代表团汤继尧等10位代表提出的：关于优化产业结构实施好乡村振兴的建议

234. 大竹代表团汤继尧等8位代表提出的：关于推进基层治理现代化的建议

235. 大竹代表团汤继尧等6位代表提出的：关于建立健全农民工维权机制的建议

236. 大竹代表团张莉等11位代表提出的：关于加强青少年心理健康教育的建议

237. 大竹代表团张莉等7位代表提出的：关于完善废旧家具家电处理规定的建议

238. 大竹代表团余永宽等9位代表提出的：关于加强我市民生实事项目推进和监督工作的建议

239. 大竹代表团张莉等9位代表提出的：关于二次供水卫生安全管理的建议

240. 大竹代表团李蜀川等7位代表提出的：关于禁止焚烧秸秆及综合利用的建议

241. 大竹代表团张必胜等6位代表提出的：关于加强学生骑电瓶车管理的建议

242. 大竹代表团朱海军等6位代表提出的：关于加强新型农民职业培育工程的建议

243. 大竹代表团张必胜等6位代表提出的：关于加强小区物业管理的建议

244. 大竹代表团李蜀川等3位代表提出的：关于加强特种农产品保险的建议

245. 大竹代表团金林等10位代表提出的：关于加大我市土地污染防治的建议

246. 大竹代表团金林等10位代表提出的：关于推进平安达州建设的建议

247. 大竹代表团谢正伟等5位代表提出的：关于加快农业产业发展促进乡村振兴的建议

248. 大竹代表团吕芸等16位代表提出的：关于加强失独家庭关怀救助的建议

249. 大竹代表团余永宽等9位代表提出的：关于我市招商引资退出机制的建议

250. 大竹代表团巫丽娅等9位代表提出的：关于义务教育小学阶段推行“家长课堂”的建议

251. 大竹代表团巫丽娅等9位代表提出的：关于《民法典》走进中学校园的建议

252. 大竹代表团秦先敏等9位代表提出的：关于加快我市充电桩建设的建议

253. 大竹代表团秦先敏等9位代表提出的：关于加快我市物流业发展的建议

254. 大竹代表团申晓莉等8位代表

提出的：关于加强共享单车管理的建议

255. 大竹代表团蒋兰青等6位代表提出的：关于停车场加速建设新能源汽车充电桩的建议

256. 大竹代表团谢正伟等5位代表提出的：关于建立达州市主导水果优良品种筛选园区的建议

257. 大竹代表团谢正伟等4位代表提出的：关于达州市人才公寓续住问题的建议

258. 大竹代表团蒋兰青等9位代表提出的：关于做好村级建制调整改革“后半篇”文章的建议

259. 大竹代表团张小祝等14位代表提出的：关于提档 提质 提势 提速达州市苧麻新材料产业振兴战略的建议

260. 大竹代表团何宗平等10位代表提出的：关于大力发展居家养老服务的建议

261. 大竹代表团唐祥华等24位代表提出的：关于支持加快打造月华食品加工产业园的建议

262. 大竹代表团顿儒萍等2位代表提出的：关于支持大竹建设巴文化邻山遗址的建议

263. 大竹代表团金林代表提出的：关于对达川区亭子城镇车辆乱停违停整治的建议

264. 大竹代表团金林代表提出的：关于取缔达川区亭子镇中心五组畜禽私屠滥宰污染水源环境的建议

265. 大竹代表团金林代表提出的：

关于对达川区亭子镇大西街十字街公厕公路上的垃圾点及时取缔的建议

266. 大竹代表团蔡文华等34位代表提出的：关于制定城市共享单车管理规章的建议（议转建）

267. 大竹代表团顿儒萍等13位代表提出的：关于加强未成年人心理健康引导的建议（议转建）

268. 大竹代表团蒋兰青等12位代表提出的：关于大力发展乡村旅游的建议（议转建）

269. 大竹代表团朱海军等14位代表提出的：关于对农村撂荒地复耕实行财政补贴的建议（议转建）

270. 大竹代表团申晓莉等11位代表提出的：关于法治进校园的建议（议转建）

271. 大竹代表团邓小林等13位代表提出的：关于加强地下商场、超市消防安全管理的建议（议转建）

272. 大竹代表团唐绪勇等15位代表提出的：关于加强全市心理健康咨询服务建设的建议（议转建）

273. 大竹代表团蒋兰青等11位代表提出的：关于建立农村留守老人关爱体系的建议（议转建）

274. 大竹代表团邓永健等12位代表提出的：关于健全商品房建设质量监管办法的建议（议转建）

275. 大竹代表团秦先敏11等位代表提出的：关于进一步规范全市保健品市场的建议（议转建）

276. 大竹代表团蒋兰青等11位代表提出的：关于确保粮食生产安全的建议（议转建）

277. 大竹代表团朱海军等11位代表提出的：关于提高基层环保执法能力的建议（议转建）

渠县代表团（29件）

278. 渠县代表团王飞虎代表提出的：关于建设中医药传承创新发展示范区的建议

279. 渠县代表团张宇科代表提出的：关于支持建设川东渝北乡村振兴示范区的建议

280. 渠县代表团周川代表提出的：关于公安机关专设刑事诉讼服务大厅（窗口）的建议

281. 渠县代表团龚兢业等6位代表提出的：关于加强达州“巴文化·賸人文化”研究树立区域独特文化品牌的建议

282. 渠县代表团龚兢业等7位代表提出的：关于请求市人民政府统筹规划在达州各县（市、区）相关单位增挂“达州市巴文化研究院××县（市、区）巴文化研究中心”的建议

283. 渠县代表团龚兢业等6位代表提出的：关于治理扩宽达州主城区凤凰山路的建议

284. 渠县代表团龚兢业等6位代表提出的：关于加快达州4个红色文化旅游小镇和10个红色文化旅游村落建设的建议

285. 渠县代表团罗欣然代表提出

的：关于明确公务员工伤认定职能归属机构的建议

286. 渠县代表团王晓华代表提出的：关于加快农业农村基础设施建设助推村级集体经济发展的建议

287. 渠县代表团王晓华代表提出的：关于适度放宽农村公益性岗位从业条件的建议

288. 渠县代表团刘云等2位代表提出的：关于在达州市城区应科学合理确定烟花爆竹禁放范围的建议

289. 渠县代表团冉长春等6位代表提出的：关于开通达州凤凰山山前路公交线路的建议

290. 渠县代表团冉长春等5位代表提出的：关于进一步规范主城区养犬行为的建议

291. 渠县代表团张攀馨代表提出的：关于对精神病人实施免费治疗的建议

292. 渠县代表团张小飞代表提出的：关于增加医保报销范围内中医民族诊疗项目的建议

293. 渠县代表团赵明才代表提出的：关于加快推进全市医联体信息化建设的建议

294. 渠县代表团郭娟代表提出的：关于加强宠物犬、流浪犬管理的建议

295. 渠县代表团赵玉全代表提出的：关于将凤凰山整体打造为城市森林公园的建议

296. 渠县代表团龙光安代表提出的：关于加强农村环境卫生治理的建议

297. 渠县代表团王卫兵代表提出的：关于扎实抓好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议

298. 渠县代表团王勇等14位代表提出的：关于重视中小學生身心健康教育的建议

299. 渠县代表团王勇等14位代表提出的：关于打击诬告陷害 给干事创业宽松环境的建议

300. 渠县代表团李宪代表提出的：关于进一步优化营商环境的建议

301. 渠县代表团龙光安等4位代表提出的：关于增建农村偏远山区通信网络基站的建议

302. 渠县代表团康繁荣代表提出的：关于进一步加强未成年人关爱保护的 建议

303. 渠县代表团王飞等48位代表提出的：关于加快推进达渠路快速通道建设的建议（议转建）

304. 渠县代表团吴强等31位代表提出的：关于表彰中国农业发展银行达州市分行的建议（议转建）

305. 渠县代表团王飞等30位代表提出的：关于将渠县李渡园区纳入市级化工园区进行调整扩区的建议（议转建）

306. 渠县代表团王飞等30位代表提出的：关于借力市投资公司融资加快县域经济发展的建议（议转建）

开江代表团（53件）

307. 开江代表团马林等13位代表提出的：切实抓好全市村卫生室及村医

队伍建设的建议

308. 开江代表团马林等12位代表提出的：关于支持开江智谷机电产业园发展的建议

309. 开江代表团杨昌涛等10位代表提出的：关于乡村振兴中人才振兴的建议

310. 开江代表团王心杰等10位代表提出的：关于加快启动达万直线快速通道建设的建议

311. 开江代表团王心杰代表提出的：关于启动开江至宣汉快速通道建设的建议

312. 开江代表团王心杰代表提出的：关于启动开江至开州区快速通道建设的建议

313. 开江代表团王心杰代表提出的：关于将营达-城宣大邻-开梁-梁开高速连接线纳入路网规划的建议

314. 开江代表团王心杰代表提出的：关于提高万达开川渝统筹发展示范区交通基础设施建设补助标准的建议

315. 开江代表团王心杰代表提出的：关于启动开江经麻柳至百节机场快速通道建设的建议

316. 开江代表团伍明波等7位代表提出的：关于加快推进达州市现代服务业发展的建议

317. 开江代表团刘世浪等8位代表提出的：关于推进万达开水资源配置项目（土宝大型灌区）的建议

318. 开江代表团张英等12位代表

提出的：关于加大对试点县补助支持力度的建议

319. 开江代表团张英等11位代表提出的：关于加快发展制造业的建议

320. 开江代表团潘艳等12位代表提出的：关于堵塞房地产开发企业违法代收契税监管漏洞的建议

321. 开江代表团罗建均等10位代表提出的：关于加强城乡低保清理调整工作的建议

322. 开江代表团罗建均等11位代表提出的：关于盘活撤并村公共服务中心的建议

323. 开江代表团罗建均等12位代表提出的：关于我市乡村振兴人才问题的几点建议

324. 开江代表团龙婵娟等11位代表提出的：关于提高农村地区义务教育阶段教师资格准入门槛的建议

325. 开江代表团龙婵娟等11位代表提出的：关于把大梁山打造成省级生态康养旅游示范区的建议

326. 开江代表团蒋希琳等9位代表提出的：关于对开江县民营经济健康发展的建议

327. 开江代表团伍明波等11位代表提出的：关于加快推进宣开引水工程项目的建设建议

328. 开江代表团谢晓鹰等9位代表提出的：关于规范行政机关对服刑人员和参保死亡人员工资及养老保险待遇发放的建议

329. 开江代表团张晓鸿等10位代表提出的：关于深化“放管服”改革不断优化政务服务的建议

330. 开江代表团张晓鸿等10位代表提出的：关于将农村公益性公墓建设用地提前纳入规划的建议

331. 开江代表团张晓鸿等10位代表提出的：关于组建开江县儿童福利院机构的建议

332. 开江代表团周永国代表提出的：关于促进跨区域联合监管机制建设的建议

333. 开江代表团张先锋等10位代表提出的：关于进一步加大对公立医院的投入和政策支持力度的建议

334. 开江代表团张先锋等11位代表提出的：关于提高乡村医疗卫生服务水平的建议

335. 开江代表团何成美等10位代表提出的：加强医保基金监管的建议

336. 开江代表团刘海洋等10位代表提出的：关于加快达州职业教育追赶跨越发展的建议

337. 开江代表团刘海洋等9位代表提出的：关于组建普职融通“共同体”实践探索的建议

338. 开江代表团栾道云等10位代表提出的：关于将村级卫生室纳入医保的建议

339. 开江代表团王江蓉等11位代表提出的：关于加大对返乡农民工创业支持的建议

340. 开江代表团幸小玲等11位代表提出的：加强国土空间规划，助推乡村产业发展的建议

341. 开江代表团龙德贵等10位代表提出的：关于加强农村教师履行责任意识的建议

342. 开江代表团孙勇等11位代表提出的：关于加强家庭教育的建议

343. 开江代表团扈月建等10位代表提出的：关于做好防灾减灾救灾，着力提升开江县应急保障能力的建议

344. 开江代表团唐毅等12位代表提出的：关于乡村规划的建议

345. 开江代表团李盛淦代表提出的：加强职业教育，着力提高农民工劳动力素质的建议

346. 开江代表团莫孝林等11位代表提出的：关于支持开江建设川渝地区公园城市的建议

347. 开江代表团唐斌等10位代表提出的：关于农村产业发展面临的问题的建议

348. 开江代表团许小寒等10位代表提出的：关于完善村（社区）道路网建设的建议

349. 开江代表团胡先荣代表提出的：关于加大对偏远山区农村闲置房处置的建议

350. 开江代表团柏占辉等10位代表提出的：关于基层收缴医疗保险工作发现问题的建议

351. 开江代表团廖鉴等10位代表

提出的：关于建立万达开文化旅游交流合作机制的建议

352. 开江代表团廖鉴等10位代表提出的：关于加强“万达开”文化走廊建设的建议

353. 开江代表团栾道云等10位代表提出的：关于继续加大对莲花世界政策和资金支持的建议

354. 开江代表团栾道云等10位代表提出的：关于对村改居的市政建设、路灯、清扫保洁等统一纳入城乡一体化建设的建议

355. 开江代表团何成美等10位代表提出的：关于乡村振兴战略实施过程

中困难的建议

356. 开江代表团扈月建等10位代表提出的：关于加大对省道305线达川区麻柳镇至开江县交界处道路维护和监管的建议

357. 开江代表团马林等代表提出的：关于支持开江经开区建设成渝双城经济圈产业合作示范园区的建议（议转建）

358. 开江代表团杨昌涛等11位代表提出的：关于持续建设“川东红源、毓秀广福”红色文旅小镇的建议（议转建）

359. 开江代表团杨昌涛等11位代表提出的：关于对广福镇革命文物和遗迹古迹加强保护的建议（议转建）

达州市第四届人民代表大会第六次会议 主席团和秘书长名单

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议
预备会议通过

主席团成员（64名，以姓氏笔画为序）

丁应虎	王 成	王 勇	王飞虎	王宏伟
王爱民	文昌谦	邓瑜华	卢 辉	田 毅
冉长春	包 惠 ^(女)	吕 芸 ^(女)	朱 涛	朱丰年
向守宇	向建平	刘 云 ^(女)	江 玲 ^(女)	江 彬
李 梅 ^(女)	李小军	李志超	李宏伟 ^(蒙古族)	李国锋
李泽民	吴晓勇	何联兴	汪 涛 ^(女)	张 杰
张玉华 ^(女)	张家芳 ^(女)	陈先杰	范 建	罗 建
罗 宾	金 林 ^(回族)	周 川	庞佑成	郑友清
赵相革	赵晓林	胡 兵	胡 杰 ^(女)	段 涛 ^(女)
侯丰荣	洪继诚	胥 健	秦孝虎	唐廷教
唐志坤 ^(女)	黄绚珠 ^(女)	黄智辉	康莲英 ^(女)	屠海云 ^(女)
蒋 伟	释有慧 ^(女)	曾凡伟	谢长维	廖小丹 ^(女)
廖宇顺	谭盛刚	熊隆东	魏士斌	

秘书长：胡 兵

达州市第四届人民代表大会第六次会议 主席团常务主席名单

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议
主席团第一次会议推选

包 惠 胥 健 熊隆东 唐廷教 江 彬
胡 兵 朱丰年 李 梅 张玉华

达州市第四届人民代表大会第六次会议 全体会议执行主席分组名单

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议
主席团第一次会议推选

第一次全体会议（7人）

包 惠 胥 健 唐廷教 胡 兵 朱丰年
李 梅 张玉华
主持人：胥 健

第二次全体会议（8人）

包 惠 胥 健 熊隆东 唐廷教 胡 兵
朱丰年 李 梅 张玉华
主持人：熊隆东

第三次全体会议（7人）

包 惠 胥 健 江 彬 胡 兵 朱丰年
李 梅 张玉华
主持人：胥 健

达州市第四届人民代表大会第六次会议 副秘书长名单

2021年2月5日达州市第四届人民代表大会第六次会议
主席团第一次会议决定

李祝荣 王 成 罗 宾 杨晓军

达州市第四届人民代表大会第六次会议 各代表团正、副团长名单

代表团	团长	副团长
通川	张 杰	覃永利、梅辉太
达川	向建平	唐令彬、孙 忠、朱 挺
万源	吴晓勇	倪 欣、刘家忠
宣汉	唐廷教	冯永刚、李逢友
大竹	李志超	何长华、蔡文华
渠县	王飞虎	王 飞、何世斌
开江	庞佑成	李文章、马 林
军队	黄智辉	陈升德、王爱民

达州市第四届人民代表大会第六次会议 列席人员名单（140人）

2021年1月22日达州市第四届人大常委会第三十七次会议决定

一、市委（1人）

王光生 市委常委、市人民政府副
市长（挂职）

市委老干局局长

余述容 市委宣传部常务副部长

杨晓军 市委宣传部副部长、市委
外宣办（市政府新闻办）
主任、市新闻出版局（市
版权局）局长（兼）

二、军分区（1人）

傅建伟 达州军分区司令员

三、大专院校负责人（4人）

王成端 四川文理学院党委书记

刁永锋 四川文理学院党委副书
记、院长

王隆毅 达州职业技术学院党委书记

刘 莉 达州中医药职业学院党委
副书记、院长

郑永富 市委宣传部副部长（兼）、
市委网信办主任

方 江 市委宣传部副部长、市文
明办主任（兼）

王 跃 市委统战部常务副部长、
市侨务办主任（兼）

四、市委有关部门（单位）负责人 （23人）

杜 娟 市委副秘书长、市委目标
绩效办主任

苟 敏 市委副秘书长、市委政策
研究室主任

刘小流 市委组织部副部长、市委
两新组织工委书记

宋 婧 市委组织部副部长（兼）、
市委编办主任、市审改办
主任（兼）

雷晓柳 市委组织部副部长（兼）、

黎玉维 市委统战部副部长、市委
台办（市政府台湾事务
办）主任（兼）

郑晓利 市委统战部副部长、市民
宗局局长（兼）

方 波 市委政法委常务副书记、
市法学会党组书记（兼）

张远新 市委党校常务副校长，达
州行政学院常务副院长

刘 菁 市委巡察办（巡视工作联
络办）主任

蒋依勇 市委巡察组组长

- 杜泽权 市委巡察组组长（聘任） 局长
- 王点燃 市委巡察组组长 李晓华 市水务局党组书记、局长
- 唐胜清 市委巡察组组长 杨 勇 市农业农村局党组书记、局长，市农科院党委书记（兼）
- 徐盛惠 市委巡察组组长，二级巡视员 李冰雪 市文化体育和旅游局党组书记、局长，市广电局局长（兼），市文物局局长（兼）
- 李 莉 市委巡察组组长
- 任登华 市委巡察组组长（聘任）
- 何南观 达州日报社党委书记、社长 张 旭 市退役军人事务局党组书记、局长
- 五、市人大常委会副秘书长（2人）**
- 侯大斌 市人大常委会副秘书长 王永立 市应急管理局党委书记、局长，市安委办主任（兼）
- 黎 潇 市人大常委会副秘书长 曾祥勇 市国资委党委书记
- 六、市人民政府工作部门负责人（28人）**
- 李 超 市政府副秘书长、市政府办公室主任 郑祖杰 市国资委党委副书记、主任
- 李大兵 市经济和信息化局党组书记、局长 陈 谋 市市场监督管理局党组书记、局长，市知识产权局局长（兼），市食安办主任（兼）
- 陈 军 市教育局党委书记、局长，市委教育工委书记（兼） 石卫东 市统计局党组书记、局长
- 许高山 市公安局党委副书记、常务副局长 牟道勇 市政府副秘书长、市信访局党组书记、局长
- 李晓波 市民政局党组书记、局长 李 政 市金融工作局党组书记、局长
- 魏雪峰 市司法局党委书记、局长 张 乐 市经济合作和外事局党组书记、局长，市对外友协会长（兼）
- 熊明霜 市人力资源和社会保障局党组书记、局长
- 淳永奉 市自然资源和规划局党组书记、局长 邓福盛 市自然资源和规划局党组副书记、副局长（兼），市林业局党组书记、局长
- 袁 勇 市生态环境局党组书记、局长 王鸿钊 市城市管理行政执法局党组书记、局长
- 陶宇翔 市住房和城乡建设局党委书记、局长 唐增敏 市医疗保障局党组书记、局长
- 翟朝晖 市交通运输局党组书记、

陈 健 市数字经济局党组书记、
局长

黄中平 市中医药管理局党组书记

七、市政协办公室负责人（1人）

王 盛 市政协党组成员、副秘书
长、办公室主任，市政协
机关党组副书记

八、“两院”负责人（2人）

陶先林 市中级人民法院党组副书
记、副院长、二级高级法官

蹇明海 市人民检察院党组副书
记、副检察长、二级高级
检察官

九、市人民政府有关单位负责人 (34人)

何怀良 市自然资源和规划局党组
副书记（兼），市城乡规划
编制中心党组书记、主任

刘 伟 市政府办公室党组成员，
市机关事务服务中心党组
书记、主任，市机关事务
管理局局长（兼）

赵本权 市档案馆馆长

王忠武 市公共资源交易服务中心
党组书记、主任，市农村
产权中心主任（兼），市
政府采购中心主任（兼）

贾文军 市供销合作社党组书记、
主任

王 诤 市巴文化研究院党组书
记、院长

蒋 波 市交通运输局党组成员，

市公路局党委书记、局长

何 川 市农科院党委副书记、院长

刘国强 市招考办主任

李国彦 市住房公积金管理中心主任

刘传政 达州市第二工业园区暨达
钢异地搬迁指挥部办公室
主任，二级巡视员

刘 涛 市人防办党组书记、主任

汪志德 达州银行党委书记、董事长

陈明军 市城市投资建设有限公司
党委书记、董事长

朱和志 市国有资产经营管理有限
公司董事长

刘 杰 达州发展（控股）有限公
司董事长

张驰萍 市交投集团有限公司董事长

周德君 市文化旅游投资有限公司
董事长

梁 浩 达州水务集团有限公司党
委书记、董事长

何 勇 达州华润燃气有限公司党
委书记、总经理

余永立 市公共交通有限公司党委
书记、董事长

陈 军 市农业和中小企业担保公
司董事长

苟 耘 达州房地集团有限公司党
委书记、董事长

雍春风 市中贸粮油有限公司党委
书记、董事长

刘 强 市消防救援支队支队长

戴 鸿 达州广播电视大学校长

王 平 市中西医结合医院党委书记，达州中医药职业学院党委委员

王 刚 市中西医结合医院院长

罗 谦 市中心血站站长

王 卓 市疾控中心党委书记、主任

程远鸿 市政府驻北京联络处主任

郑明春 市政府驻成都办事处党组书记、主任

蒋洪毅 市政府驻重庆办事处主任

谭 旭 市政府驻深圳办事处主任，达州市驻广东流动党委书记

十、中央、省垂直管理机构负责人 (37人)

王家洪 达州国家安全局党组书记、局长

张 盛 国家税务总局达州市税务局党委书记、局长

周 敏 达州海关党组书记、关长

黄长彬 国家统计局达州调查队党组书记、队长

谭永明 市烟草专卖局党组书记、局长

杨 辉 市气象局党组书记、局长

蒋大成 达州水文局党委书记、局长

袁建军 达州监狱党委书记、监狱长

张国洪 四川煤监局川东监察分局局长

宁胜华 省煤田地质局一三七队党委书记

徐小勤 省核工业地质局二八三大

队大队长

李正平 市邮政管理局党组书记、局长

谢民刚 达州银保监分局党委书记、局长

刘华波 农发行达州分行党委书记、行长

赵建明 工行达州分行党委书记、行长

陈 沅 农行达州分行党委书记、行长

孙 斌 中行达州分行党委书记、行长

康定兵 建行达州分行党委书记、行长

韩 阳 交通银行达州分行行长

徐太平 达州农商银行党委书记、董事长

蒋 伟 中国邮政储蓄银行达州分行党委书记、行长

吴新华 中信银行股份有限公司达州分行党委书记、行长

胡 林 中国人寿保险达州分公司党委书记、总经理

车 纪 中国人保财险达州分公司党委书记、总经理

王 涛 国网达州供电公司总经理、党委副书记

王 辉 盐业达州分公司党委书记、经理

雷仁忠 川煤集团华荣能源公司达竹安全生产管理中心

经理

谢宝先 邮政达州分公司党委书记、总经理

杨俊 四川省通信管理局达州市通信发展办公室主任

周林波 中国移动达州分公司党委书记、总经理

顾军涛 中国联通达州分公司党委书记、总经理

汤强 中国铁塔股份有限公司达州分公司党委书记、总经理

王义平 四川广电网络达州分公司党委书记、总经理

青春 中石油川东北气矿党委书

记、矿长

王飞 中石化中原油田普光分公司经理、党委书记

谭仕林 达州车务段段长

霍枫 达州机场总经理

十一、人民团体负责人（7人）

孙黎龙 市文联党组书记

马兵 市工商联（总商会）主席（会长）

黄龙德 市社科联党组书记、主席

张鑫 市侨联党组书记

李良 市科协党组书记、主席

林建祥 市残联党组书记、理事长

聂立超 市红十字会专职副会长

达州市第四届人民代表大会第六次会议 公 告

(第一号)

达州市第四届人民代表大会第六次会议于二〇二一年二月八日选举：
罗建为达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任。现予公告。

达州市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年2月8日

达州市第四届人民代表大会第六次会议 公 告

(第二号)

达州市第四届人民代表大会第六次会议于二〇二一年二月八日选举：
王成为达州市第四届人民代表大会常务委员会秘书长。现予公告。

达州市第四届人民代表大会第六次会议主席团
2021年2月8日

达州市第四届人民代表大会第六次会议 公 告

(第三号)

达州市第四届人民代表大会第六次会议于二〇二一年二月八日选举：

王英、王心洲、陈良云、罗欣然、唐洪丽、蒋冰为达州市第四届人民代表大会常务委员会委员。现予公告。

达州市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年2月8日

达州市第四届人民代表大会 部分专门委员会主任委员名单

2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议通过

教育科学文化卫生委员会

主任委员 罗欣然

城乡建设环境资源保护委员会

主任委员 唐洪丽

民族宗教外事侨务委员会

主任委员 王心洲

预算委员会

主任委员 陈良云

关于接受达州市第四届人民代表大会 常务委员会个别副主任辞职的决定

2021年2月7日达州市第四届人民代表大会第六次会议第二次全体会议通过

达州市第四届人民代表大会第六次会议决定，接受：
唐廷教辞去达州市第四届人民代表大会常务委员会副主任职务。

在市四届人大六次会议闭幕式上的讲话

(2021年2月8日)

省人大常委会副主任、中共达州市委书记 包 惠

各位代表、同志们：

市四届人大六次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以饱满的政治热情 and 高度负责的态度，忠诚履职，共谋发展，充分展现了新时代人大代表的新担当、新作为、新风貌。这次会议，表决通过了《政府工作报告》、“十四五”规划和2035年远景目标纲要，依法完成了选举任务，是一次发扬民主、凝聚共识，提振信心、砥砺奋进的大会，必将激励全市广大干部群众，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志，积极投身全面建设社会主义现代化达州的生动实践中去。在此，我代表市委，向大会的圆满召开，表示热烈的祝贺！向全体代表和与会同志，表示亲切的问候和衷心的感谢！向新当选的同志，表示热烈的祝贺！

唐廷教同志因工作需要辞去市人大常委会副主任职务，向守宇、廖宇顺、何联兴、江玲、文昌谦5名同志辞去市人大常委会相关职务。多年来，他们为达州经济社会发展倾注了大量心血，作出了突出贡献，特别是在人大任职期间，

他们在市人大常委会的领导下，认真贯彻中央决策部署和省委、市委工作要求，围绕中心、服务大局，忠诚担当、勤勉履职，在提升立法质量、发挥代表作用、破解基层难题、增强监督实效方面做了大量卓有成效的工作，有力推动了全市经济社会发展和民主法治建设。我提议：让我们以热烈的掌声，向他们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表、同志们：

2020年，极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市上下从“按下暂停键”到“重启播放键”、再到“启动加速键”，困难超乎想象，但结果好于预期。这一年，我们攻坚打好疫情防控“阻击战”，确诊病例实现“零死亡”、医护人员实现“零感染”，筑起了守护人民生命健康安全的坚固防线；我们牢牢稳住经济“基本盘”，GDP在疫情和煤矿分类处置双重影响下增长4.1%，保持了高于全省全国的增长速度；我们全力拓展区域发展新空间，开工建设了成达万高铁、开梁高速、“双城一线一园”等一批重大项目，创建万达开川渝统筹发展示范区实现良好开局，中心城区正

式建成130平方公里、130万人口的“双130”大城市；我们决战决胜脱贫攻坚战，全市所有的贫困县（市、区）、贫困村、贫困人口脱贫退出，达州区域性整体贫困问题得到历史性解决，向省委、省政府和全市人民交上了一份满意“答卷”。2020年的发展成果，是“十三五”时期全市发展的生动缩影。五年来，全市综合实力迅速提升，发展质量显著提高，发展基础更加夯实，城乡建设日新月异，民生福祉显著增强，风清气正的良好干事创业氛围不断巩固发展，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会即将实现。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央和省委、省政府坚强领导的结果，是市委、市政府团结带领全市广大干部群众攻坚克难、砥砺奋进的结果，更凝聚着全市各级人大组织、人大代表的心血和汗水。五年来，市人大及其常委会和全体代表一道，始终坚持正确政治方向，紧扣中心、服务大局，在立法、监督、决定重大事项和代表工作等方面积极作为，为推动法治达州建设和经济社会发展作出了重要贡献。在此，我代表市委，对大家过去五年的辛勤付出和不懈努力，表示衷心的感谢！

各位代表、同志们：

跨过“十三五”、迈进“十四五”，我们迎来了全面建设社会主义现代化达州的新征程。2021年，是具有重大里程碑意义的时间节点，“两个大局”在此

交织，“两个百年”在此交汇，我们既面临着国家构建“双循环”新发展格局、推进新一轮西部大开发、推动成渝地区双城经济圈建设、创建万达开川渝统筹发展示范区等多重叠加机遇，又面临着新冠肺炎疫情和国际国内多重不确定因素影响。1月6日，市委四届十次全会暨经济工作会议，科学谋划了达州“十四五”发展和2021年经济工作，明确提出要“坚定实现‘两个定位’、奋力争创全省经济副中心”，提出了“十四五”时期全市GDP和城乡居民收入要高于全省平均水平的“两个高于”目标；这次人代会，又进一步确立了今年经济要确保增长7.5%、力争实现8%以上，为全市抓好“十四五”时期发展尤其是2021年工作提供了基本遵循。

落实这些部署，要求我们坚定目标不动摇。要紧紧围绕省委十一届八次全会提出的建设“经济总量高、综合承载能力强、创新发展动能强、区域带动作用强”的“一高三强”经济副中心内在要求，深刻认识新发展阶段背景下，达州争创全省经济副中心的比较优势、发展潜力、巨大变化和突出短板，坚定“实现‘两个定位’、争创全省经济副中心”目标不动摇，扭住经济总量“冲刺4000亿”、城市规模“建设双300”任务不松劲，一张蓝图绘到底、重整行装再出发、与时俱进谱新篇，全域全面加快争创，奋力推动目标早日实现！

落实这些部署，要求我们聚焦主题不

偏离。要主动适应新发展阶段、积极贯彻新发展理念、全面融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，聚焦“6+3”重点产业，紧盯产业园区、产业集群、产业链条和企业创新等重点环节，抓实国家级高新区创建、第二工业园区建设暨达钢搬迁转型发展、锂钾资源综合开发利用、天然气“二次创业”“三类500强”招商等关键大事，干字当头、快字为先、好字至上，全力推进市域经济高质量发展。

落实这些部署，要求我们抢抓机遇不松手。要特别抓住“双城圈”建设和“示范区”创建重大机遇，综合用好用活国家实施扩大内需战略、增强国家重大战略任务财力保障、提高产业供应链自主可控能力等方面的政策支持，以重大项目建设为抓手，加快秦巴新区、“双城一线一园”、成达万高铁、西达渝高铁、开梁高速、达万直达快速通道等重大先导性工程建设，早日破解制约达州长远发展的重大瓶颈问题，奋力推动达州在肩负国家重大使命中实现加快发展、加速崛起！

落实这些部署，要求我们惠民利民不松懈。要突出共建共享共富，抓好脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接，持续办实办好民生工程和民生实事，深入整治“群众最不满意的10件事”，扎实抓好教育、医疗、文化等公共服务，不断提高人民群众生活品质，努力让全市人民的生活过得更加幸福、日子过得

更加红火！

宏伟目标需要共同奋斗，幸福生活需要携手开创。实现市委确立的目标任务，需要全市上下的团结拼搏、共同努力，需要全市各级人大和全体代表携手同心、并肩奋战。站在新的历史起点上，全市各级人大及其常委会和全体代表，要自觉把思想和行动统一到市委的决策部署上来，履职尽责、担当作为，努力在推动全市坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心的实践中展现新作为、再创新业绩。下面，我代表市委，讲四点意见：

第一，要坚持党的领导，坚定落实人大制度。要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作始终保持正确的方向。要自觉在同级党委领导下开展工作，重大事项及时向党委请示报告，重要议题主动提请党委研究，善于通过法定程序实现党委意图，不折不扣贯彻落实党委作出的决策部署。要准确把握新时代人大工作的规律和特点，不断探索创新工作制度和运行机制，切实提高人大工作的制度化、法治化和规范化水平。

第二，要紧扣规划目标，广泛凝聚干事合力。要带头学习贯彻市委四届十次全会以及此次人代会精神，准确把握“十四五”规划《纲要》的科学内涵和

目标任务，始终保持昂扬饱满的冲刺状态，以咬定青山不放松的韧劲，攻坚克难、奋进实干、狠抓落实。要带头开展宣传，推动全社会形成共谋发展、共创未来的干事创业新局面，凝聚起阔步新征程、实现新跨越的强大合力。

第三，要服务中心大局，积极展现担当作为。要找准切入点和着力点，聚焦“十四五”规划实施、经济高质量发展、生态环境保护等重点任务和医疗、就业、社会保障等民生问题开展监督，以监督促实干、以监督求实效。要突出问题导向和关键领域，用好地方立法权，强化立法项目统筹，保障立法成果高质量运用。要围绕全市重点工作，组织开展调查研究，提出更多高质量的意见建议，及时就事关全局的重大问题和涉及群众切身利益的重大事项依法作出决定，为全市各项事业在法治轨道上运行提供法治保障。

第四，要发挥代表作用，切实增进民生福祉。要大力支持和保障各级人大代表依法履行职责，最大限度地调动和激发代表履职尽责的热情，提高代表为民代言、为民履职的能力。要持续引导广大代表密切联系群众，倾听群众声音、反映群众意愿，推动制度制定和治理工作更好地体现人民意志、保证人民权益、激发人民创造活力。各级人大代表要珍惜自身荣誉、注重修身立德、认真履职尽责，切实发挥示范表率作用，充分彰显人大代表风采。

人大工作是党的工作的重要组成部分。全市各级党委要一如既往地重视和关心人大工作，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，在坚定落实人民代表大会制度中推进各项事业发展。“一府一委两院”要自觉接受人大的法律监督和工作监督，认真执行人大的决议决定，积极落实人大及其常委会的审议意见，主动向人大及其常委会报告工作。各级政府要严格执行重大决策出台前向本级人大及其常委会报告制度，确保决策合法合规、符合实际。各级各部门要虚心听取人大代表的意见建议，认真办理代表议案建议，保障人大代表的各项权益，在全社会营造尊重代表、支持代表、服务代表的良好氛围。

今年是市县乡村集中换届之年，选举工作要始终坚持党的领导、发扬民主、依法办事，充分保障人民选举权和被选举权。各级党委和人大要提前做好安排部署，充分预判可能出现的矛盾和风险，加强对选举工作的领导和监督，确保选举作风清正、平稳有序开展。

各位代表、同志们：“十四五”的大幕已经拉开，“新征程”的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、担当作为、扎实工作，为全市坚定实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心，夺取全面建设社会主义现代化达州新胜利而不懈奋斗！